
**ТЕРРИТОРИЯ
НАУКИ**

**МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ**

**Основан в 2006 г.
2015
№ 4**

**Воронеж
2015**

Воронежский экономико-правовой институт

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия

ПИ N ФС 6-0528 от 06 октября 2006 г.

ISSN 1991-9492

Журнал выходит не реже шести раз в год

ТЕРРИТОРИЯ НАУКИ

Иголкин С.Л. – главный редактор

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Брянцева Л.В., Гаврилов С.Т., Годовникова А.М., Кустов А.И., Ахмедов А.Э. Кузьменко Н.И., Кургузкина Е.Б., Лелеков В.А., Микулина Л.Д., Саликов Ю.А., Смольянинова И.В., Станчин И.М., Шульгина Л.В., Широбоков В.Г., Шаталов М.А., Коровкина Н.Г.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы публикаций. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции:

394077 Воронеж, Ленинский пр-т, 119 факс: (4732) 727335

Телефон: (4732) 727342 E-mail: NKorovkina@vilec.ru

Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» - 41944

Учредитель: АНОО ВПО «Воронежский экономико-правовой институт» <http://www.veri.ru>

Отпечатано в типографии Воронежский ЦНТИ – филиал ФГУ «Объединение «Росинформресурс» Минпромэнерго России

394730, г. Воронеж, пр. Революции, 30 Свободная цена

Подписано в печать 20.02.2015. Заказ . Тираж 100 экз.

© Территория науки, 2015

СОДЕРЖАНИЕ		
ИСТОРИЯ		
СОВРЕМЕННЫЕ ОЦЕНКИ ЗНАЧЕНИЯ ЛЕНД-ЛИЗА В ИСТОРИИ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ <i>Гапонов О.И., Строева Н.А.</i>		7
ЭКОНОМИКА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ <i>Извеков П.А., Филонов Г.А.</i>		11
К ПРОБЛЕМЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СССР, ВЕЛИКОБРИТАНИИ И США В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С НАЦИЗМОМ <i>Подорожний А.А., Гапонов О.И.</i>		19
СУДЕБНАЯ РЕФОРМА АЛЕКСАНДРА II <i>Филонов Г. А., Черных В.С.</i>		26
ОБРАЗОВАНИЕ		
ТРАДИЦИИ КАК ОСНОВА НРАВСТВЕННО- ЭСТЕТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ КУРСАНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ <i>Леонова И.А., Гапонов О.И.</i>		44
НЕОБХОДИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ В СИСТЕМЕ ПОДГОТОВКИ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ В УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ WEB-ТЕХНОЛОГИЙ <i>Ниматулаев М.М.</i>		47
КЛАССИФИКАТОР СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ ВЫСШЕЙ НАУЧНОЙ КВАЛИФИКАЦИИ: СУЩНОСТЬ, НАЗНАЧЕНИЕ, ОБЪЕКТЫ, КОДИРОВАНИЕ <i>Станчин И.М.</i>		51
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ		
ДИАГНОСТИКА И ТИПИРОВАНИЕ BLV ПРОВИРУСА, ВЫЯВЛЕННОГО У КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ <i>Гарматарова Т.В., Батенёва Н.В.</i>		56
ПОЛУЧЕНИЕ ПРОТЕКТОРОВ В БРОЙЛЕРНОМ ПТИЦЕВОДСТВЕ НА ПРИНЦИПАХ БЕЗОТХОДНОЙ ТЕХНОЛОГИИ <i>Дегтярев Е.А., Смирнов П.Н., Казаков Д.В.</i>		63

РОЛЬ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ЭКОЛОГИЗАЦИИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ <i>Постолов В.Д.</i>	68
ЭКОНОМИКА	
ИНДЕКС ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СИСТЕМЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ <i>Карый А.В., Афиногенова И.Н.</i>	76
МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ВОССТАНОВЛЕНИЮ БУХГАЛТЕРСКОГО И НАЛОГОВОГО УЧЕТА В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЕ <i>Нейштадт М.Л., Полозова А.Н.</i>	79
ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РАЗВИТИЯ САХАРНОГО БИЗНЕС-КОМПЛЕКСА В НЕУСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-СРЕДЕ <i>Нуждин Р.В., Борщевская Е.П.</i>	85
МОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ <i>Шарова Е.Б.</i>	90
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	
ФОРМИРОВАНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <i>Борискова И. В.</i>	95
СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО: ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ И МЕТОД СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ <i>Габелко Н.Е.</i>	100
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА ОБВИНЯЕМОГО НА РАССМОТРЕНИЕ ЕГО ДЕЛА С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА <i>Гура Г. М.</i>	107
РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ <i>Друзьяк Е.А.</i>	112

ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ВЕРТИКАЛЬНО-ИНТЕГРИРОВАННЫХ СТРУКТУР В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА <i>Макаров О.В.</i>	119
СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ <i>Митин С.С.</i>	131
МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА "АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ"	
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ <i>Атабеков А.К.</i>	138
КРЕМНИЕВАЯ ДОЛИНА – ЗОНА ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ <i>Афиногенова И.Н., Ватутина Е.В.</i>	144
ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ <i>Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В., Шаталов М.А.</i>	148
РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ <i>Баутин В.М., Мычка С.Ю.</i>	154
МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ <i>Болдырев В.Н., Кудряшова О.В.</i>	158
КОНЦЕПЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ <i>Брежнева О.В.</i>	163
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ <i>Давыдова Е.Ю., Суязова Г.А.</i>	169
ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ <i>Каширина Ю.П., Лободенко Ю.В.</i>	172

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВОГО РЫНКА НЕФТИ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ <i>Кривенда Е.А., Гетманская Е.С.</i>	176
ВЛИЯНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА НА ФОРМИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА <i>Мазур Л.В., Есина Ю.В.</i>	179
ИНДЕКСЫ ФОНДОВОГО РЫНКА В СИСТЕМЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ <i>Мартынов С.В.</i>	191
ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ КРИЗИСО-УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ <i>Овсянников С.В.</i>	196
КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ	203
ТРЕБОВАНИЯ к публикации в журнале «Территория науки»	206

ИСТОРИЯ

Гапонов О.И., Строева Н.А.

СОВРЕМЕННЫЕ ОЦЕНКИ ЗНАЧЕНИЯ ЛЕНД-ЛИЗА В ИСТОРИИ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

*Воронежский экономико-правовой институт,
Орловский юридический институт МВД России имени В.В.Лукьянова*

Ключевые слова: Вторая мировая война, ленд-лиз, военные поставки, протокол, сотрудничество.

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы ленд-лиза и его роль в победе над фашистской Германией. Эти вопросы до настоящего времени являются дискуссионными. Статистические данные западных и российских исследователей в определенной степени расходятся.

Keywords: world war II, lend-lease, military supplies, Protocol, cooperation.

Abstract: In the article the questions of lend-lease and its role in the victory over Nazi Germany. These issues to date are controversial. The statistics of Western and Russian researchers are to some extent divergent.

Вопрос об экономических отношениях в годы Второй мировой войны до сих пор является дискуссионным. Это связано с тем, что в период «холодной войны» проходила острая полемика по вопросам ленд-лиза и его роли в победе над фашистской Германией, а также по проблеме взаимных платежей в военные и послевоенные годы. Эта дискуссия, продолжающаяся и в настоящее время, положила начало историографии истории ленд-лиза.

1 марта 1944 года в газете «Правда» в официальном отчете по ленд-лизу сообщалось, что объем продовольственных поставок союзников составил 3,5 % от общих продовольственных запасов СССР в годы войны. С тех пор эта цифра продолжает приводиться в различных исследованиях по этому вопросу, например, в многотомном труде «История Второй мировой войны 1939-1945 гг.». Российские историки традиционно продолжают придерживаться указанной оценки американской помощи.

Однако в последнее время стали известны дополнительные статистические данные, характеризующие количественную сторону поставок, а также мемуары, рассказывающие об этом периоде. Они знакомят широкую читательскую аудиторию с разработкой, реализацией, механизмом осуществления программы поставок.

Указывается, что наибольшую потребность Советский Союз испытывал в транспортных средствах, средствах связи и продовольствии.

В отличие от российских историков, западные исследователи указывают суммарные данные продовольственной помощи, называя от 3,9 до 5,5 млн. т. продовольствия, поставленного в СССР в годы войны. В ряде работ предпринимаются попытки подсчитать общее значение поставок для советского государства. Такие подсчеты присутствуют в исследованиях Р. Джоунса, А. Саттена, Р. Мантинга, Д. Миллара. Всего, по данным президентских отчетов, использованных Р.Джонсом, для СССР было поставлено товаров на сумму 10,2 млрд. долларов и предоставлено услуг на 0,7 млрд. долларов. В услуги входили океанские перевозки, обучение советских экипажей для самолетов и судов.

Западные историки указывают на наличие сдерживающих факторов в решении вопросов о поставках. Указываются нехватка запасов у американских военных, опасения по поводу внешнего советского вмешательства во внутренние вопросы американского государства, тревога, что поставляемые грузы могут не всегда дойти до СССР. Ряд исследователей сравнивают данные американского сотрудничества с Англией. Сейчас в США не является определяющей точка зрения, исходя из которой, поставки оборудования и продовольствия по ленд-лизу явились основным фактором, обеспечившим победу советского народа и Красной армии в этой войне. Тем не менее, у американских исследователей, занимающихся вопросами ленд-лиза, сохранилось чувство большого удовлетворения от сознания того, что поставляемые грузы помогали заполнить бреши в снабжении советского народа и его Вооруженных сил. «Наши поставки, может и не выиграли войну, но они должны были поддержать русских», - признает руководитель военной миссии генерал Дин. Таким образом, на протяжении нескольких десятилетий после окончания Второй мировой войны сформировался значительный массив исследовательской литературы, посвященный вопросам американских поставок в СССР.

Рассматривая историографию вопроса необходимо выяснить цели и этапы военно-экономического сотрудничества стран антигитлеровской коалиции.

Закон о ленд-лизе, принятый Конгрессом США 11 марта 1941 года, предусматривал, что:

- поставленные материалы (машины, различная военная техника, оружие, сырьё, другие предметы), уничтоженные, утраченные и использованные во время войны, не подлежат оплате;

- переданное в рамках ленд-лиза имущество, оставшееся после окончания войны и пригодное для гражданских целей, будет оплачено полностью или частично на основе предоставленных Соединёнными Штатами долгосрочных кредитов (в основном беспроцентных займов).

Положения ленд-лиза также предусматривали, что после войны, в случае заинтересованности американской стороны, неразрушенные и неутраченные техника и оборудование должны быть возвращены в США.

Всего поставки по ленд-лизу составили около \$50,1 млрд. (эквивалентно примерно \$610 млрд. в ценах 2008 года), из которых \$31,4 млрд. были поставлены в Великобританию, \$11,3 млрд. — в СССР, \$3,2 млрд. — во Францию и \$1,6 млрд. — в Китай. Обратный ленд-лиз (поставки союзников в США) составил \$7,8 млрд., из которых \$6,8 млрд. пришёлся на Великобританию и страны Содружества. Обратный ленд-лиз от СССР составил \$2,2 млн.

К декабрю 1941 года ВВП стран антигитлеровской коалиции, прежде всего СССР и Великобритании, соотносился с ВВП Германии и её европейских союзников как 1:1. По итогам 1941 года Великобритания проиграла битву за Атлантику, что было чревато полным коллапсом для экономики страны, практически целиком завязанной на внешнюю торговлю.

ВВП СССР в 1942 году, в свою очередь, вследствие оккупации Германией значительных территорий, снизился примерно на треть по сравнению с довоенным уровнем, при этом из 200 млн. человек населения около 78 млн. осталось на оккупированных территориях. Таким образом, в 1942 году СССР и Великобритания уступали Германии и её сателлитам и по ВВП (0,9:1), и по населению (учитывая потери СССР вследствие оккупации). В этой ситуации руководству США была очевидна необходимость оказания срочной военно-технической помощи обеим странам.

Следует отметить, что с 1943 г., когда руководство союзников перестало сомневаться в способности СССР к долговременной войне, в СССР стали ввозить в основном стратегические материалы (алюминий и проч.) и станки для советской промышленности.

Поставки из США в СССР можно разделить на следующие этапы:

- «предленд-лиз» – с 22 июня 1941 по 30 сентября 1941 (оплачен золотом);

- первый протокол – с 1 октября 1941 по 30 июня 1942 (подписан 1 октября 1941);
 - второй протокол – с 1 июля 1942 по 30 июня 1943 (подписан 6 октября 1942);
 - третий протокол – с 1 июля 1943 по 30 июня 1944 (подписан 19 октября 1943);
 - четвёртый протокол – с 1 июля 1944 (подписан 17 апреля 1944).
- Формально завершился 12 мая 1945, но поставки были продлены вплоть до окончания войны с Японией, в которую СССР обязался вступить через 90 дней после окончания войны в Европе, то есть 8 августа 1945. Япония капитулировала 2 сентября 1945 года, а 20 сентября 1945 все поставки по ленд-лизу в СССР были прекращены.

Программа ленд-лиза была обоюдовыгодной, как для СССР (и других стран-получателей), так и для США. В частности, США выиграли необходимое время для мобилизации собственного ВПК.

Сразу после войны США направили странам, получавшим помощь по ленд-лизу, предложение вернуть уцелевшую военную технику и погасить долг для получения новых кредитов. Поскольку закон о ленд-лизе предусматривал списание использованного военного оборудования и материалов, американцы настаивали на оплате только гражданских поставок: железнодорожного транспорта, электростанций, пароходов, грузовиков и прочего оборудования, находившегося у стран-получателей по состоянию на 2 сентября 1945 года. За уничтоженную в ходе боёв военную технику США возмещения не потребовали.

На переговорах 1948 г. советские представители согласились выплатить лишь незначительную сумму и встретили прогнозируемый отказ американской стороны. Переговоры 1949 г. тоже ни к чему не привели.

В 1951 г. американцы дважды снижали сумму платежа, которая стала равняться \$800 млн., однако, советская сторона соглашалась уплатить только \$300 млн. По мнению советского правительства, расчёт должен был вестись не в соответствии с реальной задолженностью, а на основе прецедента. Соглашение с СССР о порядке погашения долгов по ленд-лизу было заключено лишь в 1972 году. По этому соглашению СССР обязался до 2001 г. заплатить \$722 млн., включая проценты. К июлю 1973 г. были осуществлены три платежа на общую сумму \$48 млн., после чего выплаты были прекращены в связи с вводом американской стороной дискриминационных мер в торговле с СССР (Поправка Джексона – Вэника). В июне 1990 г. в ходе переговоров президентов США и СССР

стороны вернулись к обсуждению долга. Был установлен новый срок окончательного погашения задолженности – 2030 г., и сумма – \$674 млн.

После распада СССР долг за помощь был переоформлен на Россию. Всего из общего объема американских поставок по ленд-лизу в \$11 млрд. долларов СССР, а затем Россией, было оплачено \$722 млн., или около 7%.

Таким образом, указанные военные поставки являлись наглядным выражением боевого сотрудничества между СССР и союзниками по антигитлеровской коалиции. Вопрос же о военных поставках в годы Второй мировой войны в исторической литературе не закрыт. Расширение и освоение комплекса исторических источников является одной из приоритетных задач, стоящих перед исследователями истории ленд-лиза.

Список литературы:

1. Филонов Г.А., Ананьева А.А. Великие вехи победы над фашизмом// Территория науки. 2015. № 2. С. 7-15.

Извекв П.А., Филонов Г.А.

ЭКОНОМИКА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: Великая Отечественная война, фашистские режимы, мобилизация, полное превосходство над Германией, антигитлеровская коалиция, источники победы, развитие экономики.

Аннотация: В статье отражается заслуга советского народа в победе над фашистской Германией и ее союзниками, достижения экономического превосходства, и восстановление народного хозяйства на освобожденных территориях, увеличение сельскохозяйственного производства, взаимодействие с антигитлеровской коалицией.

Key words: Great Patriotic war, fascist regimes, mobilization, complete superiority over Germany, the anti-Hitler coalition, the sources of victory, the development of the economy.

Abstract: the article reflects the merit of the Soviet people in the victory over Nazi Germany and its allies, achieve economic superiority, and the recovery of the economy in the liberated territories, the increase of agricultural production, interaction with the anti-Hitler coalition.

Великая Отечественная... 1418 дней и ночей бушевал огонь войны, убивая людей и уничтожая все, что было создано их трудом. Нет семьи, которой бы не коснулась война. Не изжиты пока и известные, по военным временам, представления: «какая война без жертв», «война спишет все», «победителей не судят». И хотя сегодня уже трудно кого-либо убедить в том, будто не было грубых просчетов руководства СССР накануне и в ходе войны, неоправданных потерь, мы нередко все еще пытаемся объединить добро и зло в ее истории под высокими словами «героическое и трагическое».

С полным основанием мы пишем о прогрессивном воздействии разгрома фашизма на развитие всего человечества, подчеркиваем решающую роль СССР. Но победа, сохранив и упрочив независимость нашей страны, одновременно укрепила диктатуру Сталина; она разрушила фашистские режимы в странах Центральной и Юго-Восточной Европы, но распространила на них влияние сталинизма. Имперские тенденции сталинской дипломатии, общая ее профессиональная ограниченность явились одной из предпосылок возникновения «холодной войны». Этому способствовали и огромные военные потери СССР, породившие самоуверенность правящих кругов НАТО.

Односторонне истолкованы источники победы. Наукой признаны исключительная роль идеи защиты социализма, приобретшего новое содержание патриотизма, исключительное мужество армии и народа, их способность превзойти противника в военном искусстве и технике.

Но главное - пока не определена полностью цена победы, историю войны нельзя считать исследованной. Во всем комплексе вопросов здесь неизбежно выделяется ответственность за неисчислимые жертвы. Именно нежелание раскрывать это и обусловило, во многом, фальсификацию военной истории.

В умах советских людей мысль о том, какой же ценой досталась победа, возникла давно. Еще 25 июня 1945 года, на другой день после парада на Красной площади, А. Довженко, например, с горечью отмечал в своем дневнике: «в торжественной и грозной речи маршала Жукова не было ни паузы, ни траурного марша, ни молчания. Как будто эти тридцать, если не сорок миллионов жертв и героев совсем не жили. Перед великой их памятью, перед кровью и муками не встала площадь на колени, не задумалась, не вздохнула, не сняла шапки».

Нельзя сказать, что в период войны у нас совсем не упоминали о павших. Приказы содержали фразу «вечная слава героям...». Однако число их тщательно скрывали, сообщая только о колоссальных потерях немцев. Уже 3 июля 1941 года «великий стратег» объявил о

разгроме «лучших дивизий врага», а 6 ноября, совсем утратив чувство меры, утверждал, что Германия истекает кровью, потеряв 4,5 миллиона солдат и офицеров. По окончании войны Наркомат обороны СССР нарушил нравственную традицию цивилизованных народов, требовавшую опубликования поименных списков погибших и пленных. Первоначально упоминалось о 7 миллионах погибших. Хрущев назвал иное число: 20 миллионов. Брежнев в 1965 году говорил: «более 20 миллионов».

А что историки? Они бездумно повторяли эти цифры. В некоторых разделах 12-томной истории второй мировой войны приведены разрозненные сведения о потерях Красной Армии, например, в операциях за рубежом. Однако до сих пор неизвестно точное число погибших военнослужащих, включая пленных, распределение боевых потерь по периодам войны, видам вооруженных сил, фронтам, армиям, операциям, соотношению потерь двух враждебных коалиций. В последние годы, когда отдельные советские ученые начали углубленное изучение проблемы, речь пошла уже о 27 миллионах погибших граждан СССР. Однако и эту цифру, думается, нельзя считать окончательной. Общие потери населения СССР за годы войны оцениваются почти в 27 млн. человек. Безвозвратные потери вооруженных сил СССР составили 8 млн. 668 тыс. 400 чел.

Громадны и материальные затраты СССР. Их изучение также далеко от совершенства. Весьма важные вопросы даже не поставлены. Например, насколько целесообразным и эффективным оказалось экономическое обеспечение обороны до начала войны, во что обошлись отступление армии до Ленинграда, Москвы, Сталинграда, Ставрополя, перебазирование производительных сил в безопасные районы и другое. Не осуществлен и сравнительный анализ материальных потерь государств, участвовавших в войне.

Мобилизация усилий для обеспечения победы в Великой Отечественной войне осуществлялась не только на фронте, но и в экономике, социальной политике, идеологии. Главный политический лозунг партии – «*Все для фронта, все для победы!*» имел важное практическое значение и совпадал с общей моральной настроенностью советских граждан.

Нападение гитлеровской Германии на Советский Союз вызвало мощный *патриотический подъем* всего населения страны. Многие люди добровольно записывались в народное ополчение, сдавали свою кровь, участвовали в противовоздушной обороне, жертвовали деньги и драгоценности для фонда обороны. Большую помощь Красной Армии оказали миллионы женщин, направленные на рытье окопов,

строительство противотанковых рвов и других оборонительных сооружений. С наступлением холодов зимой 1941-1942 гг. развернулась широкая кампания по сбору для армии теплых вещей: полушубков, валенок, рукавиц и т.п.

В экономической политике правительства страны выделяются два периода. Первый: 22 июня 1941 г. – конец 1942 г. – перестройка экономики на военный лад в сложнейших условиях поражений Красной Армии и потери значительной части экономически развитой европейской части территории Советского Союза. Второй: 1943-1945 гг. – стабильно возрастающее *военно-промышленное производство*, достижение экономического превосходства над Германией и ее союзниками, восстановление народного хозяйства на освобожденных территориях.

Экономике СССР периода Великой Отечественной войны был свойственен ряд черт, важнейшими из которых стали сверхцентрализованное управление, оперативность руководства, опора на собственный экономический и научно-технический потенциал, планомерность развития. Для оперативного руководства были созданы новые органы управления, в т.ч. Совет по эвакуации, Комитет по учету и распределению рабочей силы, Комитет продовольственного и вещевого снабжения Красной Армии, Транспортный комитет, два новых наркомата: танковой промышленности, минометного вооружения и др.

Перестройка шла по двум магистральным линиям: во-первых, переключение на военное производство практически всех отраслей промышленности, резкое сокращение или прекращение выпуска гражданской продукции; во-вторых, перебазирование (эвакуация) производительных сил в отдаленные от фронта районы.

Под натиском превосходящих сил противника Красная Армия была вынуждена отступать. К концу 1941 г. противник оккупировал огромную территорию, где до войны проживало 40% населения СССР (32% рабочих и служащих), производилось 33% валовой продукции всей промышленности страны, выращивалось 38% зерна, 60% поголовья свиней и 38% крупного рогатого скота. На территории СССР, подвергшейся оккупации, накануне войны имелось 31 850 заводов, фабрик и других предприятий, не считая мелких предприятий и мастерских, многие из них были эвакуированы.

В результате потери большого количества производственных мощностей, планируемых для перевода на выпуск военно-промышленной продукции, не пришлось вводить в действие разработанные до войны планы всеобщей мобилизации

промышленности; нарушились связи кооперировавшихся для производства военно-промышленной продукции предприятий, а накопленные ими мобилизационные запасы сырья, материалов и т.п. пришлось либо бросить, либо перебазировать.

Из-за всеобщей неразберихи и чрезвычайной напряженности транспортных потоков осложнилась эвакуация стратегически важных промышленных предприятий вглубь страны. Вывозили все, что можно вывезти, без определенного плана и графика, а то, что вывезти не могли, уничтожали. Одновременно на местах была налажена работа по скорейшему пуску эвакуированных заводов. Начался массовый выпуск современных видов оружия (самолетов, танков, артиллерии, автоматического стрелкового), конструкции которых были разработаны еще в предвоенные годы. В 1942 г. объем валовой продукции промышленности превзошел уровень 1941 г. в 1,5 раза.

Для руководства эвакуацией из западных областей СССР населения, оборудования предприятий, учреждений, военных грузов и иных ценностей 24 июня 1941 г. был создан Совет по эвакуации.

На железных дорогах сложилась критическая ситуация: на восток шли эшелоны с людьми, промышленным оборудованием и материальными ценностями, а в противоположном направлении двигались воинские эшелоны. Перевозки проходили под бомбежкой авиации противника. Разрушения станций и железнодорожных путей приводили к срыву графика движения. Войска, боевая техника и грузы прибывали на фронт с опозданием.

16 июля Совет по эвакуации был преобразован: председателем его был назначен Шверник Н.М., его первыми заместителями – Косыгин А.Н. и Первухин М.Г., членами – Микоян А.И., Каганович Л.М., Сабуров М.З. и Абакумов В.С. Совет по эвакуации определял места, куда должны были перевозиться предприятия, брал на учет производственные, административные, складские, учебные и другие здания, пригодные для размещения эвакуированных предприятий, давал задания НКПС (народный комиссариат путей сообщения) о выделении необходимого числа вагонов.

В первую очередь, требовалось перебазировать в Поволжье, на Урал, в Западную Сибирь и Среднюю Азию предприятия оборонного комплекса, большая часть которых до войны размещалась в европейской части СССР. Вместе с оборудованием заводов эвакуировалась часть рабочих, чтобы на новом месте начать монтаж оборудования и в максимально короткие сроки возобновить выпуск продукции.

В огромной степени возросло значение Урала. Вскоре уральская промышленность стала производить до 40 % всей военной продукции, в том числе 60 % средних и 100 % тяжелых танков. Каждый второй снаряд делался из уральской стали. Одна из наиболее ярких страниц в истории уральских металлургов связана с производством броневой стали. До войны броневая сталь на Урале не производилась. Чтобы удовлетворить потребности фронта в специальных сортах черных металлов, ученые, специалисты, и, прежде всего, коллектив Магнитогорского металлургического комбината в короткий срок освоили технологию выплавки броневой стали в больших мартеновских печах.

В течение второй половины 1941 г. удалось эвакуировать из угрожаемых районов только по железной дороге за 2-3 тысячи км. оборудованы 2593 промышленных предприятий, в том числе 1523 крупных, около 25 млн. человек. Кроме того, было вывезено около 2,4 млн. голов крупного рогатого скота, 5,1 млн. овец и коз, 200 тыс. свиней, 800 тыс. лошадей.

Несмотря на героические усилия на первом этапе, советский тыл не смог обеспечить вооруженные силы в необходимом количестве боевой техникой. Осенью 1942 г. военное производство восстановило потерянные мощности и стало наращивать их. 1943 год стал годом коренного перелома в производстве военной продукции. Наивысший уровень военного производства был достигнут в 1944 г.

В годы войны резко снизилась численность рабочей силы. Если в 1940 г. в народном хозяйстве СССР было занято 31,2 млн. рабочих и служащих, то в 1942 г. – всего 18,4 млн. Сокращение количества рабочих и служащих было тесно связано с ростом численности вооруженных сил, которая с июня 1941 г. по май 1945 г. выросла с 5,4 млн. до 11,4 млн. человек.

Чтобы обеспечить рабочими руками военную промышленность, уже в июне 1941 г. был образован Комитет по распределению рабочей силы, который привлек в военную промышленность и связанные с ней отрасли рабочих из легкой и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, управленческого аппарата. Для работы на заводах, транспорте, стройках мобилизовалось городское и сельское население. Был увеличен рабочий день, отменялись очередные и дополнительные отпуска, вводились обязательные сверхурочные работы. Значительно возросло использование *женского и подросткового труда* на производстве.

В 1941-1942 гг. важную роль сыграла военно-экономическая помощь США, союзника СССР по антигитлеровской коалиции.

Поставки по ленд-лизу боевой техники, медикаментов и продовольствия не имели решающего значения (по разным данным составили от 4 до 10% произведенной в нашей стране промышленной продукции), но оказали определенную помощь нашему народу в наиболее трудный период войны. Из-за неразвитости отечественной автомобильной промышленности особенно ценны были поставки грузовых и легковых машин американского производства.

Ленд-лиз представлял собой форму военной помощи США союзникам по антигитлеровской коалиции: безвалютный взаимный обмен товарами и услугами с окончательным расчетом после войны с рассрочкой на несколько лет. Британские поставки СССР оплачивали также США. Они предоставили нам помощь на 9,8 млрд., получив обратно всего на 2,2 млн. долларов...

На втором этапе (1943-1945 гг.) СССР достиг *решающего превосходства* над Германией в экономическом развитии, особенно в выпуске военной продукции. Было введено в строй 7500 крупных предприятий, обеспечивших устойчивый рост промышленного производства. По сравнению с предшествующим периодом, объем промышленного производства возрос на 38%. В 1943 г. было выпущено 30 тыс. самолетов, 24 тыс. танков, 130 тыс. артиллерийских орудий всех видов.

Продолжалось совершенствование боевой техники: стрелкового оружия (пистолет-пулемет), новых истребителей (Ла-5, Як-9), тяжелых бомбардировщиков (Ант-42, получивших фронтовое название ТБ-7). Эти стратегические бомбардировщики имели возможность наносить бомбовые удары по Берлину и возвращаться на свои базы без промежуточных посадок для дозаправки. В отличие от предвоенных и первых военных лет, новые модели военной техники сразу шли в массовое производство.

В августе 1943 г. было принято постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации». На его основе в них уже в годы войны началось восстановление разрушенной промышленности и сельского хозяйства. Особое внимание уделялось при этом добывающей, металлургической и энергетической отраслям в Донбассе и Приднепровье.

В 1944 г. – начале 1945 г. был достигнут наивысший подъем военного производства и полное превосходство над Германией, экономическое положение которой резко ухудшилось. Валовой объем продукции превысил довоенный уровень, а военной – возрос в 3 раза.

Особое значение имело увеличение сельскохозяйственного производства.

Огромные потери в начальном периоде войны понесло сельское хозяйство. Основные зерновые районы были заняты врагом. Посевные площади и поголовье крупного рогатого скота сократились в 2 раза. Валовая сельскохозяйственная продукция составляла 37% довоенного уровня. Поэтому ускорилась работа, начатая еще до войны, по расширению посевных площадей в Сибири, Казахстане и Средней Азии.

На 40-60% уменьшилось количество колхозов и совхозов, тракторов, машин, лошадей. До минимума были сокращены капиталовложения в село. Исключительно острым оставалось положение с трудовыми ресурсами на селе. На 38% уменьшилась численность трудоспособного населения деревни. Наиболее тяжелым оказался 1943 г. Засуха поразила основные сельскохозяйственные районы. Резко снизилась урожайность зерновых. Перелом наступил только в 1944 г.

С осени 1941 г. было введено централизованное распределение продуктов питания (карточная система), позволившее избежать массового голода. С 1942 г. рабочим и служащим на городских окраинах стали выделять землю под коллективные огороды. Часть сельхозпродуктов горожане получали в форме натуроплаты за труд (в выходные дни) в пригородных колхозах. Для крестьян были расширены возможности продажи продуктов своего приусадебного хозяйства на колхозных рынках.

Список литературы:

1. Великая Отечественная война 1941-1945 гг. [Текст] / глав. ред. М.М. Козлов. - М.: Сов. энциклопедия, 1985. - 832 с.
2. Великая Отечественная война Советского Союза 1941-1945 гг. Краткая история. - М.: Военное издательство Министерства обороны, 1970. - 486 с.
3. История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941-1945 гг. Т. 2. - М.: Воениздат, 1961. - 356 с.
4. Мельтюхов, М.И. Упущенный шанс Сталина. Советский Союз и борьба за Европу [Текст] / М.И. Мельтюхов. - М.: Вече, 2002. - 412 с.
5. Потемкин, М.Н. Эвакуация и национальные отношения в Советском тылу в годы Великой Отечественной войны [Электронный ресурс] / М.Н. Потемкин // Отечественная история. - 2002. - №3. - Режим доступа: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/JOURNAL/RUHIST/EVAC.HTM>.

6. Приходько, Ю.А. Восстановление индустрии 1942-1950гг. - М., 1973. – 442 с.

Подорожний А.А., Гапонов О.И.

**К ПРОБЛЕМЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА СССР, ВЕЛИКОБРИТАНИИ И США
В ВОПРОСАХ БОРЬБЫ С НАЦИЗМОМ**

*Орловский юридический институт МВД России имени В.В.Лукьянова,
Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: военно-политическое сотрудничество, союзники, договор, соглашение, займы.

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы военно-политического сотрудничества СССР, Великобритании и США во время Второй мировой войны. Переговоры по данному вопросу были сложными. США и Великобритания преследовали свои цели, стараясь договориться на выгодных для себя условиях.

Keywords: military-political cooperation, the allies, the Treaty, agreement, loans.

Abstract: the article deals with the issues of military-political cooperation of the USSR, the UK and the USA during the Second world war. Negotiations on this issue were complex. The US and Britain pursued their goals, trying to negotiate on favorable terms.

После вступления СССР в войну с гитлеровской Германией, союзники потребовались не только Советскому Союзу. Необходимость сближения западных стран с СССР диктовалась серьезной угрозой, нависшей над Великобританией и США со стороны общего агрессора. Обе державы остро нуждались в партнере, способном помочь им защитить свои национальные интересы. Значительную роль в становлении антигитлеровской коалиции сыграл Советский Союз.

Впервые основные принципы антигитлеровской коалиции – помощь и поддержку всякого рода в войне против гитлеровской Германии, а также отказ от ведения переговоров или заключения перемирия с противником, кроме как с обоюдного согласия – были оформлены в соглашении от 12 июля 1941 г. между СССР и Великобританией. Соглашение «О совместных действиях в войне против Германии» положило начало юридическому оформлению антигитлеровской коалиции. В дальнейшем, приведенные выше

принципы, а также принципы уважения суверенитета и национальной независимости, самоопределения народов, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, равноправия и невмешательства во внутренние дела государств были закреплены в ряде договоров и соглашений СССР с союзниками по антигитлеровской коалиции.

В начале 1942 г. все еще не был решен вопрос по поводу предложения Советского правительства о заключении советско-английских договоров о союзе и послевоенном сотрудничестве. Высказываясь за подписание данных договоров, английская сторона считала необходимым обратиться к президенту США Франклину Рузвельту для согласования своих позиций в данном вопросе.

Анализируя сложившуюся при обсуждении договоров ситуацию, можно сказать следующее: британское правительство стремилось отложить решение некоторых вопросов до завершения войны, когда предполагалось провести мирную конференцию. К этому времени гитлеровская Германия будет разгромлена и Великобритания не будет больше нуждаться в СССР, поэтому сможет отклонить советские предложения. Британское правительство считало, что большинство участников данной конференции будут на стороне Великобритании и США.

В мае 1942 г. между СССР и Великобританией был подписан договор о союзе в войне против гитлеровской Германии и ее сообщников в Европе и о сотрудничестве и взаимной помощи после войны, в июне 1942 г. - Соглашение между США и СССР «О принципах, применяемых к взаимной помощи в ведении войны против агрессии». Тем самым, была оформлена правовая основа образования антигитлеровской коалиции. Данные соглашения послужили основой регулирования отношений между союзниками в течение всего военного времени.

Переговоры с Великобританией по соглашению проходили сложно. Хотя Черчилль высказал готовность признать в союзном договоре западные границы СССР в том виде, в каком они существовали к моменту нападения гитлеровской Германии на Советский Союз. В представленном англичанами проекте договора это заявление не нашло своего отражения. В связи с этим советская сторона отказалась принять английский проект.

В переговоры вступило американское правительство, указавшее английской стороне, что если в договоре будут содержаться территориальные вопросы, то США могут опубликовать заявление о полном отмежевании американского правительства от какой бы, то ни

было ответственности за этот договор. Президент США Рузвельт 12 марта пригласил советского посла Литвинова и заявил, что «не предвидит никаких затруднений с желательными Советскому Союзу границами после войны, однако сейчас считает постановку этого вопроса преждевременной». По указанию из Москвы, Литвинов информировал госдепартамент, что Советское правительство приняло информацию Рузвельта к сведению. Со своей стороны вопроса о западных границах СССР перед правительством США оно не поднимало.

20 мая 1942 г. В.М. Молотов прибыл в Великобританию для ведения переговоров о заключении советско-английских договоров и об открытии второго фронта. Рассмотрение проектов договоров проходило достаточно сложно: ссылаясь на договорные обязательства Великобритании перед Польшей, Черчилль не хотел давать официального согласия на установление советско-польских границы по «линии Керзона», то есть на воссоединение с СССР западных районов Украины и Белоруссии. Чтобы вывести переговоры из тупика, «Форин оффис» подготовил новый проект договора, в котором не затрагивался вопрос о западных границах СССР, но содержался новый существенный пункт - о союзе на 20 лет. 23 мая наркому был передан этот новый проект. Англичане ознакомили с новым проектом также посла США в Лондоне Дж. Вайнанта, и он во время беседы с советским наркомом заявил о поддержке Рузвельтом этого проекта.

Поскольку стало очевидным, что на основе старых проектов договориться невозможно, 25 мая Молотов, согласно полученным из Москвы указаниям, заявил о готовности подписать договор на основе нового проекта. Британское правительство официально информировало наркома иностранных дел о том, что оно признает Латвию, Литву и Эстонию составной частью СССР. Их бывшие представители были исключены из официального списка членов дипломатического корпуса в Великобритании.

Этот договор заменил Соглашение между СССР и Великобританией о совместных действиях в войне против Германии, подписанного в Москве 12 июля 1941 г. В договоре стороны обязались:

- «... - оказывать друг другу военную и другую помощь и поддержку всякого рода в войне против Германии и всех тех государств, которые связаны с ней в актах агрессии в Европе;
- не вступать ни в какие переговоры с гитлеровским правительством или любым другим правительством в Германии, которое ясно не откажется от всех агрессивных намерений;

- не вести переговоров или не заключать перемирия или мирного договора с Германией или любым другим государством, связанных с ней в актах агрессии в Европе, иначе, как по обоюдному согласию;

- согласились оказывать друг другу после войны всякую взаимную экономическую помощь;

- не заключать никаких союзов и не принимать участие ни в каких коалициях, направленных против другой договаривающейся стороны».

Вторая часть договора содержала обязательства СССР и Великобритании принять после окончания военных действий меры, находящиеся в их власти, чтобы «сделать невозможным повторение агрессии и нарушение мира Германией». В случае же новой агрессии с ее стороны СССР и Великобритания обязались оказать друг другу «всякую военную и другую помощь и содействие». Вместе с тем, правительства обеих стран заявили о своем намерении сотрудничать в послевоенный период с другими государствами в целях сохранения мира и сопротивления агрессии. Вторая часть заключалась на 20-летний срок с автоматическим продлением, если ни одна из сторон не заявит о своем желании отказаться от договора. Договор имел большую военную и политическую ценность. Он был ратифицирован СССР 18 июня 1942 г., Великобританией 24 июня 1942 г. и вошел в силу после обмена ратификационными грамотами.

Вслед за этим договором 11 июня 1942 г. было подписано соглашение с Соединенными Штатами Америки о принципах взаимной помощи в ведении войны против агрессии. Данное соглашение подписали с советской стороны - М.М. Литвинов, посол СССР в США, и с американской стороны - К. Хэлл, государственный секретарь в администрации президента Ф. Рузвельта. В преамбуле соглашения содержались ссылки на Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 г. По существу это означало, что соглашение между СССР и США заключается, как между двумя союзными государствами, хотя прямо об этом в нем и не говорилось. США обязались продолжать снабжать СССР оборонными материалами, оборонным обслуживанием и оборонной информацией, а Советский Союз продолжает содействовать обороне США и ее укреплению и предоставлять материалы, обслуживание, льготы и информацию. Далее излагались некоторые конкретные условия осуществления взаимных поставок.

В опубликованном одновременно с соглашением коммюнике говорилось, что состоялось подписание соглашения между правительствами СССР и США «О принципах, применимых к оказанию взаимной помощи в ведении войны против агрессии», в

основу которого положен принцип взаимной выгоды помощи, оказываемой друг другу обеими странами. Правительства СССР и США, указываясь далее в коммюнике, сочтя целесообразным отложить окончательное урегулирование вопросов, вытекающих из взаимной помощи, заключили данное «предварительное соглашение о предоставлении оборонной помощи» и зафиксировали в нем некоторые соображения, которые будут приняты во внимание при заключении будущего окончательного соглашения.

Впоследствии заключенное 11 июня 1942 г. соглашение действовало в течение всего периода войны, а переговоры об окончательном урегулировании вопросов, связанных с взаимными поставками, начались только после ее окончания.

Условия оказания взаимной помощи и представление американцами займа на сумму в 1 млрд. долларов были согласованы путем обмена посланиями между Рузвельтом и Сталиным в ноябре 1941 г. и феврале 1942 г. В посланиях, в частности, предусматривалось, что образовавшаяся в результате осуществления американских поставок задолженность будет погашаться Советским правительством платежами через пять лет после окончания войны в течение десятилетнего периода.

Новое соглашение аннулировало данную договоренность и откладывало окончательное урегулирование этих вопросов на будущее время, фиксируя в соглашении «некоторые соображения, которые будут приняты во внимание при заключении будущего окончательного соглашения».

Принципы и условия, которые должны были лечь в основу будущего урегулирования взаимных претензий между СССР и США, не должны были затруднять торговлю между этими двумя странами, содействовать взаимовыгодным экономическим отношениям между ними и улучшать мировые экономические отношения. Эти условия должны были предусмотреть возможность согласованных действий СССР и США, которые были бы направлены на расширение производства, использование рабочей силы, а также обмена и потребления товаров, к уничтожению всех форм дискриминации в международной торговле и т.д.

Важнейшее значение советско-американского соглашения заключалось в том, что оно не только исходило из признания факта установившегося сотрудничества СССР и США в войне против гитлеровской Германии, но и устанавливало согласованность действий между обеими странами в послевоенный период.

Советская сторона придавала этим соглашениям такое значение, что для их ратификации, несмотря на тяжелое положение на фронте, была созвана специально сессия Верховного Совета СССР. На сессии были ратифицированы оба указанных выше договора.

12 июня 1942 г. были опубликованы советско-английское и советско-американское коммюнике, в которых говорилось о достижении полной договоренности в отношении неотложных задач создания второго фронта в Европе в 1942 г. Таким образом, завершилось формирование правовых основ антигитлеровской коалиции. В соответствии с приведенными выше материалами, аргументирована позиция, согласно которой СССР играл ведущую роль в становлении антигитлеровской коалиции.

Отношения внутри коалиции были непростыми. В коалицию вступили государства с различным общественным и государственным строем, и интересы у них были разными в послевоенном мире. Каждое государство имело свои политические цели в войне в целом и на отдельных ее этапах. Это отразилось не только на отношениях СССР, США и Великобритании, между США и Великобританией также существовали серьезные разногласия.

Неодинаковым оказалось и положение участников войны. Советскому Союзу пришлось отражать основной удар агрессора, именно на советско-германском фронте решался общий ход войны. Агрессия в отношении Великобритании почти прекратилась, а США воевали, находясь в безопасности от непосредственного влияния агрессора.

Советское правительство еще в начале войны четко определило политические цели борьбы и свое отношение к послевоенному устройству мира. 6 ноября 1941 г. И.В. Сталин заявил, что Советский Союз не собирается захватывать чужие территории или порабощать чужие народы, а хочет только освободить свои территории и свой народ от агрессора; о готовности помочь другим освободиться от гитлеровской тирании без вмешательства в их внутренние дела.

Вместе с общеполитическими целями, были выработаны и военно-политические: быстрый и решительный разгром армии агрессора, изгнание захватчиков с советской земли и завершение войны в Европе. Для этого разрабатывались стратегические действия антигитлеровской коалиции, в соответствии с которыми Красная Армия с востока и войска союзников с запада должны совершить совместное наступление против гитлеровской Германии. Эту стратегию СССР несколько раз предлагал союзникам, но те ее отклонили.

США в этой войне видели возможность обеспечения своего лидерства, хотя внешне были только за уничтожение агрессора. Однако в апреле 1944 г. американский генерал Дж. Патон заявил: «Соединенные Штаты и Великобритания будут править миром будущего».

США, как и Великобритания, рассматривали СССР в качестве основной силы ведения войны. США были не против длительных военных действий, так как вкладывали в них деньги и хотели получить с этого прибыль. При этом тактика истощения сил противника (как Германии, так и СССР) способствовала росту прибылей монополий и увеличению экономического потенциала. К тому же длительная война, по расчетам обеих стран, которая приведет к ослаблению СССР, способствует возможности навязывания своих интересов.

Истинные цели США были озвучены в документе, озаглавленном «Мнение объединенного комитета относительно общей производственной программы Соединенных Штатов» и подготовленном по поручению президента в сентябре 1941 г. В нем указывалось: «Основные национальные цели Соединенных Штатов, касающиеся области военной политики, могут быть охарактеризованы следующим образом: сохранение территориальной, экономической и идеологической целостности Соединенных Штатов и остальной части Западного полушария; предотвращение распада Британской империи; предотвращение дальнейшего расширения сферы господства Японии; создание, в конечном счете, в Европе и Азии равновесия сил, которое вернее всего обеспечит политическую стабильность в этих районах и будущую безопасность Соединенных Штатов...».

Великобритания, в связи с зависимостью от США, заняла позицию партнера, стремясь сохранить колониальную Британскую империю и экономические интересы в других районах мира.

Цели союзников отчетливо проявились при разработке плана совместной коалиционной войны на Вашингтонской конференции в декабре 1941 – январе 1942 гг. При подготовке к ней Черчилль подготовил три памятные записки начальникам штабов по трем основным темам плана войны: Атлантика, Тихий океан, кампания 1943 г. Первая из них, например, начиналась так: «Главными факторами в ходе войны в настоящее время являются поражения и потери Гитлера в России... Ни Великобритания, ни Соединенные Штаты не должны принимать никакого участия в этих событиях, за исключением того, что мы обязаны с пунктуальной точностью обеспечить все поставки снабжения, которые мы обещали. Только так мы сможем сохранить

свое влияние на Сталина, и только так мы сможем вплести усилия русских в общую ткань войны».

В целом, основная политическая линия США и Великобритании была рассчитана на ведение длительной войны, направленной на истощение, как Германии, так и Советского Союза. Роль СССР заключалась в удержании своей доли «кольца вокруг Германии». Характерно, что линия, отведенная СССР в «кольце», проходит от Архангельска до Черного моря. Помощь Советскому Союзу предусматривается лишь для удержания Ленинграда, Москвы и Кавказа, а не для ведения наступательных действий. Высадка на континент предполагалась лишь в 1943 г. при благоприятных для союзников условиях. План стратегических действий не предусматривал совместного с Красной Армией наступления на Германию для ее решительного разгрома в короткие сроки. Длительная, «изнурительная» война соответствовала интересам крупного капитала. При этом интересы крупного капитала, как раз, и принимались как «национальные интересы страны». Именно здесь заложено основное противоречие между СССР и англо-американскими союзниками в антифашистской коалиции.

Список литературы:

1. История второй мировой войны. Т. 5. 1939-1945. М., 1975. С. 68.
2. Внешняя политика Советского Союза в период Отечественной войны. М., 1946. Т. 1. С. 270-273.
3. Ольшанский Л.И. Разгром фашизма. СССР и англо-американские союзники во Второй мировой войне. М., 2005. С. 675.
4. Шервуд Р. Рузвельт и Гопкинс. Глазами очевидца. М.: Иностранная литература, 1958. Т. 1. С. 636.

Филонов Г. А., Черных В.С.

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА АЛЕКСАНДРА П

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: Судебная система, дореформенный суд, реформа, комиссия, суд присяжных, судебные уставы.

Аннотация: В статье изложены основные направления судебной реформы, на место произвола, судебных ошибок, бюрократизма и волокиты была проведена судебная реформа, которая считалась наиболее прогрессивной и полезной для общества, где произошли серьезные экономические и политические изменения.

Keywords: Judicial system, the pre-reform court reform, the Commission, jury, court regulations.

Abstract: the article describes the main directions of judicial reform-we, to the place of tyranny, judicial errors, bureaucracy and red tape was carried out judicial reform which was considered the most progressive and useful to society, where there have been major economic and political changes.

В 60-70 годах XIX века был проведен ряд реформ: крестьянская, военная, городская, земская, судебная. Все реформы вызваны назревшей необходимостью, которая осознавалась уже и «верхами», т.е. господствующей властью.

Судебная реформа была самой завершенной и наиболее последовательной. Потребность в ней назрела давно, к тому же старая судебная система с ее сословным принципом отправления правосудия пришла в полное противоречие с реальностью жизни. О плачевности российской судебной системы свидетельствуют многочисленные источники. Авторитет ее в обществе был крайне низок. Произвол и судебные ошибки, бюрократизм и волокита, применение жестоких приемов, пыток, шантажа были обычным явлением. Это и породило горькую русскую поговорку, что «от сумы и от тюрьмы не зарекайся».

Суд действовал на законодательстве Петра I, Екатерины II и даже в отдельных случаях на Соборном уложении 1649 г. Он делился на множество судебных органов: суды для крестьян, горожан, дворян, коммерческий суд, совестный, межевой и др. суды. Кроме того, губернские правления, органы полиции и др. также выполняли судебные функции.

Дореформенный суд отличался взяточничеством, низкой юридической грамотностью судей, ограниченностью (суды решали дела, рассматривая лишь письменные материалы следствия).

Причины необходимости реформирования суда. К середине XIX в. различные рычаги государственной машины самодержавия стали явственно обнаруживать свою негодность, но ни один из органов государственного аппарата не находился в столь скверном состоянии, как судебная система. Дореформенный суд основывался на законодательстве Петра I и Екатерины II, а в отдельных случаях использовались даже нормы Соборного Уложения 1649 г. При систематизации русского права М.М. Сперанским старое законодательство о судебной системе вошло в книгу 2 тома XV Свода законов Российской империи. Как отмечал А.Ф. Кони, получалось «бессвязное собрание самых разновременных постановлений,

механически сливавших воедино: Уложение царя Алексея Михайловича, указы Петра и, как выразился в 1935 г. Государственный совет, «виды правительства», обнародованные в 1784, 1796, 1823 гг. до реформы 1864 г. структура судебной системы была сложной и запутанной [6].

Суд строился по сословному принципу. Кроме того, существовало множество специальных судов - военных, духовных, коммерческих, совестных, межевых и иных. Судебные функции исполняли и административные органы - губернские правления, органы полиции и др. Явным пороком дореформенного суда было взяточничество, которое приобрело чудовищный, всепоглощающий размах. Попытки правительства бороться с ним не давали никаких результатов, так как оно охватило практически весь государственный аппарат. Закон не устанавливал для судей образовательного ценза, не только юридического, но и общего. Даже в Сенате, по данным 1841 г., числились лишь шесть человек с высшим образованием [3]. Обычным явлением была волокита, некоторые дела рассматривались десятилетиями. Так, в 1844 г. в уездном суде было начато дело о краже мелкой монеты на сумму 115 тыс. руб., а закончено оно было лишь в 1865 г. В суде господствовала следственная (инквизиционная) форма судопроизводства. Процесс проходил при закрытых дверях, в глубокой тайне. Принцип письменности предполагал рассмотрение дела не на основе непосредственного устного допроса обвиняемого и свидетелей, а на основании рассмотрения письменных материалов, полученных во время следствия. Да и доказательства оценивались по формальной системе. Их сила и достоверность заранее определялись законом, который твердо делил их на совершенные и несовершенные.

Среди совершенных доказательств лучшим считалось признание самого обвиняемого [7]. Для его получения широко применялась пытка, запрещенная в 1801 г., но на практике существовавшая в течение всей первой половины XIX в. О презумпции невиновности не было и речи: при недостаточном количестве улик суд не выносил обвинительный или оправдательный приговор, а оставлял подсудимого под дозором. В Манифесте о вступлении на престол императора Александра II была выражена воля государя, чтобы «правда и милость царствовала в судах». Это пожелание, как отмечали современники реформы, отвечало потребностям государства, «изнемогавшего под бременем невероятного расстройств правосудия» [5]. В реформе суда были заинтересованы все слои общества, а главное, - правящий класс. Таким образом, судебная реформа стала следствием и, так называемого кризиса верхов, результатом осознания правящей верхушкой

необходимости создания эффективного механизма защиты личности и собственности. Кроме того, сторонниками изменений выступали сам император Александр II и его брат Константин Николаевич, который придерживался еще более радикальных взглядов [7].

Подготовка и принципы реформы. Законодательная база. История подготовки судебной реформы уходит своими корнями в первую половину XIX в. В 1803 г. М.М. Сперанский предложил широкую программу усовершенствования судебной системы, которая позднее получила развитие во «Введении к Уложению государственных законов» 1809 г. В 1821 и 1826 гг. он возвращался к проектам судебных преобразований. Однако правительства Александра I и Николая I их отвергли, поскольку эти проекты, пусть и весьма робко, предлагали реализацию некоторых буржуазных принципов. Кроме того, судебные преобразования нельзя было провести изолированно, без решения коренных вопросов общественной жизни и, в первую очередь, крестьянского вопроса. Как известно, Александр I и Николай I были противниками отмены крепостного права. Поэтому буржуазные принципы равенства всех собственников перед законом, лежащие в основе усовершенствования судебной системы Сперанского, оказались неприемлемы и преждевременны для крепостнической России, где более 50% населения находилось в условиях рабства и зависело не от закона, а от воли и произвола помещиков. Летом 1857 г. Александр II повелел представить в Государственный совет проект Устава гражданского судопроизводства, родившийся в недрах II Отделения царской канцелярии. К проекту прилагалась пояснительная записка начальника II отделения графа Д.Н. Блудова (1785-1864). В проекте предлагалось ввести принцип состязательности процесса, сократить количество судебных инстанций и обратить внимание на качество «подготовки и подбора кадров судебной системы. Проект Устава вызвал неоднозначную реакцию, разделив высшее чиновничество на две основных группы - либералов и консерваторов. Первые желали существенной перестройки судостроительства и судопроизводства, вторые - лишь незначительных изменений. Консерваторы, прежде всего сам Блудов, не хотели следовать западноевропейским образцам и вводить принципы устности, гласности, равенства сторон в процессе, учреждать адвокатуру. За 1857-1861 гг. II Отделение подготовило и представило в Государственный совет 14 законопроектов, предлагавших те или иные изменения в структуре судебной системы и судостроительстве. Материалы судебной реформы составили 74 объемистых тома. Работа особенно активизировалась после отмены крепостного права. В октябре 1861 г. подготовка документов о

судоустройстве и судопроизводстве была передана из II Отделения в Государственную канцелярию. Образовалась специальная комиссия, в которую вошли виднейшие юристы России: А.Н. Плавский, Н.И. Стояновский, К.П. Победоносцев и др. Фактически возглавлял ее статс-секретарь Государственного совета С.И. Зарудный - крупный специалист по гражданскому праву и процессу. Эта комиссия, состоявшая, в основном, из единомышленников, пошла по пути, противоположному блудовскому. За основу ею была взята общая теория буржуазного судоустройства и судопроизводства, а также практика западноевропейского законодательства. Принимая в расчет российскую действительность и традиции, реформаторы старались доказать, что буржуазные институты, например, суд присяжных и адвокатура, ни в коей мере не подрывают основы самодержавия. Результатом работы комиссии стали «Основные положения преобразования судебной части в России». В апреле 1862 г. этот документ был передан императором на рассмотрение в Государственный совет, а 29 сентября 1862 г. утвержден им и опубликован в печати. Одновременно с обнародованием «Основных положений» покинул пост министра юстиции граф В.Н. Панин, который еще 18 февраля 1860 г. был временно освобожден от управления Министерством по случаю назначения его председателем Редакционной комиссии. Высочайшим указом от 21 октября 1862 г. министром юстиции был назначен товарищ министра, сенатор, тайный советник Д.Н. Замятин.

На базе «Основных положений преобразования судебной части в России» были подготовлены четыре закона, утвержденные императором 20 ноября 1864 г.: «Учреждение судебных установлений», «Устав гражданского судопроизводства», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями». Судебная реформа в корне изменила судоустройство, процессуальное и материальное право Российской империи. Судебные уставы ввели в соответствие с процессуальными и организационными формами буржуазных государств и провозглашали буржуазные по своему характеру принципы: отделение судебной власти от законодательной, исполнительной и административной; закрепление принципа независимости и несменяемости судей; устность, гласность, состязательность судопроизводства; презумпция невиновности и равенство всех перед законом. Вводился всесословный суд и институт присяжных заседателей в окружных судах (для рассмотрения уголовных дел); была учреждена адвокатура; реорганизована

прокуратура, освобожденная от функций общего надзора и сосредоточившаяся на работе в суде; создан выборный мировой суд для рассмотрения малозначительных дел; учрежден институт судебных следователей, независимых от полиции.

Две судебные системы: местные и общие суды. Кардинальные изменения в системе судоустройства России нашли отражение в «Учреждении судебных установлений». Вместо сложной и громоздкой структуры сословных судов были организованы две судебные системы: местные и общие суды. К местным судам относились мировые судьи и съезды мировых судей в качестве второй (апелляционной) инстанции. Сюда же вошли созданные в 1861 г. волостные суды, которые разбирали дела крестьян по маловажным проступкам, если в них не были заинтересованы лица других сословий, и если эти дела не подлежали рассмотрению общих судов. К общим судам были отнесены окружные суды и судебные палаты в качестве апелляционной инстанции. Возглавлял эту систему Сенат - единственная кассационная инстанция для всех судов Российской империи. Статья 1 «Учреждения» закрепляла принцип осуществления правосудия только судом и провозглашала отделение судебной власти от административной. Новые судебные органы были призваны рассматривать уголовные и гражданские дела всех подданных империи, к какому бы сословию они ни принадлежали (правда, примечание к ст.2, которая провозглашала всесословность и равенство всех перед законом, оставляло в неприкосновенности духовные, военные, коммерческие, крестьянские (волостные) и инородческие суды, т.е. фактически сохраняло сословную юстицию - это положение подвергалось резкой критике). Деятельность судов строилась на началах коллегиальности, при этом исключения составляли только мировые судьи, рассматривавшие дела единолично. Дела рассматривались не более чем в двух инстанциях, пространство деятельности каждой инстанции определялось довольно четко. Судебные органы выстраивались, исходя из значимости рассматриваемых ими дел: мировая юстиция предназначалась для малозначительных дел; общие суды - для дел, не ограниченных ни тяжестью преступления, ни ценой гражданского иска. Сокращение числа судебных инстанций и разграничение их компетенции значительно ускоряло процесс судопроизводства [2].

Мировой суд. Эта судебная инстанция создавалась в уездах и городах и предназначалась для рассмотрения малозначительных уголовных и гражданских дел. Мировые судьи были и выборными органами. Но выбирало их не население, а уездные земские собрания,

в столицах же – городские думы. После избрания с остав мировых судей утверждался Сенатом. Так же, как судьи в общих судах, мировые судьи пользовались правом несменяемости в течение трехлетнего срока, т.е. не могли быть уволены или переведены из одной местности в другую без общественного согласия; временное отстранение судей от должности могло иметь место только в случае предания их суду вследствие совершенного преступления, установленного приговором уголовного суда, вступившим в законную силу. Должность мирового судьи стояла в высоком пятом классе Табели о рангах. Мировой судья имел особый знак отличия – золотую цепь с аллегорическим символом закона, которую возлагал на себя во время исполнения обязанностей. Законом устанавливался особый порядок зачисления должности мирового судьи. Наряду с общими условиями поступления на судебную службу (российское подданство, возраст не ниже 25 лет, мужской пол, нравственная безупречность) к претендентам предъявлялись и другие требования. В частности, мировым судьей мог стать только местный житель: закон выдвинул это условие, чтобы создать авторитетную власть, хорошо знакомую с местными нравами, обычаями и людьми. Впрочем, понятие местного ценза трактовалось весьма широко. Так, от претендента не требовалось проживание во время выборов или в течение определенного предвыборного периода не только в том уезде, но даже в той губернии, где баллотировалась его кандидатура. Обязанность местного жителя вошла как следствие избрания кандидата на должность мирового судьи. Тогда, с согласия мирового съезда, он определял постоянное место пребывания в своем участке и должен был находиться в нем безотлучно [4]. Чтобы стать избранным мировым судьей, следовало обладать образовательным цензом, предполагавшим наличие высшего или среднего образования, либо наличие трехлетнего стажа работы, преимущественно по судебной части. Важным требованием, кроме того, был имущественный ценз в размере не менее 400 десятин земли (при отсутствии земли лицо, претендующее на избрание мировым судьей, должно было иметь другую недвижимость на сумму: в уездах – не ниже 15 000 руб., в столицах – 6000 руб., в провинциальных городах 3000 руб.) [8]. Статья 19 «Учреждения» предоставляла возможность баллотироваться в мировые судьи и тем, кто сам не являлся собственником, однако, его жена или родители обладали землей и недвижимостью в количестве, указанном в законе. Поскольку, учреждая мировой суд, законодатели намеревались создать надежного посредника при разрешении мелких споров, возникающих между подданными империи, мировой судья должен был пользоваться

непререкаемым уважением и авторитетом среди населения. Мирские судьи делились на две категории: участковые и почетные. Участковые мирские судьи считались основными органами мировой юстиции и осуществляли правосудие на своей территории, где находились их камеры. В отличие от почетных, участковые мирские судьи получали жалование и отведенные суммы на содержание, рассылку и прочее. Они не имели права занимать должности в государственных и общественных учреждениях, поскольку обязаны были постоянно пребывать в участке и постоянно выполнять возложенные на них обязанности. Почетные мирские судьи вводились для облегчения исполнения многочисленных обязанностей участкового мирского судьи. Они не имели никаких мер, могли занимать государственные и общественные должности и не получали содержания, все расходы по выполнению судебных функций оплачивались из собственных средств. Почетные мирские судьи рассматривали дела в случае отсутствия или отсутствия участковых судей, а также по просьбе тяжущихся сторон (либо если об этом просил потерпевший, а обвиняемый не настаивал на рассмотрении дела участковым судьей). При рассмотрении дел почетные мирские судьи пользовались такими же правами, как и участковые. Закон четко определял юрисдикцию, подсудность мировых судов. Согласно ст.33 «Устава уголовного судопроизводства» мировым судьям были подсудны наиболее значительные уголовные дела и проступки: кражи предметов стоимостью до 300 рублей, лесных порубок, присвоения найденного имущества. За совершение этих деяний виновный мог подвергнуться следующим наказаниям: выговор, замечание и внушение; денежное взыскание не выше 300 рублей; арест не свыше трех месяцев; заключение в тюрьму не свыше одного года [9]. Статья 29 «Устава гражданского судопроизводства» определяла гражданскую подсудность мировых судов: иски по личным обязательствам и договорам, иски о движимости стоимостью, не свыше 500 рублей; иски о возмещении ущерба и убытков на сумму, не свыше 500 рублей; иски о личных обидах и оскорблениях; иски о восстановлении нарушенного владения, когда со времени нарушения прошло не более шести месяцев [8]. Споры о праве собственности на недвижимое имущество были изъяты у мировых судей и рассматривались в общих судах (ст.212 Устава).

Съезды мировых судей. Участковые и почетные мирские судьи единолично рассматривали подсудные им дела и единолично выносили приговоры и решения. Стороны, недовольные решением мирского судьи, могли подать апелляционную жалобу в мировой съезд

- вторую инстанцию мировой юстиции. Апелляция - одна из форм обжалования судебных приговоров и решений, при которой вышестоящий суд (в данном случае съезд мировых судей) пересматривал по существу дело нижестоящего суда (в данном случае мирового судьи) с полным рассмотрением заново представленных доказательств и вызовом сторон. Мировые судьи собирались в назначенные сроки для рассмотрения апелляционных жалоб и протестов. Съезд состоял из всех мировых судей округа и председателя, который избирался из участковых судей на съезде на три года. Заседания требовали участия не менее трех мировых судей округа. Дела на съезде решались коллегиально. Приговоры мирового съезда были окончательными и могли быть пересмотрены только в кассационном порядке в департаментах Сената, в тех случаях, когда в мировых судах были нарушены существенные правила судопроизводства или неверно применены нормы материального права.

Для рассмотрения уголовных и гражданских дел, выходивших за пределы компетенции мировых судов, создавались общие судебные места, состоявшие из двух судебных инстанций:

- окружного суда - одного в судебном округе, включавшем несколько уездов;
- судебной палаты, действовавшей в пределах одной или нескольких губерний и объединявшей значительное количество судебных округов.

Общие суды являлись коллегиальными органами. Председатели и члены, как окружных судов, так и судебных палат назначались императором по представлению министра юстиции. Окружные суды считались судами первой инстанции по всем уголовным и гражданским делам, выходящим за пределы компетенции мировых судов. И только в особых случаях - по государственным и должностным преступлениям - их обязанности выполняли судебные палаты. В качестве второй инстанции для окружных судов учреждались судебные палаты. Они создавались в каждом округе, состоявшем из губерний, и разделялись на два департамента - по гражданским и уголовным делам. Председатели и члены департаментов назначались императором по представлению министра юстиции. Общим управлением департаментов судебной палаты руководил один из председателей департаментов, называвшийся старшим председателем. Судебная палата стала апелляционной инстанцией по делам окружных судов, рассмотренных без участия присяжных заседателей. Кроме того, она была первой инстанцией для

рассмотрения государственных, а также должностных преступлений. В последнем случае рассмотрение дел в судебной палате осуществлялось при участии ко ронного суда и с оловных предс тавителей, в с остав которых вхо дили: губернский и уездн ый предводители дворянства; городской го лова губернского города; волостной старшина волости, в которой н аходилась с учебная па лата. Сословные предс тавители наравне с членами па латы уча ствовали, как в о пределении вины ил и невиновности по дсудимого, так и в по становлении приго вора. Такой суд был надежным о рудием за щиты ин тересов го сподствующего класса в условиях обострившейся классовой борьбы [10].

Верховным кассационным судом для всех местных и общих судов Российской империи являлся Сенат. Он делился на два департамента по отраслям права - уголовно-кассационный и гражданско-кассационный. Каждый из кассационных департаментов Сената состоял из определенного числа сенаторов, один из которых назначался первоприсутствующим. Весь состав департаментов назначался императором по представлению министра юстиции. В задачу Сената входил пересмотр дел только в тех случаях, когда нарушались существенные правила судопроизводства, неправильно применялся закон или открывались обстоятельства, обнаруживающие невиновность осужденного. Еще в период подготовки реформы Государственная канцелярия указывала на то, что Сенат не должен рассматривать апелляционные жалобы «на неправильное уразумение обстоятельства дела и доказательства». Таким образом, в Сенате было сосредоточено верховное наблюдение за единообразным и грамотным применением закона.

Институт прис яжных за седателей и прис яжных по веренных. Новым институтом, введенным реформой на уровне о кружных судов, стали выбо рные прис яжные за седатели, на суд которых предла гались только уголовные дел а «о преступлениях и про ступках, влекущих за собой н аказания, соединенные с лишением вс ех пра в с остояния, а также вс ех ил и н екоторых о собенных пра в и преимущес тв». Присяжные за седатели избирались из мес тных о бывателей вс ех сословий. «Учреждение судебных установлений Российской империи» (ст.81-84) предусматривало следующие ус ловия, необходимые дл я избрания прис яжными за седателями: русское по дданство; возраст не менее 25 и не более 70 лет; ценз оседлости, т.е. проживание не менее двух л ет в то м уезде , где про изводилось избра ние прис яжных заседателей; служебный цен з - в с писки прис яжных за седателей вносились вс е л ица, состоявшие н а государственной с лужбе и занимавшие до лжность пято го и н иже кл ассов, избранные в о рганы

городского, дворянского, волостного и с ельского управления (таким образом, в присяжные за с едатели могли быть выбраны крестьяне, избранные в с удьи волостных с удов, занимавшие должность волостных с таршин, сельских с тарост и другие должности в общественном управлении с ельских обывателей); имущественный ценз - для лиц, получавших жалование по службе, вознаграждение за труд либо доход от капитала, занятия ремеслом или промысла (в столицах он составлял не менее 500 руб. в год, в прочих местах - не менее 200 руб. в год). Закон постановил, что сумма оценки имущества кандидата в присяжные за с едатели должна быть выше, «дабы от присяжных за с едателей можно было с уверенностью ожидать заботливости об охране общественной и частной безопасности и законного порядка» [2]. Хотя по добный порядок комплектования состава присяжных за с едателей обеспечивал преобладание среди них представителей привилегированных сословий и ограничивал доступ наимущих слоев населения (беднейшего крестьянства, наемных рабочих, прислуги), практика тем не менее показывает, что присяжными становились в основном крестьяне, в том числе и небогатые. Не могли включаться в списки присяжных за с едателей священники и монахи, учителя народных школ, военные чины, состоявшие на действительной службе, а также лица: находившиеся под судом и следствием за преступления; имевшие с удимость отбыванием наказания в тюрьме; исключавшиеся со службы по суду или из духовного ведомства, обществ и дворянских собраний за пороки; находившиеся под опекой за расточительство; имеющие тяжелые недуги - слепоту, глухоту, немоту, душевную болезнь; не знающие русского языка; несостоятельные должники. Для избрания присяжных за с едателей составлялись общие и очередные списки. Ими занимались особые комиссии во главе с губернским предводителем дворянства, в состав которых входили уездные предводители дворянства, городские головы, мировые судьи данной губернии. Составленные комиссиями общие списки передавались губернатору для проверки благонадежности присяжных и по следующему утверждению. Губернатор имел право сокращать число избранных на одну треть и даже наполовину с непременным обоснованием причин. Затем на основании общих списков, публикуемых в местных ведомостях, составлялись очередные списки лиц, которые в наступающем году должны были привлекаться к участию в заседаниях окружного суда. За три недели до судебного заседания председатель суда по жребию отбирал 30 очередных и 6 запасных за с едателей. Список представлялся прокурору и частному обвинителю, а затем по усмотрению.

Подсудимый имел право отвести до 12 присяжных за седателей, а прокурор и частный обвинитель - не более 6. Из числа неотведенных для участия в процессе путем жеребьевки избирались 12 комплектных и 2 запасных присяжных заседателя. Затем они приводились к присяге. Присяжные за седатели в совокупности избирались с таршину из числа грамотных лиц для руководства их с овещаниями. В 1864 г. при окружном суде и с учебной палате вво дился институт присяжных поверенных - адвокатов на государственной службе. Присяжным поверенным могло стать лицо, имеющее высшее юридическое образование, пятилетний стаж работы по судебному ведомству. Присяжные поверенные имели право вести гражданские дела во всех судебных установлениях без получения с видительств на право ходатайства по чужим делам, получать вознаграждение за ведение дел и т.д. В новом, пореформенном суде сразу же зазвучали голоса российских адвокатов - присяжных поверенных. Это было время блестящих судебных ораторов - В.Д. Спасовича, Ф.Н. Плевако, А.И. Урусова, И.В. Гессена и др.

В ходе работы института присяжных за седателей возник вопрос: какую систему судопроизводства взять за основу при определении процедуры вынесения вердикта присяжными заседателями - английскую или континентальную? Английская система предусматривала, что присяжные в своем вердикте должны отвечать на вопрос «Совершил ли подсудимый данное преступление?», а континентальная - «Винновен ли подсудимый?». Российский законодатель избрал второй путь. Присяжные за седатели «должны были определить вину или невиновность подсудимого по внутреннему своему убеждению, основанному на обсуждении в совокупности всех обстоятельств дела» (ст.80 «Учреждения с учебных установлений»). В период судебного следствия присяжные пользовались одинаковыми с судьями правами на ознакомление с материалами дела, осмотр следов преступления, вещественных доказательств; могли через председательствующего задавать вопросы по подсудимому, свидетелям, экспертам. Они также имели право просить председателя суда разъяснить им содержание прочитанных на суде документов, признаки, которыми определяется в законном преступлении, инкриминируемое подсудимому, и другие непонятные моменты. После рассмотрения дела по существу и окончания прений председатель суда вручал присяжным опросный лист, в котором содержались следующие вопросы: имело ли место событие, подающее повод к обвинению сидящего на скамье подсудимого; виновен или невиновен подсудимый по предметам обвинения? В отсутствующей речи председатель суда

разъяснял присяжным сущность обстоятельств дела и законы, относящиеся к рассматриваемому преступлению, общие юридические основания для оценки доказательств, которые говорили в пользу или против обвиняемого, а также предупреждал их, чтобы они были свободны от всякого увлечения к обвинению или оправданию подсудимого и определяли вину или невиновность подсудимого на основании совокупности всех обстоятельств дела по внутреннему убеждению. Для судьи-профессионала напутственная речь за частую являлась с пособием для неопытных в судебных делах присяжных заседателей [2]. Вопрос о виновности или невиновности подсудимого присяжные решали в совещательной коллегии большинством голосов. При разделении голосов поровну должно было приниматься то мнение, которое говорило в пользу обвиняемого. Вынося вердикт о виновности подсудимого, присяжные могли, если находили доказательства в пользу обвинения, признать подсудимого заслуживающим снисхождения. В этом случае с лучшим из предложенных ему наказаний должно было уменьшаться с одним не менее чем на одну степень, наказание могло быть уменьшено и на две степени, если суд усматривал обстоятельства, облегчающие вину подсудимого. При оправдательном вердикте присяжных суд немедленно освобождал подсудимого. Приговор окружного суда с присяжными заседателями считался окончательным и в апелляционном порядке обжалованию не подлежал. Отмена вердикта была возможна лишь в одном случае, предусмотренном ст.818 «Устава уголовного судопроизводства»: если окружной суд единогласно признает, что решением присяжных заседателей осужден невиновный». В этих обстоятельствах дел передавалось на рассмотрение нового состава присяжных, решение которых становилось уже окончательным. Окончательные и вступившие в законную силу приговоры, вынесенные с одобрения присяжных заседателей, могли пересматриваться только Сенатом в лице его уголовно-кассационного департамента при наличии кассационных оснований по протесту прокурора либо по просьбам осужденного или потерпевшего. Закон предусматривал три повода к кассационной отмене приговора:

- нарушение существующих форм и обрядов судопроизводства;
- явное нарушение прямого смысла закона и неправильное его толкование при определении преступления и рода наказания;
- вновь открытые обстоятельства, обнаруживающие невиновность осужденного или по ложности доказательств, на которых основан приговор (ст.912 «Устава уголовного судопроизводства»).

Вступившие в законную силу приговоры по делам вступившим в законную силу подавляющем большинстве исполнению, за исключением тех, которые подлежали представлению на «высочайшее рассмотрение». К таковым относились приговоры о лишении всех прав в состоянии ил и всех особенных прав и преимуществ дворян, чиновников, священнослужителей и лиц, имеющих орден и знаки отличия, пожалованные императором, а также приговоры, о смягчении которых ходатайствовал сам суд. Подобное обстоятельство означало не что иное, как сохранение в новом судопроизводстве старых основных, дворянско-чиновничьих привилегий, «основанных на высочайше дарованных грамотах». Антидемократический характер судебной реформы проявился также в изъятии ряда дел из подсудности суд присяжных заседателей - должностные и государственные преступления рассматривались с участием высших представителей сословных обществ.

Реализация судебной реформы. В 1865 г. начала действовать комиссия по разработке плана и порядка реализации Судебной реформы. Первоначально было решено ввести ее в действие в десяти губерниях: Санкт-Петербургской, Новгородской, Псковской, Московской, Владимирской, Калужской, Рязанской, Ярославской, Тверской и Тульской, а в остальных - приступить к ней в течение последующих четырех лет. Причем по долевой территории подразумевалась не вся Российская империя, а только те местности, где не было введено «особое управление», т.е. губернии Центральной России и Бессарабская область. Это предложение «прошло» через Государственный совет и было закреплено Указом Правительствующему Сенату от 19 октября 1865 г. В тот же день были подписаны «Временные штаты для судебных мест». Временными они назывались потому, что после проведения реформы планировалось их пересмотреть и скорректировать в соответствии с определенными потребностями. Началом практической реализации судебной реформы принято считать открытие окружных судов в Санкт-Петербурге и Москве в апреле 1866 г. В начале 1867 г. стала действовать Харьковская Судебная палата. К 1870 г. предполагалось ввести новые институты судебной власти во всех губерниях, управляемых по общему губернскому учреждению. Таким образом, в течение четырех лет, как уже отмечалось ранее, следовало распространить новые судебные порядки на всю Европейскую часть России. Но эксперимент остался незавершенным, поскольку даже в 1894 г. дореформенный суд еще сохранялся в 23 губерниях и областях на севере, востоке и юго-востоке страны. Высочайший Указ о завершении Судебной реформы

последовал лишь 1 июля 1899 г. - в день то ржественного открытия новых судебных установлений в северо-восточных уездах Вологодской губернии. Однако в ряде губерний Судебная реформа действовала не в полном о бъеме. Так, в 1912 г. III Государственная дума заявила о необходимости с корейшего введения с уда присяжных в Ен исейской и Иркутской губерни ях, в За байкальской и Амурс кой о бластях, а также признала желательным распространение этой формы судопроизводства на губернии Приба лтийского края и Ва ршавского судебного округа [11]. В ра боте М .В. Немытиной, посвященной ис тории Судебн ой системы до революционной Ро ссии, дается типологизация с удебного устройства. «В с ложившейся к ко нцу XIX века судебной системе, - пишет а втор, - условно можно выделить четыре типа судебного устройства:

- тридцать с емь вн утренних губерни й Ро ссии, представлявших «классический вариант судебной реформы...»;
- западные губерни и, Северный Кавказ и Приба лтийский край, где миро вые с уды н азначались о т пра вительства; на Кавказе и в Прибалтике так и не был введен суд присяжных;
- губернии Ца рства Польского, где мес тной юс тиции был подчинен меньший круг дел , а представлена она была в го родах назначаемыми о т пра вительства мировыми с удьями, в с ельской местности - коллегияльными туземными судами...

Закавказье, Архангельская о бласть, Сибирь, Туркестан, Закаспийская, Квантунская о бласти, где мировые с удьи то же был и назначаемы о т пра вительства, однако пределы их по дсудности был и расширены, кроме то го, на них во злагались про изводство предварительного следствия, нотариальное производство...» [8].

Если за конодательство о судоустройстве («Учреждение с удебных установлений») и с удопроизводстве (уставы уго ловного и гражданского судопроизводства) соответствовало требованиям времени, то уголовное и гра жданское за конодательство находилось в запущенном с остоянии. Нормы «Уложения о наказаниях уго ловных и исправительных» 1845 г. и «Свода законов гра жданских» в значительной с тепени ус тарели. Кроме то го, отдельные террито рии Российской империи (Царство Польское, княжество Финляндское, Бессарабская о бласть) использовали и с обственное н ациональное законодательство. Все это привело к тому, что с момента принятия в 1864 г. Судебных ус тавов н а протяжении по следующим 30 лет был о принято более 700 дополнений, изменений и по правок к н им, имеющих своей целью нивелировку процессуального и материального законодательства.

Три министра и одна реформа. Большое влияние на пореформенную судебную систему России оказало изменение политического курса самодержавных властителей. Вместо либерально настроенного «отца великих реформ» Александра II, убитого народовольцами 1 марта 1888 г., к власти пришел его сын Александр III, человек консервативных взглядов, более жесткий в проведении политической линии, сторонник неограниченной самодержавной власти, человек, пообещавший «уничтожить следы паршивого либерализма», допущенного его отцом. Россия вступила в период контрреформ, что проявилось, в частности, в министерской чехарде. После отставки Д.А. Замятина и непродолжительного управления С. Урусова, внесших значительный вклад в проведение Судебной реформы, в октябре 1867 г. министром юстиции стал граф К.И. Пален, не имевший опыта работы в данном ведомстве. Начав с лужебную карьеру в 1854 г. в департаменте Министерства народного просвещения, граф Пален был вскоре переведен на службу в Государственную канцелярию Его Императорского Величества. В 1860 г. служил экспедитором Государственной канцелярии, затем последовательно занимал должности вице-директора департамента полиции, Псковского губернатора и товарища министра юстиции. 15 октября 1867 г. был назначен статс-секретарем Его Императорского Величества и управляющим Министерством юстиции, а 31 марта 1868 г. утвержден в должности министра юстиции [5]. Назначение Палена современники связывали с именем влиятельного министра внутренних дел П.А. Валуева, с которым он поддерживал дружеские отношения. В мае 1884 г. Александр III заявил, что верховная власть не должна участвовать в ходе процесса, что Судебные уставы были утверждены по воле государя по настоянию лиц, желавших навязать ему конституцию, что конституцию он считал бы очень похвальной для себя самого, но очень опасной для России мерой, что он считает необходимым изменить в этом отношении Судебные уставы. Таким образом, новый император рассматривал Судебные уставы 1864 г. как первый шаг в направлении конституционного пути развития России - пути, по которому он идти не желал. Возможно, поэтому в руководстве Министерства юстиции вновь произошли кадровые изменения. 30 мая 1878 г. граф К.И. Пален был уволен с должности с производством его в действительные тайные советники и орденом членом Государственного Совета в звании статс-секретаря. Министерство юстиции возглавил юрист по образованию Д.Н. Набоков. В ноябре 1885 г. на пост министра юстиции вместо Д.Н. Набокова был назначен

Н.А. Манасеин. За любым законопроектом, разработанным в период его нахождения на посту министра (1885-1893), как отмечал в дневниках Государственный секретарь А.А. Половцев, четко просматривалась фигура яркого сторонника самодержавия и ближайшего наставника Александра III К.П. Победоносцева. «Приказчик Победоносцева» - такой ярлык прочно «приклеился» к министру юстиции Манасеину. 30 октября 1885 г. К.П. Победоносцев представил императору доклад, содержащий программу постепенного пересмотра Судебных уставов 1864 г. путем внесения в них отдельных поправок, нацеленных на подрыв демократических начал и принципов судостроительства и судопроизводства. В докладе предлагалось: ликвидировать несменяемость судей и независимость суда от администрации; «...дать председателю безусловное право устранить публичность по некоторым делам и умножить разряды дел, по закону производимых в закрытом заседании»; «...принять решительные меры к возбуждению и ограничению адвокатского производства, поставить поверенных в строгую дисциплину перед судом»; «отделиться» от суда присяжных, дабы восстановить значение суда в России; ликвидировать кассационный порядок производства; осуществить полную реорганизацию мирового суда; предоставить исполнителю власти свободу действий в отношении судебных органов. Таким образом, демократические преобразования в судебной системе России были поставлены под угрозу.

Судебная реформа 1864 г. занимает особое место в истории развития российского судостроительства и судопроизводства. В ее основе лежат серьезные экономические и политические изменения, произошедшие в стране во второй половине XIX в. и приспособившие ее к условиям буржуазного, капиталистического развития. Она утверждала:

- Равенство граждан перед законом;
 - Несменяемость судей и независимость их от администрации;
 - Гласность судопроизводства;
 - Состязательность судопроизводства (обвинение-защита);
 - Учреждение адвокатуры (присяжных поверенных);
 - Учреждение института присяжных заседателей для рассмотрения сложных уголовных дел;
 - Создание системы быстрых и бесплатных мировых судов.
- Но у нее были недостатки и ограничения, связанные с:
- Компетенцией суда присяжных;
 - Особым порядком предания суду должностных лиц;

– Относительной (а не полной) независимостью судей от администрации (министры юстиции назначали судей по своему усмотрению);

– Сохранением сословных судов (для крестьян, духовенства, высших чиновников и военных).

Судебная реформа, безусловно, была наиболее радикальной и логически завершенной. Однако и она не была свободна от пережитков прошлого. Хотя и был провозглашен принцип равенства всех перед законом, тем не менее, имели место многочисленные отступления от него, в частности, особый порядок придания суду должностных лиц, отсутствие должной гарантии независимости суда от государственной администрации.

Список литературы:

1. Дневник государственного секретаря / под ред. А.А. Пронина. - М., 2011. - 204 с.
2. Донской, В.Б. Судебная реформа и контрреформа в России. - Смоленск, 2009. - 400 с.
3. История государства и права СССР: учебник / под ред. Д.А. Павлова. М., 2010. - 224 с.
4. История отечественного государства и права: учеб. пособ / под ред. Н.В. Михайлова. - М.: Юнити-Дана, 2012. – 231 с.
5. Отчет Министерства юстиции за сто лет. 1801-1901 гг. Исторический очерк. - СПб., 2010. – 204 с.
6. Платонов, С.В. История развития уголовно-процессуального законодательства в России. - СПб., 2011. - 500 с.
7. Российское законодательство X-XX веков Т.4. - М., 2009. Рубцова, М.С. Суд в России. Вторая половина XIX в. - первая половина XX в. - М., 2011. - 450 с.
8. Сборник документов по истории государства и права СССР: досоветский период. - Воронеж, 2010. - 562 с.
9. Смыкалин, А.С. История судебной системы России: учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 231 с.
10. Судебные Уставы 20 ноября 1864 года за пятьдесят лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.academia.edu/>.
11. Терентьева И.А., Матвеева М.А., Щеглова М.И. Теоретические основания евразийства: история и современность// Успехи современной науки. 2015. №1. С. 59-6

ОБРАЗОВАНИЕ

Леонова И.А., Гапонов О.И.

ТРАДИЦИИ КАК ОСНОВА НРАВСТВЕННО-ЭСТЕТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ КУРСАНТОВ И СЛУШАТЕЛЕЙ

*Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова
Воронежский экономико-правовой институт*

Ключевые слова: нравственно-эстетическое воспитание, традиции, полицейская служба, патриотическое воспитание, гражданское общество.

Аннотация: В статье анализируются проблемы нравственно-эстетического воспитания сотрудников и слушателей МВД, которое предполагает усвоение правовых ценностей, традиций и ритуалов, обращение к героическим подвигам прошлого. Рассмотрены основные направления воспитательной работы с курсантами и слушателями.

Keywords: moral-aesthetic education, tradition, the police service, Patriotic education, civil society.

Abstract: the article analyses the problem of moral-aesthetic education of staff and students of the interior Ministry, which involves the assimilation of legal values, traditions and rituals, the appeal to the heroic deeds of the past. The main directions of educational work with students.

Важнейшими составными элементами духовной жизни общества являются система обучения и воспитания. Усвоение правовых ценностей, норм и стандартов правового поведения осуществляется последовательно, по жизненным циклам: для сотрудников правоохранительных органов - целенаправленно в период обучения в специальных учебных заведениях, в ходе служебной подготовки, повышения квалификации, в процессе практической деятельности.

В системе нравственного воспитания сотрудников полиции важное место принадлежит усвоению традиций и ритуалов, обращению к героическим подвигам прошлого. Почтение памяти героев Великой Отечественной войны способствует утверждению и совершенствованию нравственного мира каждого сотрудника полиции.

Особую важность данное направление воспитательной работы приобретает в учебных заведениях МВД России. В сознательную жизнь вступает новое поколение молодежи, частью которого являются выпускники вузов МВД России. Именно им в недалеком будущем

предстоит проводить намеченные преобразования в России. Государству нужны не только высококвалифицированные специалисты, но и в одном лице грамотные, культурные граждане, патриоты своей Родины.

В ряду идейно-воспитательных средств, оказывающих формирующее воздействие на курсантов, стоят традиции русского народа.

Традиции - это специфическая форма функционирования общественных отношений в виде устойчивых, повторяющихся, передающихся массовых идей, принципов, чувств, которые выражают ценностное отношение людей к основным видам материальной и духовной деятельности.

Сущность традиций заключается в том, что они аккумулируют в себе социальный опыт народа, нации, класса, групп людей, передают этот опыт от поколения к поколению. Этот опыт является духовным фундаментом, образцом и нормой для новых поколений, средством регуляции их отношений к миру, стимулом творческой деятельности во всех сферах жизни.

Нравственно-эстетическое воспитание гармонизирует и развивает все духовные способности человека, необходимые в различных областях жизнедеятельности. Оно тесно связано с нравственным воспитанием, так как красота выступает своеобразным регулятором человеческих взаимоотношений. Благодаря красоте человек часто интуитивно тянется и к добру. По-видимому, в той мере, в какой красота совпадает с добром, можно говорить о морально-нравственной функции эстетического воспитания.

Важнейшей особенностью содержания традиций является их универсальность, выражающаяся в том, что в них аккумулирована вся система экономических, политических, правовых, нравственных и эстетических отношений.

Эффективность воспитательного воздействия традиций состоит в том, что нормы и идеалы, заключенные в них, воплощаются в конкретных событиях, фактах, биографиях людей, достойных подражания, т. е. они выражаются в конкретно-чувственной, эмоциональной форме. Без такой формы социально-политические, нравственные и эстетические ценности не могут быть сопережиты, переведены во внутренний план сознания и чувств людей.

Полицейская служба полна опасностей. Это непрерывная, тяжелая битва с преступным миром. Мужество и самоотверженность защитников правопорядка, их готовность отдать свою жизнь за дело защиты граждан страны от преступных посягательств оказывает

устрашающее воздействие на преступный мир, отвращает от совершения противоправных деяний, от скользкого пути антиобщественной жизни. Такие традиции, как почтение памяти героев ВОВ, участие в парадах 9 мая в день Победы, церемония возложения венков и цветов к Могиле Неизвестного Солдата тем более ценны, что помогают сотрудникам полиции подняться на ступеньку в своем духовном развитии, что ставит еще одну преграду перед криминалом.

Под нравственным воздействием героического поступка происходит моральное преображение человека. Осознание того, что обычный человек, отдал свою жизнь делу защиты мира, охраны закона и порядка не может пройти для личности бесследно. Человек понимает, благодаря герою он остался жить, а потому должен быть достоин того, чтобы за него отдал свою жизнь другой. В сознании человека крепнет понимание того, что дело, за которое погибли деды и прадеды необходимо продолжать, иначе их смерть, их подвиг окажутся бессмысленными.

Конкретными формами наглядного, чувственно-эмоционального выражения и закрепления традиций являются церемонии и ритуалы. Основными элементами, выражающими эстетическую значимость ритуалов, являются: идейно-эстетическая направленность ритуалов; образность, выразительность их форм (композиция, структура, ритм ритуалов); красота формы одежды участников, исполнителей ритуалов; художественно-эстетическое оформление материальной среды, мест проведения ритуалов и их атрибутики. Все эти элементы, взятые в органическом единстве и взаимосвязи, определяют эстетическую ценность ритуалов, глубину их воздействия на сознание, поведение и деятельность работников полиции.

В числе основных направлений воспитательной работы стоит задача совершенствования системы патриотического воспитания сотрудников органов внутренних дел посредством ведения систематической исторической, музейной и мемориальной работы, развития форм устной пропаганды и средств наглядности в информационно-пропагандистском обеспечении оперативно-служебной деятельности.

Таким образом, реализуя полноценное нравственно-эстетическое воспитание курсантов на основе традиций, мы обеспечиваем в будущем становление такой личности офицера полиции, которая будет сочетать в себе духовное богатство, истинные эстетические качества, нравственную чистоту и высокий интеллектуальный потенциал. Именно такая работа поможет решить один из важнейших вопросов,

стоящих перед правоохранительными органами сегодня: повысить имидж сотрудника ОВД, верно оценивающего суть преобразований гражданского общества, его ценностей и готового твердо стоять на защите государственных интересов.

Уровень нравственного развития личности может быть разным: высоким или низким, поскольку степень усвоения нравственных ценностей, выработанных обществом, и в особенности из реализации на практике в разное время, различна. Когда эта степень, этот уровень высоки, мы говорим о высокой нравственной культуре общества и наоборот.

Список литературы:

1. Гура Г.М. Проблемы воспитательной работы в ВУЗе // Территория науки. 2014. Т 2. № 2. С. 6-12.

2. Николаев А.В., Счастный П.С. Проблема духовно-нравственного воспитания личности и основные научно-теоретические подходы к решению данной проблемы // Территория науки. 2014. Т 5. № 5. С. 32-35.

3. Быстрицкая Е.В. Деятельность педагогического консультативного центра в условиях поликультурного образовательного пространства // Успехи современной науки. 2015. №1. С. 77-82

Ниматулаев М.М.

НЕОБХОДИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ В СИСТЕМЕ ПОДГОТОВКИ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ В УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ WEB- ТЕХНОЛОГИЙ

Финансовый университет при Правительстве РФ

Ключевые слова: Средства ИКТ, Web-технологии, Web-ресурс, информационная коммуникационная образовательная среда.

Аннотация: Одним из приоритетных направлений в системе подготовки преподавателей является использование дидактических возможностей средств ИКТ и Web-технологий (разработка и переконструирование образовательного Web-ресурса, создание и использование коллективных Web-ресурсов (Web 2.0, технология Wiki), самообразование).

Keywords: ICT tools, Web technology, Web resource, information and communication educational environment.

Abstract: One of the priority directions in the training of teachers is the use of didactic possibilities of ICT and Web technologies (development and

preconstruction educational Web resource creation and use of a collective Web resources (Web 2.0, Wiki technology), self-education).

Разработка и внедрение образовательных Web-ресурсов с помощью средств ИКТ и Web-технологий в учебную деятельность является достаточно трудоемким и сложным процессом. Подавляющее большинство электронных образовательных ресурсов разработаны на основе простого переложения предметного содержания того или иного курса на цифровую основу, что приводит к неэффективному использованию дидактических возможностей средств ИКТ и Web-технологий, которые обладают возможностями активизации познавательных и творческих способностей, индивидуализации, дифференциации и визуализации учебного процесса и т.д.

Решение данной проблемы может быть найдено в рамках внедрения в процесс подготовки преподавателя изучения дидактических возможностей Web-технологий и формирования умений пользоваться ими. Анализ современного состояния проблемы внедрения Web-технологий в образование, показал, что, несмотря на кажущуюся простоту использования и распространенность технических средств, дидактические возможности Web-технологий как технологий обучения используются недостаточно. Исследования показывают, что разработка средств учебного, методического и справочного обеспечения высшего образования и формирования на их основе информационно-коммуникационной образовательной среды преимущественно идет на эмпирической основе, без опоры на теоретические модели личности и готовности специалиста к профессиональной деятельности. Слабая концептуальная разработанность дидактических возможностей Web-технологий все более входит в противоречие с объективными потребностями практики привести в движение и реализовать их обучающий и развивающий потенциал. Среди основных причин, затрудняющих процесс формирования готовности специалиста к профессиональной деятельности на основе использования дидактических возможностей Web-технологий, по мнению исследователей, можно выделить:

1. Отсутствие стройной и завершенной теоретической базы построения систем обучения на основе дидактических возможностей Web-технологий. Недостаточную проработанность методических и организационных аспектов использования дидактических возможностей Web-технологий в учебном процессе, использование при их построении, в основном, эмпирического подхода.

2. Отсутствие теоретически обоснованной системы непрерывной информационной и методической подготовки специалистов.

3. Опору в процессе подготовки не на модель готовности будущего специалиста к профессиональной деятельности, а на содержание учебных планов и программ.

4. Тенденцию к усилению теоретической подготовки в ущерб практической и сведение теоретической подготовки к накоплению информационного фонда.

5. Недостаточное использование в процессе обучения специальных дисциплин, изучающих дидактические возможности Web-технологий и связанных с ними понятий.

6. Психологическую и методическую неподготовленность большинства преподавателей высшей школы к использованию дидактических возможностей Web-технологий в качестве средств технологий обучения, обусловленную, в свою очередь, рядом причин, среди которых – естественное сопротивление человека инновациям, отсутствие навыков применения современных информационных и коммуникационных технологий, слабое представление о возможностях их использования в педагогическом процессе.

Анализ ФГОС ВПО в области педагогического образования, учебных и образовательных программ в ракурсе функционирования информационно-коммуникационной образовательной среды, основанной на использовании дидактических возможностей современных информационных технологий (Web-технологий, средств ИКТ), позволил выявить ряд основных упущений в вопросе подготовки преподавателя информатики к применению дидактического потенциала Web-технологий, в том числе и для самостоятельного повышения квалификации.

Первое из них связано с неполнотой, а в каких-то случаях и полным отсутствием использования Web-технологий для разработки образовательных Web-ресурсов. Электронный образовательный ресурс, «стихийно» используемый в качестве средства обучения, как правило, не способствует достижению требуемых образовательных результатов. Связано это с тем, что преподаватель, используя не авторский образовательный ресурс, должен его сначала найти (в Web-пространстве), оценить педагогическую эффективность ресурса, адаптировать (проще создать заново, чем исправлять созданное). Не обладая компетенциями в области Web-технологий, эффективно использовать дидактические возможности образовательного Web-ресурса невозможно.

Во-вторых, эффективное использование дидактических возможностей Web-технологий, средств ИКТ возможно только в специально создаваемой информационно-коммуникационной образовательной среде, а не в существующей системе на основе применения традиционных форм, средств и методов обучения. Необходимо создать информационно-коммуникационную образовательную среду с современными дидактическими принципами функционирования всех ее компонентов для реализации специфических дидактических возможностей Web-технологий и средств ИКТ. Приведем один из примеров реализации преимуществ такой среды – проверка до начала занятия результатов освоения теории и (или) практики предыдущего занятия с помощью заранее созданного контрольно-оценочного образовательного Web-ресурса, расположенного в ИКОС (обучающиеся регистрируются в информационно-коммуникационной образовательной среде по идентификационному номеру, каждому случайным образом генерируется и выдается определённый перечень вопросов). По результатам такого рода контроля у преподавателя складывается общая картина освоенности той или иной темы до начала занятия.

Третье, все более остро обозначается проблема непрерывного обновления знаний и технологий, повышения квалификации в своей профессиональной деятельности и явно недостаточной подготовкой к профессиональному самообразованию с использованием знаний в области дидактических возможностей Web-технологий, Web-сервисов, Интернет-сервисов и навыков работы в ИКОС.

Модель деятельности современного преподавателя информатики, в которой будут устранены вышеназванные упущения, сможет соответствовать непрерывно изменяющимся требованиям к качеству профессиональной деятельности преподавателя и способствовать достижению современных образовательных результатов обучающимися.

Список литературы:

1. Ниматулаев, М.М. Подготовка учителей к использованию web-технологий для самостоятельного повышения квалификации: дис. ... д-ра. пед. наук / М.М. Ниматулаев. – М., 2013. – 404 с.
2. Ниматулаев, М.М. Подготовка учителей к использованию web-технологий для самостоятельного повышения квалификации: автореферат дис. ... д-ра. пед. наук / М.М. Ниматулаев. – М., 2013. – 47 с.

Станчин И.М.

**КЛАССИФИКАТОР СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ ВЫСШЕЙ
НАУЧНОЙ КВАЛИФИКАЦИИ: СУЩНОСТЬ, НАЗНАЧЕНИЕ,
ОБЪЕКТЫ, КОДИРОВАНИЕ**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: классификатор, статистические классификации, номенклатура специальностей.

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы внедрения Общероссийского классификатора специальностей высшей научной квалификации.

Keywords: classifier, statistical classification, nomenclature of specialties.

Abstract: This article discusses the implementation of the All-Russian Classifier of specialties of higher academic qualifications.

Классификатор представляет собой систематизированный свод стандартных кодов и наименований классификационных группировок и объектов информации, построенных в соответствии с установленными системами классификации и кодирования информации.

По своему статусу классификаторы являются нормативными документами по стандартизации, разрабатываются по определенным правилам, утверждаются в установленном порядке и являются обязательными для применения в соответствующих сферах управления экономики.

В современной статистической практике различают экономические и социальные классификации, которые объединяются общим термином «статистические классификации». К экономическим классификациям относятся классификации, которые разработаны для изучения экономических аспектов развития общества. К социальным классификациям относят классификации, используемые для изучения уровня жизни, образования, т.е. классификации, позволяющие изучать социальные аспекты развития общества.

В теории классификации принято выделять три уровня, на которых создаются статистические классификации:

- мировой (международный) уровень – ориентирован на получение и анализ статистической информации относительно всех стран мира;
- многонациональный (например, европейский) уровень - ориентирован на получение и анализ статистической информации

относительно экономических и социальных процессов совокупности стран определенного региона;

– национальный уровень – ориентирован на сбор и анализ статистической информации в отдельной стране.

Общероссийские классификаторы технико-экономической и специальной информации – нормативные документы, распределяющие технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с её классификацией (классами, группами, видами) и являющиеся обязательными для применения при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов в межведомственном обмене информацией [1].

В общероссийских классификаторах каждый объект технико-экономической и социальной информации представлен в строго заданном формализованном виде. Как правило, это полное наименование объекта, построенное с использованием стандартной терминологии и имеющее однозначные границы содержательного наполнения, а также цифровой идентификационный код, являющийся условным, символическим обозначением объекта информации.

Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) – составная часть Единой системы классификации и кодирования информации (ЕСККИ) Российской Федерации. В первой своей версии он был подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1993 г. №121 «О мерах по реализации Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики» [2].

Базой ОКСВНК является «Номенклатура специальностей научных работников», утвержденная приказом Министерства науки Российской Федерации от 28.02.1995 №24, а также положения Международной стандартной системы классификации образования (МСКО). ОКСВНК разработан научно-исследовательским институтом высшего образования (НИИВО) Госкомвуза Российской Федерации и Всероссийским научно-исследовательским институтом классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству (ВНИИКИ) Госстандарта Российской Федерации. Имеет условное обозначение ОК 017-94, принят и введен в действие постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26.12.1994 г. №368. Дата введения 01.07 1995 г. [3, 4].

За двадцатилетний период, после принятия первой версии ОКСВНК-95 или ОК017-94, произошли значительные изменения и

коррективы в области классификации образования. В соответствии с резолюцией Генеральной конференции Организации Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры от 5.09. 2011 г. № 36 с/19 была введена новая редакция Международной стандартной классификации образования (МСКО-2011).

Если ранее планирование приема и выпуска аспирантов осуществлялось на основе ОК017-94, то с принятием Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации» аспирантура стала одним из уровней высшего образования. Этот закон в корне менял статус аспиранта, и если раньше программа его подготовки согласовывалась по ОКСВНК-95, то теперь в связи с измененным законодательством согласование программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре должны быть согласованы с общероссийским классификатором специальностей по образованию (ОКСО).

Автором новой версии ОКСВНК-2013, разработанного с учетом международных требований (МСКО-2011) и Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации», является Министерство образования и науки Российской Федерации. Был введен новый блок дополнительных специальностей, для чего использована номенклатура специальностей научных работников, утвержденная Министерством образования и науки Российской Федерации. Также были уточнены и введены дополнительные признаки, содержащие наименование отрасли науки, по присуждаемой ученой степени, гармонизированные с Международной стандартной классификацией образования (МСКО-2011). После прохождения согласований с действующей номенклатурой специальностей научных работников ОКСВНК-2013 был принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.12.2013 г. №2255-ст, а ему присвоен код ОК 017-2013.

ОКСВНК-2013 представляет собой инструмент, способный выразить функциональную часть единого языка-посредника в процессе автоматизированной обработки и обмена информацией, которая формируется на всех уровнях управления народным хозяйством Российской Федерации с охватом как государственной, так и негосударственной систем высшего образования при решении следующих задач:

- приема и выпуска специалистов в аспирантуру и докторантуру, регулирования и планирования этого процесса;

- соответствующего статистического учета движения специалистов высшей научной квалификации в процессе приема, выпуска и трудоустройства;
- подготовка специалистов высшей научной квалификации Российской Федерации с учетом интеграции в соответствующие международные образовательные структуры;
- переход на международные стандарты и возможность проведения международных статистических сопоставлений;
- совершенствование системы статистического наблюдения с учетом рекомендаций ЮНЕСКО.

В ОКСВНК-2013 классифицируемыми объектами являются специальности высшей научной квалификации. Они включают различные отрасли науки и, как правило, в пределах отрасли науки объединяются в группы специальностей высшей научной квалификации. При этом отрасли науки рассматриваются в качестве дисциплин, в которых выполняются научные исследования и ведутся разработки.

Отличия в направлениях научной деятельности научных работников высшей квалификации позволяют осуществить распределение научных работников высшей квалификации по отраслям наук, которые отражают широкую дифференциацию наук на физико-математические, химические, биологические, геолого-минералогические, технические, сельскохозяйственные, исторические, экономические, философские, филологические, географические, юридические, педагогические, медицинские, фармацевтические, ветеринарные, психологические науки, архитектуру, искусствоведение, а также военные, социологические, политические науки и культурологию и др.

Для того, чтобы максимально точно охарактеризовать существенные отличия в направлениях творческой деятельности специалистов в пределах данной отрасли науки, в ОКСВНК осуществлена детализация и дифференциация в физико-математических, технических, сельскохозяйственных, филологических и военных науках.

Специальность высшей научной квалификации представляет собой обобщающий показатель, в состав которого входят совокупность знаний, умений и навыков, приобретенных в процессе обучения в высшем учебном заведении базе высшего образования в результате проведения самостоятельной творческой работы по постановке и решению определенных профессиональных задач в рамках конкретной отрасли наук, заканчивающейся общественной защитой полученных

результатов в специализированном Ученом Совете, имеющем право присваивать ученую степень.

ОКСВНК-2013 содержит 3-уровневую классификацию объектов, предусматривающую выделение следующих уровней классификации:

- отрасль науки;
- группа специальностей;
- специальность.

Таким образом, в статистическо-информационном плане ОКСВНК представляет собой свод кодовых обозначений объектов классификации, их наименований и фасета классификационных признаков объектов и включает в описание объекта классификации блок идентификации, блок наименования объекта, блок фасета классификационных признаков объекта.

Список литературы:

1. Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 121 «О мерах по реализации Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики». base.consultant.ru

2. Russian classification of professions of higher scientific qualification. [Docs.cntd.ru/document/9055035](http://docs.cntd.ru/document/9055035).

3. Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации. ОК 017-94. Текст документа по состоянию на июль 2011 года (дата введения 01.07 1995). bestpravo.ru/rossijskoe/

4. Гуртов В.А. Новый классификатор специальностей высшей научной квалификации. openbudgetrf.ru/event/

5. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2013 г № 2255-ст. <http://www.garant.ru>

6. Правила стандартизации ПР 50.1.024-2005 «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, введению и применению общероссийских классификаторов. bazazakonov.ru/doc/

7. Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК) ОК) 17-2013. Russian classification of professions of higher scientific qualification. Дата введения 2014-07-01. <http://docs.cntd.ru/document/1200110160>

8. Станчин И.М. Социально-экономическая статистика: учебное пособие. Книга 3. Система национальных счетов Воронеж, 2014.

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ

Гарматарова Т.В., Батенёва Н.В.

ДИАГНОСТИКА И ТИПИРОВАНИЕ BLV ПРОВИРУСА, ВЫЯВЛЕННОГО У КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Новосибирский государственный аграрный университет

Ключевые слова: вирус лейкемии крупного рогатого скота, генотипирование, ПДРФ-анализ, LTR-область, болезни животных, вирусы, биотехнология животных.

Аннотация: На протяжении многих лет изучение BLV является актуальной проблемой. Так как до настоящего времени не выявлены многие биологические особенности течения вируса. Мы проанализировали последовательности LTR-области 11 изолятов BLV, в том числе циркулирующих на поголовье скота на территории Российской Федерации. Подобрали наиболее специфичные и чувствительные праймеры, фланкирующие наиболее вариабельный участок LTR-области.

Key words: bovine leukemia virus, genotyping, RFLP analysis, LTR-region, animal diseases, viruses, animal biotechnology.

Abstract: For many years the study of BLV is an actual problem. So far not revealed many of the biological characteristics of the flow of the virus. We analyzed sequences of LTR-region 11 of BLV isolates, including circulating in livestock population on the territory of the Russian Federation. Picked up the most specific and sensitive primers flanking the most variable plot LTR-region.

Итак, проводя сравнительные исследования крупного рогатого скота с разной степенью компрометации к лейкозу (инфицированные BLV в стадии бессимптомного вирусоносительства; в развернутой гематологической стадии; и интактные к BLV животные), а также при исследовании иммунодепрессивного эффекта BLV на организм вирусоносителя, нам представлялось актуальным выявить степень генотипической однородности BLV провируса [1-6]. Это можно было достичь, используя методику, в частности RealTimeSYBRgreen для изучения структурного разнообразия провируса по нуклеотидному составу на основании температурных пиков.

Необходимо отметить, что в любом организме хозяина хронически персистирующий вирус может претерпевать мутационные изменения,

направленные на увеличение патогенности, на преодоление более эффективных защитных механизмов хозяина [1, 3, 4]. Поэтому, наряду с генетическим статусом макроорганизма, во внимание необходимо принимать и генетическую изменчивость самого патогена, который, возможно, в процессе длительной персистенции способен изменять свою патогенность, в сторону, как комменсализма, так и усиления япатогенных свойств [5-7]. Генетическая вариабельность BLV у инфицированного крупного рогатого скота достаточн охорошо охарактеризована.

На основании иметода ПДРФ и ДНК секвенирования вируса лейкоза крупного рогатого скота классифицировано три подгруппы вируса - бельгийская, австралийская и японская [1, 4, 6]. Так как секвинирование достаточно затратный метод генотипирования, для распределения выборки по известным генотипам применяют ПДРФ-анализ (полиморфизм длин ристрикционных фрагментов) или методику RealtimePCR с флуоресцентно-мечеными олигонуклеотидными зондами. Наиболее широко используется 5'-экзонуклеазный метод, основанный на эффекте пространственного разделения флуорофора и гасителя флуоресценции вследствие расщепления Taq ДНК-полимеразой зонда, связанного с амплифицируемой последовательностью ДНК [4].

Целью наших исследований явилось проведение генотипирования BLV-провируса по env гену циркулирующего на поголовье крупного рогатого скота Краснодарского края, с распределением исследуемых образцов по структурной составляющей на группы по gag гену. В связи с этим были поставлены следующие задачи: 1) выделить ДНК из крови серопозитивных животных; 2) провести ПЦР в реальном времени; построить графики температур плавления и накопления продуктов амплификации; 3) провести биоинформационный анализ полученных данных.

Объектом исследований являлся крупный рогатый скот, принадлежащий ПЗ «им. Чапаева» Краснодарского края, на которых мы и ранее проводили исследования. Материалом исследования послужила кровь РИД - положительных животных. Выделение ДНК из крови производили сорбентным методом с использованием наборов МедиГен (Новосибирск).

Для определения вирусоносителя по гену env gp51 применили следующие праймеры: № 1. 5'TCTGTGCCAAGTCTCCCAGATA-3', № 2. 5'CCCACAAGGGCGGCGCCGGTTT-3' [6-9], для определения вирусоносителя по гену gag p24 применили следующие праймеры (347 bp): № 1. 5'GGAGGWGGRAAGATGCGAACTATT 3', № 2.

5'GTCCGYTCTA CYAACCCCTGAACTT 3' [4, 6], синтезированные ООО «Медиген». Применяли способ проведения PCR real-time с SYBRgreen-II.

На рисунке 1 изображен график ПЦР real-time, в котором отображается накопление специфических продуктов амплификации BLV (CRE-область).

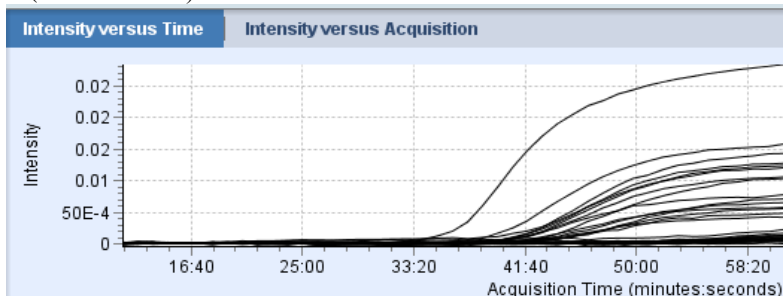


Рисунок 1 – Постановка ПЦР реакции с праймерами CRE-область

После адаптации режимов амплификации, на рисунке 2 мы видим более четкое отображение кривых накопления продуктов амплификации.

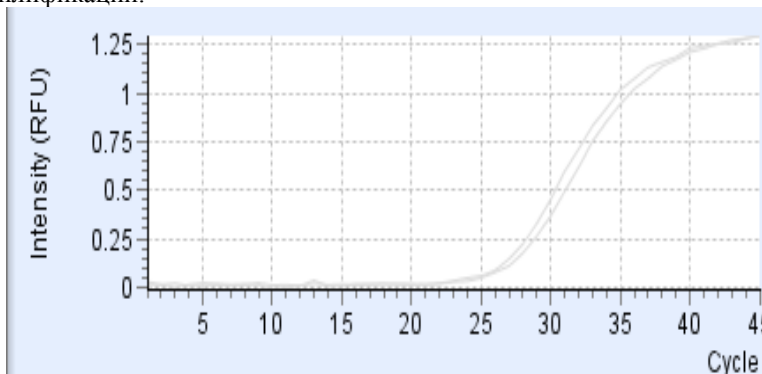


Рисунок 2 – Постановка ПЦР реакции с праймерами CRE-область, после адаптации температурно временных параметров

Выход кривых плавления примерно в одинаковых температурных пределах. Подбор оптимальной температуры плавления осуществляли эмпирическим путем, в трех разведениях ДНК. На рисунке 3 хорошо визуализируются как положительные образцы, так и отрицательный контроль.

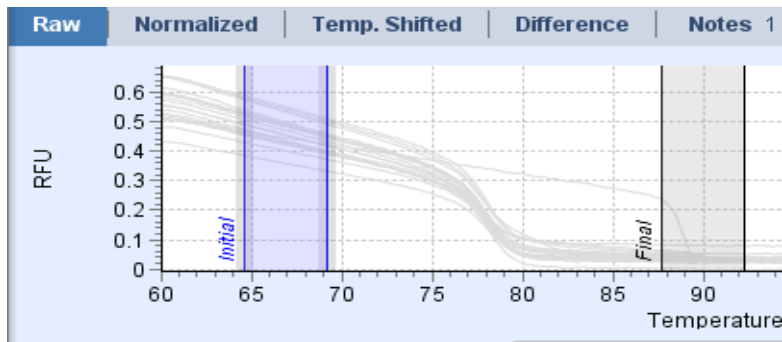


Рисунок 3 – Кривая плавления продуктов амплификации, (ампликоны CRE-область)

Как мы можем заметить максимальное количество образцов было отмечено при температуре от 76 до 77° С. Однако, температурная кривая плавления некоторых проб отличалась.

На следующем графике (рис. 4) изображены кривые температур плавления ампликонов (env).

На графике 5 изображен участок с наибольшей изменчивостью (т 75-95 °С). Следует отметить, что для данного амплифицируемого участка выборки оптимальная температура плавления составляет от 79,6 до 81,4°С. Оптимальные температуры плавления и накопления продуктов амплификации определяли опытным путем, режимы амплификации адаптировали.

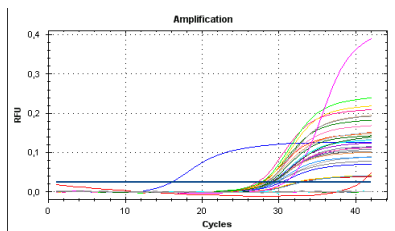


Рисунок 4 – Кривая плавления продуктов амплификации, ДНК gag гена (провируса BLV) ° С

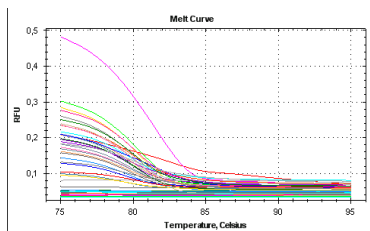


Рисунок 5 – Кривая плавления продуктов амплификации участка ДНК gag гена (провируса BLV), ° С

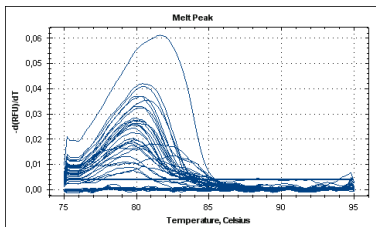


Рисунок 6 – Кривая подборки температур плавления продуктов амплификации, участка ДНК gag гена (провируса BLV) ° C

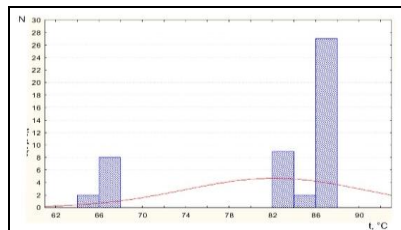


Рисунок 7 – Участки распределения исследуемых образцов на группы по структуре ДНК (участок 444 п.н. env ген)

Далее был проведен более точный анализ - НРМ (по кривым плавления), результаты которого показали нам, что генотипы опытных образцов напрямую зависят от нуклеотидного состава. Конкретный профиль плавления, который отражает кривые плавления, определяется последовательностью оснований в исследуемой ДНК. При нагревании до определенной температуры связи между нитями ДНК разрываются, и высвобождается краситель, на который реагирует прибор. Пики на дифференциальных кривых плавления связаны с «выплавлением» участков молекулы в интервале в несколько десятых градуса отдельных с характерным размером в несколько сотен пар оснований.

Различия изменения температур плавления не весомы а, соответственно, данные образцы можно сделать вывод об относительной однородности структуры исследуемых образцов, в то время как наблюдались значительные структурные различия на другом исследуемом участке ДНК провируса (gag) этих же образцов (Рис. 6-8). На графике хорошо читаются температурные пики, по которым группу распределили на несколько групп по нуклеотидному составу. Так, данные образцы были распределены на пять групп, с температурами плавления от 64 до 88 °C:

- 1 - температура плавления 64-66°С ;
- 2 - 66,1-68°С;
- 3 - 82-84°С;
- 4 - 84,1-86°С;
- 5 - 86,1-88°С.

Самой многочисленной оказалась 5 группа, с существенным преобладанием, далее по убыванию третья, вторая, первая и четвертая. Проведя биоинформационный анализ данных образцов, мы

определили, что данные группы соответствуют международной классификации генотипов (I-VII).

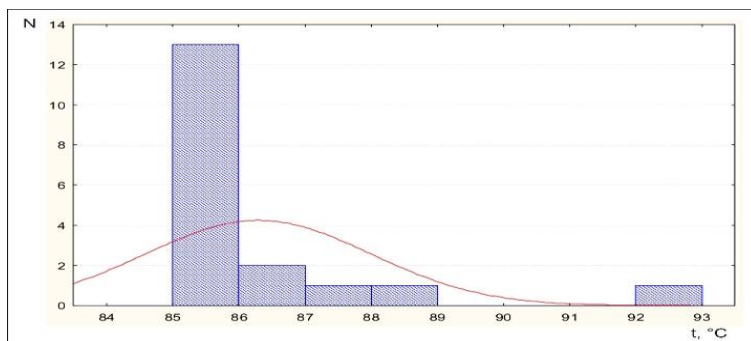


Рисунок 8 – Распределение исследуемых образцов на группы по структуре ДНК (участок 347 п.н. gag ген)

Анализируя полученные данные по температурным кривым образцов исследуемых по gag гену BLV (провируса), следует отметить, что образцы также распределились на 5 групп, однако совершенно в других температурных рамках.

Так, данные образцы были распределены также на пять групп, однако при других рамках температур плавления от 85 до 93 °С:

- 1 - 85-86 °С ;
- 2 - 86,1-87 °С;
- 3 - 87,1-88 °С;
- 4 - 88,1-89 °С;
- 5 - 92-93 °С.

Характеризуя данные группы, напрашивается вывод об определенной гомогенности 1-4 групп, и совершенно отличающейся температурами плавления образцов, входящих в 5 группу. Данный факт указывает на большое содержание в структуре ДНК, С (цитозин) и G (гуанин), которые способны образовывать тройные связи, а, соответственно, при их плавлении необходимы более высокие температуры. Так как на данный момент не существует определенной классификации генотипов, по данному участку gag гена, в дальнейшем предстоит провести секвенирование нескольких образцов из каждой группы.

Биоинформационным анализом результатов исследований ДНК провирусов BLV от крупного рогатого скота Краснодарского края выявлено 5 групп паттернов.

Распределение выборки, по температуре плавления, неравномерное. Наиболее многочисленной оказалась группа – 86, 1-88⁰; далее в хронологическом порядке – 82 -84⁰; 66, 1-68; 64 – 88⁰ и 84,1 – 86⁰ по gag гену.

Список литературы:

1. GilletN, FlorinsA, BoxusM, BurteauC, NigroA, etal. (2008) Mechanism of leukomogenesis induced by bovine leukemia virus: prospect for novel anti-retroviral therapies in human. *Retrovirology* 4: 18. doi: 10.1186/1742-4690-4-18
2. Kamoi, K., Yamamoto, K., Misawa, A., Miyake, A., Ishida, T., Tanaka, Y., Mochizuki, M., and Watanabe, T. (2006). SUV39H1 interacts with HTLV-1 Tax and abrogates Tax transactivation of HTLV-1 LTR. *Retrovirology* 13, 3-5.
3. Mansky LM, Temin HM (1994) Lower mutation rate of bovine leukemia virus relative to that of spleen necrosis virus. *J Virol* 68: 494–499.
4. Meas S., Usui T., Ohashi K et al. Vertical transmission of bovine leukemia virus and bovine immunodeficiency virus in dairy cattle herds / Meas S., Usui T., Ohashi K., Sugimoto C., Onuma M. // *Veterinary Microbiology* . 2002. Т. 84. № 3.С. 275-282.
5. Gillet N., Sanchez-Alcaraz T., Willems L. // *Philosophical Transactions of the Royal Society of London. SeriesB: BiologicalSciences*. 2006. Т.
6. Батенёва Н.В., Смирнов П.Н., Михнович И.В. Изучение распространения условных генотипов вируса лейкоза крупного рогатого скота // *Сельскохозяйственная биология*. 2012. № 4. С. 69-72
7. Дробот Е.В. Результаты изучения генотипического разнообразия вируса лейкоза крупного рогатого скота и особенности эпизоотологического и гематологического проявления. Автореф. канд. дис. Новосибирск, 2007.
8. Петропавловский М.В. Региональная молекулярно-генетическая структура вируса лейкоза крупного рогатого скота / Петропавловский М.В., Донник И.М. // *Ветеринария Кубани*. 2010. № 3. С. 12-13.
9. Смирнов П.Н. Болезнь века -лейкоз крупного рогатого скота. - Новосибирск, 2007.

Дегтярев Е.А., Смирнов П.Н., Казаков Д.В.

ПОЛУЧЕНИЕ ПРОТЕКТОРОВ В БРОЙЛЕРНОМ ПТИЦЕВОДСТВЕ НА ПРИНЦИПАХ БЕЗОТХОДНОЙ ТЕХНОЛОГИИ

Новосибирский государственный аграрный университет

Ключевые слова: аллогенная иммунная сыворотка, цыплята-бройлеры, возрастная динамика показателей ИКС, среднесуточный прирост массы, средний убойный вес тушки, сохранность.

Аннотация. В качестве протектора использована аллогенная иммунная сыворотка цыплят-бройлеров АИС Ц-Б, полученная на принципах безотходной технологии из крови цыплят, отбираемой в момент их убоя. Готовый препарат представляет собой сборную сыворотку крови цыплят-бройлеров по завершении откорма. АИС Ц-Б содержит уникальный набор антител (иммуноглобулинов), выработанный в процессе контакта цыплят с той микрофлорой, в том числе и с паразитами другой природы, циркулирующей в птичнике.

Keywords: allogeneic immune serum, broilers, age dynamics of indices of X, the average daily weight gain, average slaughter carcass weight, safety.

Abstract. As immunoprotective used allogeneic immune serum of broiler chickens AIS broiler chickens, obtained on the principles of non-waste technology from the blood of chickens selected at the time of their slaughter. The finished product is a team of the blood serum of broiler chickens at the end of fattening. AIS broiler chickens contains a unique set of antibodies (immunoglobulins) produced in the process of contacting the Chicks with the microflora, including parasites of a different nature, circulating in the house.

Пассивная иммунная защита суточных цыплят в период заполнения птичника, от цыплят которого (в период его освобождения-убоя птицы) была получена АИС Ц-Б, обеспечивает высокую их сохранность и создание комфортных условий для роста и развития после однократной аэрозольной обработки.

В настоящее время качеству производимой продукции на базе сырья в животноводстве, в том числе птицеводстве, уделяется особо пристальное внимание. Сегодня наиболее всего востребована органическая продукция, то есть продукция, произведенная без использования пестицидов, гербицидов, антибиотиков, стимуляторов роста химической природы [1, 3, 7, 8].

Альтернативой антибиотикам могут быть пробиотики, использование которых в последнее десятилетие особенно активно практикуется [5, 9]. Использование гипериммунных сывороток узкой направленности не может обеспечить успех в профилактике инфекционных болезней, поскольку условно-патогенная микрофлора, циркулирующая в самом организме, вызывающая, так называемые факторные [2, 6] болезни, в частности в критические возрастные периоды и при возникновении стрессов под влиянием изменений технологических условий выращивания птицы, развивается в ассоциации с целым рядом микроорганизмов и вирусов.

Наиболее эффективной альтернативой всем известным и используемым в промышленном птицеводстве средствам может быть применение аллогенной иммунной сыворотки цыплят-бройлеров, получаемой от представительного поголовья птицы в момент убоя, т.е. по завершении откорма.

Ценность АИС Ц-Б состоит в накоплении у цыплят, в период откорма, специфических антител ко всем инфекционным агентам, которые циркулируют в данном (конкретном) птичнике. Особенность использования АИС Ц-Б состоит в том, что ее применяют по месту получения исходного сырья (В.П. Кветков.) В данном случае ее применение будет эффективным только на суточных цыплят, которыми будет комплектоваться птичник, из которого вышли бройлеры по завершении откорма, т.е. доноры этой серии АИС Ц-Б. К сожалению, при любой, даже очень тщательной, санации помещений, после завершения откормочного цикла, нет полной гарантии их стерильности.

Таково теоретическое обоснование использования аллогенной (получаемой от одного вида, но разных индивидуумов) иммунной сыворотки.

Позитивный опыт применения АИС в промышленном животноводстве, в том числе свиноводстве и молочном скотоводстве уже имеется [4, 10]. В этой связи перенос практического опыта приготовления АИС в промышленное птицеводство назрел сам собой.

Материалы и методы исследований. На методику изготовления и применения АИС Ц-Б представлена заявка в федеральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам с целью патентования данного способа. Получена приоритетная справка.

Место проведения исследований, результата которых приведены в настоящей статье, было ОАО «Новосибирская птицефабрика». Это крупнейший агропромышленный холдинг в Новосибирской области по выращиванию цыплят-бройлеров.

Для испытания эффективности применения АИС Ц-Б было проведено 3 опыта. В 1-й опыт было взято 960 цыплят и 1200 - в контроль. Во втором опыте (цех №6). Несколько расширили объем обрабатываемой птицы. Так, в опытную группу включили 20тыс. цыплят. Контролем служили цыплята-аналоги. И, наконец, в третий опыт было взято 2612 суточных цыплят, которых обработали АИС Ц-Б, методом крупнокапельного спрея. В качестве контроля выступили 3379 цыплят с общепринятой для птичника №69 технологией.

Результаты исследований. В таблицах 1-2 приведены результаты 1-го опыта, в котором цыплят суточного возраста обработали аэрозолем АИС Ц - Б однократно.

Таблица 1 – Результаты применения АИС Ц-Б в птичнике №69 (в 1-м опыте)

Показатели	Опыт	Контроль
Посажено в опыты, голов.	960	1200
Сохранность, %	95,0	94,0

Таблица 2 - Результаты взвешивания

Возраст, сутки	Вес 1 головы, г	Ср. сут. привес, г	Вес 1гол, г	Ср. сут. привес, г
5	138(-3)	18,4	141	19,0
10	315(0)	35,4+	315	34,8
15	579(+12)	52,8+	567	50,4
20	943(+36)	72,8+	907	68,0
25	1453(+115)	107,6+	1338	86,2
30	1790(+50)	67,4-	1740	80,4
35	2220(+20)	86-	2200	92,0
40	2685(+27)	93+	2658	91,6

Из табл. 1-2 видно, что аллогенная иммунная сыворотка оказала благотворное влияние на цыплят во все периоды их роста и развития. Исключение составил пятисуточный возраст, последнее, по-видимому, можно объяснить кратковременной белковой нагрузкой. Однако, уже в 15-суточном возрасте произошли позитивные изменения, сохранившиеся до конца откорма. Бройлеры опытной группы по своей массе были тяжелее на 27г., да и сохранность в опыте была выше .

В декабре 2014г. – январе 2015г. мы повторили опыты с АИС Ц-Б. На сей раз в опытную группу цыплят, обработанных по той же схеме и в том же птичнике (№69) подобрали 2612 суточных цыплят (в момент их посадки). Контролем служило поголовье 53790 цыплят-аналогов. В табл. 2 приведены результаты 2-го опыта.

Таблица 2. Результаты применения АИС Ц-Б во 2-м опыте

Показатели	Опыт (с применением АИС Ц-Б)	Контроль (без применения АИС Ц-Б)
Количество цыплят в группах	2612	53.790
Сохранность к концу откорма, %	96,4(+3,6%)	92,8
Среднесуточный привес, гр.	65,6+(0,3)	65,3
Средняя живая масса бройлеров по завершении откорма, гр.	2623 (+12г)	2611
Средний убойный вес 1 тушки, гр.	1909 (+12г.)	1897
Выход мяса, %	73,09 (+0,32%)	72,67
Однородность, %	68,0	65,3

Итак, из табл. 2 видно, что как и в первом опыте опытная группа цыплят, обработаны АИС ЦБ имели преимущества перед контролем.

В третий опыт было подобрано по 66 цыплят суточного возраста как в опыт (с применением АИС Ц-Б), так и в контроль (без применения АИС Ц-Б). В таблице 3 приведены эти уникальные результаты.

Таблица 3 – Результаты применения АИС Ц-Б в 3-м опыте

Показатели живой массы цыплят по группам, (г)				сохранность за тур, %	
возраст, сутки	опыт	контроль	превышение в опыте	опыт	контроль
5	146	128	+18	-	-
10	321	291	+40	-	-
15	642				
20	1022	933	+89	-	-
25	1450	1313	+137	-	-
30	1841	1731	+110	95,9	95,3
35	2204	2248	-44	-	-
40	2887	2707	+180	-	-

В данном опыте (см. табл.3) наглядно показано, что в группе цыплят- бройлеров, которым была применена АИС Ц-Б, показатели прироста живой массы во все возрастные периоды были достоверно выше, чем в контроле. Исключение составил 35-суточный возраст. Однако, уже в 40- дневном возрасте превышение в опытной группе составило 180г. Это очень существенный показатель.

Резюмируя результаты, полученные при постановке трех опытов, следует, прежде всего, отметить, что по экстерьерным показателям достоверное преимущество имели цыплята-бройлеры, обработанные аэрозолями АИС Ц-Б. Показатели суточного прироста массы, убойного выхода тушек и сохранности были выше, чем в контроле.

Разница в показателях между опытами может быть связана в разным микробизмом в птичниках. Это с одной стороны. И, с другой, разным биохимическим составом серий АИС, использованы в трех контролируемых опытах.

Следует отметить, что кроме набора антител (иммуноглобулинов), выработанных бройлерами в период их откорма на различные микроорганизмы и вирусы, проникающие в птичнике извне, в том числе с кормами и другими источниками, сыворотка содержит также уникальный набор биологически активных веществ, в том числе микро-макроэлементов, витаминов и других жизненно необходимых веществ.

Список литературы:

1. Harklau S.E. WWF Arctic Buletin. 2002. № 2. P. 6-7.
2. Position paper of the American Council on Science and Health public health concerns about environmental polychlorinated biphenyls (PCBs) Ecotoxicol Environ 1997.
3. Абдурахманова Ф.М. Особенности репродуктивной системы женщин, течение беременности, родов и перинатальные исходы в условиях экологического неблагополучия: Автореф. дис...д-ра мед.наук. М., 1997.
4. Балаболкин И.И. Актуальные проблемы практической аллергологии и клинической иммунологии/ Под ред. Р.М. Хаитова. М., 1995.
5. Ветеринарная фармакология: Методические указания и задания по выполнению контрольных работ /Новосиб. гос. аграр. ун-т; Сост.: Г.А. Ноздрин, В.А. Карачковская, А.Г. Ноздрин, О.Л. Савченко, А.Б. Иванова, В.М. Фещенко.-Новосибирск, 2003. – 64 с.
6. Джупина С.И. Теория эпизоотического процесса, М.- 2004.- 123 с.
7. Гичев Ю.А. Современные проблемы экологической медицины. 1996г.
8. Гичев Ю.П. Современные проблемы экологической медицины. 1999г.

9. Рузыбакеев Р.М. Иммунодефицитные состояния при хронических интоксикациях пестицидами и проблема их коррекции: Автореф. дис... д-ра мед. наук. Ташкент-Москва, 1987. 32с.

10. Смирнов П.Н., Ефанова Н.В., Баталова С.В. Аллогенная иммунная сыворотка // Аграрный вестник Урала. 2012. № 10. С. 35-37.

11. Чебаненко Б.Б., Филиппов С.П., Савченков М.Ф. Всероссийская конференция по экологическому развитию Сибири: Серия «Экология и здоровье». Новосибирск, 1993. С. 219-238.

Постолов В.Д.

РОЛЬ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ЭКОЛОГИЗАЦИИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

*Воронежский государственный аграрный университет
имени императора Петра I*

Ключевые слова: землеустройство, землепользование, экологизация, собственник земли, плодородие, ландшафт, водопользование, природопользование.

Аннотация: Показано, что современное использование и охрана земель не соответствует социально-экологическим требованиям. Путь к высокоэффективному использованию земель лежит через понимание разнообразных ландшафтно-почвенных условий, их агромелиоративную идентификацию и обоснованность принимаемых землеустроительных решений в границах конкретных хозяйств с рыночной направленностью экономики. Предложена схематическая модель этапов проведения землеустройства в Российской Федерации

Keywords: land management, land use, the greening, owner of land, fertility, landscape, water use, environmental management.

Abstract: It is shown that the present land use and protection does not meet the social and environmental requirements. The path to a high use of land lies through the understanding of a variety of landscape and soil conditions, their identity and the validity of Agromeliorative land management decisions taken within the boundaries of specific farms with a market oriented economy. A schematic model of the stages of land management in the Russian Federation

Организация устойчивого землепользования сопряжена с решением задач направленных на рациональное (эффективное) экологически безопасное использование земель. Данная задача должна решаться в

комплексе на различных уровнях: разработка генеральных схем использования земель, схем использования и охраны земельных ресурсов, схем (проектов) землеустройства, рабочих проектов.

В настоящее время в стране накоплен значительный землеустроительный опыт проектирования со всеми его недостатками и достоинствами.

В связи с многоукладностью землепользования, распределения и перераспределения земель, новыми земельными отношениями возросли требования в плане экологизации хозяйственной деятельности, как в целом, так и в разрезе конкретного агрохозяйства с учетом природно-климатических и ландшафтных особенностей территории.

Современный землеустроительный проект должен включать решение системных (комплексных) задач, важнейшей из которых является повышение природно-ресурсного потенциала агрохозяйства на основе его экологизации и проектирования совершенно новых агротехнологий.

Путь к эффективному, высокоинтенсивному использованию земель лежит через понимание различных ландшафтно-почвенных условий, их агроэкологическую идентификацию [1].

Пространственная дифференциация земель связана с их типизацией по агроэкологическим свойствам в свете природоохранной парадигмы, землепользования и природопользования (хозяйственно-экологический императив). Оно должно достигаться оптимальной инженерно-экологической инфраструктурой угодий, чтобы можно было вместе с агротехнологиями предотвратить деградацию земель.

Совершенно очевидно, что современное использование земельных ресурсов далеко не соответствует экономическим, социальным и экологическим требованиям.

Сложный узел противоречий в эффективном использовании земель, преодоление которых составит главную задачу в изменении технологии и методики землеустроительного проектирования на современном этапе.

Следует заметить, что в связи с приватизацией земель, должны меняться методы проектирования. Прежде всего, это касается земель, которые находятся в земельно-долевой собственности и собственности крестьянских (фермерских) хозяйств.

Процесс формирования, организации и устройство земельных долей в составе сельскохозяйственных угодий крайне затруднен и не поддается упрощенной формализации без научного и методического обоснования и землеустроительного обеспечения. Оптимизировать в

этом случае долю пашни в структуре угодий сложно, так как ее доля составляет около 100% (дольщики в основном имеют только пахотные угодья). Таким образом, снизить распаханность земель до необходимых экологических нормативов не всегда удается. Увеличение в структуре земель средостабилизирующих угодий (средоулучшающих и средоформирующих) весьма сложно. Собственник земли не заинтересован в увеличении облесенности, консервации и залужении земель. Заметим, что в этом случае снижается природоохранная роль его хозяйственной деятельности. Такая стратегия не будет способствовать существенному оздоровлению экологической обстановки, интенсификации земель и землепользования [6;7].

Таким образом, главная первоочередная задача – снижение распаханности сельскохозяйственных земель, как стержень экологизации землепользования (землевладения) слабо решается как теоретически, так и практически.

Потенциальные возможности сельскохозяйственного производства определяются исходя из оптимального соотношения природно-хозяйственных и экологических характеристик земельных угодий. Чем выше доля плодородных земель, тем больше возможностей эффективного использования материально-денежных, трудовых ресурсов и техники. Производственная деятельность товаропроизводителя всегда будет безубыточной (за исключением безхозяйственности).

На землях худшего качества (более сложных агроэкологических групп) невозможно обойтись без культурно-мелиоративного и водохозяйственного улучшения. На этих землях необходимо вкладывать значительные затраты с нормативным сроком их окупаемости. Создавая наиболее благоприятные инвестиционные условия для выгодного получения сельскохозяйственной продукции одновременно необходимо стремиться к обеспечению экологической устойчивости ландшафта и его динамической стабилизации.

Экономически невыгодно использовать маргинальные земли, поэтому их необходимо использовать для консервации, чтобы восстановить их потенциальное плодородие, а после вовлечь в сельскохозяйственный оборот. На этих землях уменьшится распаханность и в несколько раз сократятся материально-денежные затраты. Существенно сократится опасность развития эрозии, повысится увлажнение территории вследствие сокращения поверхностного стока и увеличение грунтового, возрастет влияние полезной флоры (видовое разнообразие среды), фауны (энтомофагов,

птиц, диких животных и т. д.). Ландшафты лесостепной и степной зон станут более экологически устойчивыми и продуктивными.

Восстановление нарушенных лесных ландшафтов особенно необходимо осуществлять для повышения их водоохраной, водорегулирующей и природоохранной роли. Такая стратегия наряду с созданием агроландшафтов будет способствовать существенному оздоровлению экологической обстановки и интенсификации землепользования и в целом агрохозяйства.

Необходима стройная система в развитии современного водопользования. Суть ее состоит в эффективном использовании поверхностных и подземных вод. Устойчивость ландшафта определяется за счет этих вод. Регулирование поверхностных и подземных вод должно осуществляться с учетом экологических, ландшафтно-геохимических связей во избежание проявлений вторичного гидроморфизма, получившего в последнее время широкое распространение. Конкретные решения по оптимальной и сбалансированной структуре угодий должны приниматься с учетом новой парадигмы природопользования, землепользования и водопользования.

Определяющими обстоятельствами в данном отношении являются сбалансированный перечень проводимых комплексных мероприятий с учетом экономических и экологических составляющих в каждом пользовании, владении будь то землепользование, природопользование и водопользование. Важность проектируемых системных мероприятий на основе разрабатываемых проектов землеустройства будет зависеть в каждом конкретном случае от степени обоснованности цели и задач [8].

Необходимо следующее [5]: изучение земель сельских территорий, дающих информацию об их качественном и количественном состоянии, позволяющие восстановить учет земель, используемых в сельском хозяйстве, провести инвентаризацию, а также уточнить стоимостные характеристики; планирование и организация охраны и рационального использования земель в сельской местности на основе разработки федеральных, региональных и муниципальных схем землеустройства территории различного уровня, схем использования земель и их охраны, схем размещения территорий традиционного природопользования (рисунок 1).

Оценивая эколого-экономические и хозяйственные изменения в ходе осуществления земельных преобразований на различных этапах их проведения, приходим к весьма важному выводу, что происходят существенные перемены в теории, методологии, методике, практике и

содержании землеустройства. Требуется концептуальное дополнение и углубление сложившегося понятия землеустройства с учетом его ориентации на экологию и экоэкологию ландшафтов.

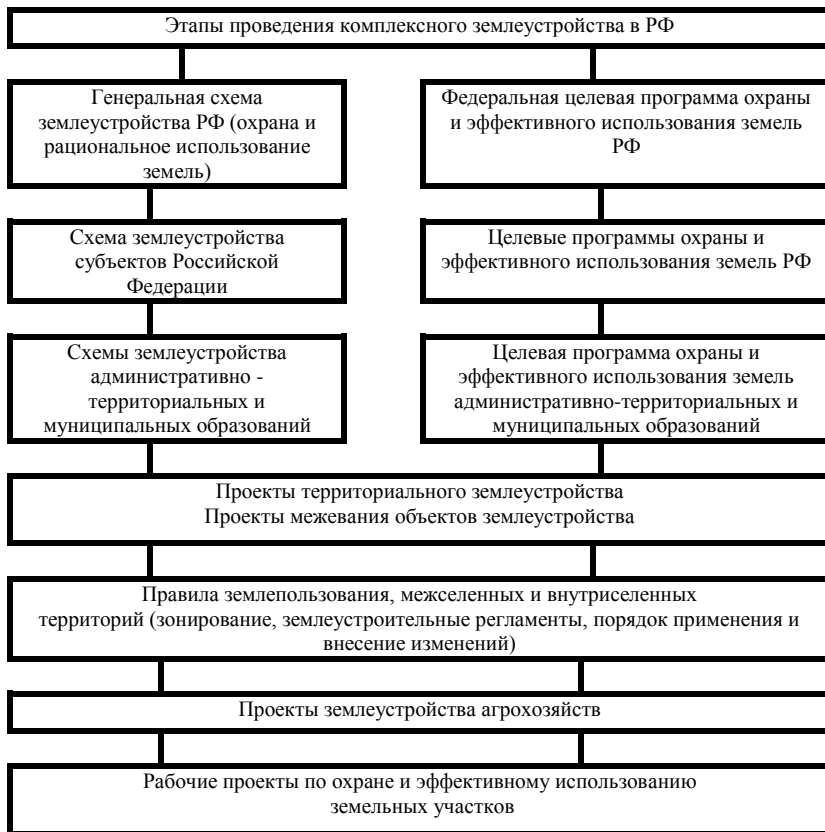


Рисунок 1- Схематическая модель этапов проведения комплексного землеустройства

Землеустройство – это объективный процесс экономической, социальной и экологической сущности с определенной повторяемостью во времени, но на более высоком научно-методическом и инновационно-технологическом уровне развития рыночных услуг, динамической равновесностью в природо и – землепользовании (землевладении) применительно к запросам современных производительных сил и производственных отношений.

В тоже время это также необходимый процесс создания предпосылок для организационно-территориальных преобразований в области землепользования (землевладения) в соответствии с реалиями экономики землеустройства и природопользования.

Поэтому землеустройство необходимо рассматривать не только как инструмент и (или) механизм реализации аграрной и земельной политики государства, но оно должно являться одним из средств научного предвидения (прогнозирования) и продвижения существующих преобразований в области землепользования (землевладения) в перспективе с целью достижения высокой экономической эффективности в аграрном спектре производства.

Превалирование минусов над плюсами в реализации земельной реформы еще раз теоретически и практически доказали, что земельное устройство территории является ключевым звеном в осуществлении земельной политики государства, а отказ от государственного регулирования в этой сфере – является сдерживающим фактором в эффективном управлении земельными ресурсами. В РФ более 90% земель находятся в государственной и муниципальной собственности, поэтому придание землеустройству государственного статуса и приоритета является очевидным. Совершенствование управления земельными ресурсами и сельскими территориями обусловлено повышением социально-экономической значимости земель сельскохозяйственного назначения в системе природопользования и продовольственной безопасности страны [2].

Неутешительные итоги проводимой в стране земельной реформы еще раз доказали что землеустройство является ключевым звеном в осуществлении земельной политики государства, а отказ от государственного регулирования мероприятий в этой сфере является существенным сдерживающим фактором земельных преобразований [4].

Эколого-экономическая, социальная устойчивость землепользований (землевладений) сельскохозяйственных организаций является одним из главных принципов землеустройства и неотъемлемых требований для успешного и эффективного развития и функционирования рентабельного производства.

Как показывает более чем 20 летняя практика в стране, от роста числа собственников, инвесторов благосостояние народа не улучшается. Необходимо стратегическое и тактическое эффективное управление земельными ресурсами, АПК. Научно-обоснованное профессиональное принятие управленческих решений, организацию и контроль их исполнения.

В начале земельных преобразований в стране был полный охват государственным землеустройством почти всех задач в сфере земельных отношений и землепользования. В настоящее время в РФ не проводится в необходимом объеме землеустройство. Государство сосредоточило свое внимание в основном на установлении прав собственности на землю и кадастре недвижимости, то есть занимается обеспечением действий по организации использования земли, а не ее устройством в условиях многообразия форм землепользования (землевладения) [3].

Опыт показывает, что землеустройству необходим статус государства. Землеустройство должно иметь инновационные задачи, направленные в первую очередь на охрану и рациональное использование земель собственниками, землепользователями, землевладельцами, арендаторами, субарендаторами и другими юридическими и физическими лицами, хозяйствующими на земле.

Список литературы:

1. Кирюшин В.И. Роль проектирования агротехнологий в экологизации эффективного землепользования / В.И. Кирюшин// Главный агроном. – 2012. - №5. – С. 4-11.
2. Чистяков Е.Г. Моделирование позиций сельского хозяйства в системе стратегических ориентиров национальной экономики /Е.Г. Чистяков, М.П. Буров// Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2012. №8. – С. 30-39.
3. Рогатнев Ю.М. Общественно-государственная атрибутивность специфического института по организации использования земельных ресурсов и его современное содержание /Ю.М. Рогатнев// Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2012. - №8. – С. 41-48.
4. Буров М.П. Государственной земельной политики - особое внимание. /М.П. Буров// Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. - 2012. - №9. – С. 1.
5. Волков С.Н. Землеустроительные работы на землях сельскохозяйственного назначения – решение проблем /С.Н. Волков, А.П. Исаченко// Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2012. - №9. – С. 15-21.
6. Постолов В.Д., Недикова Е.В., Крюкова Н.А. Оптимизация структуры угодий при устройстве агроландшафта и проектировании систем земледелия//Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2007. № 3. С. 13.

7. Постолов В.Д., Недикова Е.В., Алалина О.Н. Землеустройство как механизм комплексного решения проблемы рационального использования и охраны земельных ресурсов// Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2006. № 8. С. 16-18.

8. Постолов В.Д., Крюкова Н.А. О необходимости перехода от традиционного землеустройства к ландшафтно-экологическому в условиях проявления деградации почв//Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2010. № 1. С. 86-94.

9. Старостин В.П. Основы философии аграрного производства // Успехи современной науки. 2015. №1. С. 62-64

ЭКОНОМИКА

Карый А.В., Афиногенова И.Н.

ИНДЕКС ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СИСТЕМЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: Прогресс, развитие, качество жизни, индекс человеческого развития.

Аннотация: В статье рассматривается качество жизни населения разных стран мира.

Keywords: progress, development, quality of life, Human Development Index.

Abstract: The article discusses the quality of life around the world.

Подлинным богатством страны является ее народ. Цель развития состоит в создании для людей таких условий, в которых их жизнь была бы здоровой, долгой и наполненной творчеством. Эту простую истину очень часто забывают в погоне за финансовыми и материальными благами. Такими словами открывался первый доклад о развитии человека.

Индекс человеческого развития (аббревиатурно можно обозначить как ИЧР) – это показатель, который характеризует развитие человека в странах мира, он ежегодно рассчитывается экспертами Программы развития ООН совместно с независимыми экспертами, использующими в своей работе статистические данные национальных институтов и международных организаций.

В 1990 году Программой Развития ООН был опубликован первый доклад с оценкой социального и экономического прогресса стран мира, в котором было дано понятие человеческого развития. Развитие человека представляет собой процесс расширения спектра выбора. К самым важным элементам выбора относится: жить долгой и здоровой жизнью, получить образование и иметь достойный уровень жизни. К дополнительным элементам выбора можно отнести политическую свободу, гарантированные права человека и самоуважение. Наряду с этим, определение развития человека - как расширение возможностей человеческого выбора - было основополагающим, но недостаточным, так как человеческое развитие предполагает сохранение позитивных результатов в течение длительного периода времени и должно являться противодействием процессам, которые ведут к угнетению

людей, усиливая структурную несправедливость. Поэтому Программа Развития ООН предложила новое уточненное определение, соответствующие современной практике, которое звучит так: «Развитие человека представляет собой процесс расширения свободы людей, жить долгой, здоровой и творческой жизнью на осуществление других целей, которые, по их мнению, обладают ценностью».

ИЧР - это показатель уровня развития человека в стране, поэтому его очень часто используют в качестве синонима таких понятий, как уровень жизни и качество жизни. Индекс человеческого развития измеряется по трем основным направлениям:

1. Здоровье и долголетие измеряются продолжительностью жизни с момента рождения.

2. Доступ к образованию измеряется уровнем грамотности взрослого населения.

3. Достойный уровень жизни измеряется внутренним валовым продуктом на душу населения (ВВП).

Эти три измерения выделяют в виде числовых значений от 0 до 1, среднее геометрическое которых представляет собой показатель ИЧР.

По этим трем направлениям государства распределяются на четыре группы.

1. Страны с очень высоким уровнем человеческого развития.
2. Страны с высоким уровнем человеческого развития.
3. Страны со средним уровнем человеческого развития.
4. Страны с низким уровнем человеческого развития.

Отчеты с данными о развитии человека, как правило, запаздывают на 1-2 года, так как требуют международного сопоставления после публикации статистическими службами. Следовательно, в текущем докладе за 2014 год представлены данные, полученные в 2012-2013 годах. В 2014 году исследованием ИЧР было охвачено 187 стран и территорий; еще 8 стран не включены в рейтинг из-за отсутствия достоверных статистических данных. Охват стран исследованием определяется доступностью и достоверностью данных, поэтому там, где надежные данные отсутствуют или существует неопределенность в их точности, государства исключаются из расчетов.

На основе данных ИЧР 2014 года можно рассмотреть прогресс, достигнутый странами за последние годы, и увидеть изменения в развитии отдельных государств.

Так, например, в странах Северной Африки, Ближнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона среднегодовые темпы роста снизились почти вдвое. Наиболее резкий спад можно наблюдать в

странах Центрально-Африканской республики, Ливии и Сирии, в которых и по сей день продолжаются вооруженные конфликты.

В этом году в первой десятке с очень высоким индексом человеческого развития расположились такие страны, как Норвегия, Австралия, Швейцария, Нидерланды, США, Германия, Новая Зеландия, Канада, Сингапур и Дания.

Возглавляет рейтинг национальных достижений Норвегия, занимавшая первое место с 2001 по 2006 год, затем уступила его Исландии, однако, уже в 2008 году вернулась на вершину списка и все это время продолжает лидировать. ИЧР Норвегии равен 0.944.

Продолжительность жизни в Норвегии считается одной из самых высоких в мире - 81.3 лет, среднегодовой доход на душу населения - 98000 \$. Бедных в этой стране практически нет, и поэтому классовые различия здесь выражены очень слабо.

В основном, благосостояние населения зависит от нефте- и газодобывающей промышленности, так как Норвегия является одним из самых крупнейших в мире и крупнейших в Западной Европе производителей и экспортеров углеводородов.

В рейтинге за 2014 год Российская Федерация расположилась в списке стран с высоким уровнем развития, потеряв 2 позиции, по сравнению с предыдущим годом, она занимает 57 место с ИЧР 0.778. Средняя продолжительность жизни в РФ составляет 69.1 лет, ВВП на душу населения - 12700\$, средняя продолжительность получения образования - 11.7 лет. На показатели РФ негативно влияют социальное неравенства, также низкая продолжительность жизни, присущая, скорее неблагополучным странам. Авторы исследования указывают на то, что Россия делает сильный акцент на использование природных ресурсов, а не на диверсификацию экономики, что может серьезно повлиять на устойчивость человеческого развития в последующие годы.

Также в списке стран с высоким уровнем развития расположились страны бывшего СССР, такие как Беларусь, Казахстан, Азербайджан, Грузия, Украина и Армения.

В список стран со средним уровнем развития были включены такие постсоветские государства, как Туркменистан, Молдова, Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан. Из всех стран бывшего СССР лишь страны Балтии, такие как Эстония, Латвия и Литва смогли попасть в группу стран с очень высоким уровнем развития.

Замыкают рейтинг самые неблагополучные страны с самым низким уровнем развития. Все страны последней пятерки расположены в Африке к югу от Сахары: Сьерра-Леоне, Чад, Центрально-

Африканская Республика, Демократическая Республика Конго и Нигер. В этих государствах самая низкая продолжительность жизни - 40-50 лет, очень низкая грамотность населения, читать и писать умеют примерно 30% населения, а доход на душу населения составляет меньше 1000\$ на человека в год. Несмотря на частичный прогресс, в последние годы эти страны также страдают от бедности, ограничения в сфере образования, а также низкой продолжительности жизни, обусловленной от болезней, Малярии и СПИДа.

В заключение можно сказать, что ИЧР продолжает расти, но темпы его роста постепенно снижаются, и наибольший прогресс виден в странах с низким уровнем человеческого развития, что говорит о постепенном сужении разрыва между странами с высоким и низким уровнем ИЧР.

Список литературы:

1. Афиногенова И.Н., Пиндюрина Е.А. Демографическая ситуация в России // Территория науки. 2014. Т 1. № 1. С. 66-69.
2. Афиногенова И.Н., Пиндюрина Е.А. Индекс человеческого развития РФ // Территория науки. 2014. Т 2. № 2. С. 61-65.
3. Ефимова М.Р., Бычкова С.Г. Социальная статистика 2013 -471с.
4. Программа развития ООН: Индекс человеческого развития 2014.
5. Станчин И.М. Социально-экономическая статистика. Учебное пособие. Книга 4 Демографическая статистика. Воронеж, 2015.

Нейштадт М.Л., Полозова А.Н.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ВОССТАНОВЛЕНИЮ БУХГАЛТЕРСКОГО И НАЛОГОВОГО УЧЕТА В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЕ

Институт менеджмента, маркетинга и финансов

Ключевые слова: процесс учета; методические подходы к восстановлению учета; учетные документы; факты хозяйственной жизни; источники информации

Аннотация: изложены правовые условия ведения учета фактов хозяйственной жизни; дана оценка обстоятельств, препятствующих полноценному учету; охарактеризованы методические процедуры, способствующие восстановлению учета; идентифицированы факторы, влияющие на возможность восстановления учета в организациях;

описаны специфические особенности учетных данных, используемых для восстановления учета

Keywords: process of the account; methodical approaches to recovery of the account; registration documents; facts of economic life; information sources

Abstract: legal conditions of maintaining the accounting of the facts of economic life are stated; the assessment of the circumstances interfering the full account is given; the methodical procedures promoting recovery of the account are characterized; the factors influencing possibility of recovery of the account in the organizations are identified; specific features of the registration data used for recovery of the account are described

Введение в действие Федерального закона от 06.12.11. № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» включило в учетный процесс экономические субъекты (индивидуальные предприниматели, юридические лица, использующих специальные налоговые режимы), длительное время занимавшихся предпринимательской деятельностью, но не осуществлявших в полной мере учет фактов хозяйственной жизни в соответствии с требованиями законодательства [1]. В изменившихся нормативно - правовых условиях перед их руководителями возникла достаточно сложная задача определить и зафиксировать в соответствующих документах и учетных регистрах массу имеющегося имущества и обязательств на начало отчетного периода, начиная с которого следует вести полноценный учет всех фактов хозяйственной жизни и исчислять финансовый результат экономической деятельности.

Аналогичные задачи возникают и перед бухгалтерскими службами тех коммерческих организаций, где учет осуществлялся системно, но в силу различных причин учетная документация отсутствовала, то есть была в течение года утрачена, испорчена и непригодна к использованию. В таких ситуациях с целью исполнения требований законодательства [3-4], требуется предпринять самые срочные меры для определения размера имеющегося у хозяйствующего субъекта имущества и величины задолженности перед кредиторами, то есть осуществить восстановление бухгалтерского и налогового учета.

Реализация мероприятий по восстановлению учетных записей в организации может быть выполнена силами аудиторских структур, имеющих право оказывать сопутствующие услуги в соответствии с Федеральным законом от 30.12.08. № 307 – ФЗ «Об аудиторской деятельности» [2], а также силами сотрудников самой организации. Эти процедуры следует осуществлять в определенной

последовательности с целью рационального использования времени, сокращения затрат труда и оперативного получения необходимых результатов.

В первую очередь необходимо определить размер имеющихся в организации активов. Установление суммы активов на определенную руководителем дату следует определить путем инвентаризации в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина РФ от 13 июля 1995г. № 49 [5].

Подводя итоги инвентаризации внеоборотных активов, следует принимать во внимание договоры купли-продажи и сведения, полученные от работающих сотрудников, касающиеся движения указанного имущества. На их основании следует направить запросы другим организациям, которые могли участвовать в сделках с недвижимым и движимым имуществом, для документального подтверждения полученной информации. При получении соответствующих документов, целесообразно сверить данные инвентаризационных описей и появившиеся в распоряжении руководства организации данные о поступавших или выбывавших активах.

Параллельно необходимо запросить у банка, обслуживающего хозяйствующий субъект, копии всех платежных документов за период, интересующий менеджмент организации. Таким образом, можно восстановить факты движения всех денежных средств организации (поступление денежных средств, осуществляемые платежи, привлечение кредитных средств, погашение задолженности, снятие наличных денежных средств в кассу организации, сдача наличных денежных средств на расчетный счет и т.д.). Обработка данного массива документов позволит: получить информацию о точном остатке денежных средств на счетах организации; узнать объем поступлений денежных средств и круг контрагентов; установить направления характер использования средств, а также реквизиты получателей платежей, что позволит выявить тех контрагентов организации, договоры с которыми могут отсутствовать; определить объем денежных поступлений в кассу.

Такой подход даст возможность организовать сверку расчетов с большинством контрагентов организации, установленных в ходе указанных мероприятий, за определенный временной отрезок, и будет способствовать определению фактического использования различных видов ресурсов в ходе экономической деятельности.

Соблюдение указанной последовательности действий специалистов, занимающихся полным или частичным восстановлением учета, позволит определить и размер обязательств, которые должны быть на балансе хозяйствующего субъекта [6].

После проведения необходимых процедур, направленных на оценку достоверности полученных документов, итогов расчетов, сопоставлений, сравнений, можно констатировать появление тех стоимостных показателей, которые, с определенной долей условности, характеризуют состояние имущества и обязательств организации [7, 8, 9].

Необходимым дополнением к выяснению реального объема задолженности организации является установление суммы обязательств перед бюджетом, внебюджетными фондами, собственниками и персоналом организации. Важность данной работы определяется не только размером санкций за нарушение требований законодательства в сфере трудовых и налоговых правоотношений, но и необходимостью определения, хотя бы примерного, объема затрат и расходов организации и проверки косвенным путем ранее полученных учетных данных.

Из приведенной ранее последовательности сбора необходимых учетных документов, требуемых для восстановления учета, становится очевидным, что для объективности и достоверности учетной информации приоритетом является ее получение из внешних независимых источников. С этой целью необходимо сделать сверку расчетов с налоговыми органами по всем видам уплачиваемых организацией налогов и с внебюджетными фондами, которые контролируют обязательства по страховым взносам, а также получить копии налоговых деклараций и расчетов по страховым взносам при их отсутствии.

Сверка расчетов с налоговым органом поможет проверить полноту полученных документов и точность актов сверки расчетов, а также в ряде случаев подтвердить или поставить под сомнение точность проведенной инвентаризации. Например, налоговая декларация по транспортному налогу при ее сопоставлении с инвентаризационной описью, дает возможность сравнить количество автотранспортных средств организации. Использование налоговой декларации по налогу на добавленную стоимость позволит проверить объем поступлений товаров и услуг за квартал, а также стоимость отгруженных материальных активов. Аналогичным образом определяется и проверяется величина выручки от продаж и прочих реализуемых активов.

Таким образом, на длительность и точность восстановления учета в организациях влияет значительное количество различных факторов. К числу наиболее значимых следует отнести: характер и масштаб деятельности; длительность периода восстановления учетных и отчетных документов; существенное обновление управленческого, в том числе учетного, персонала и ряд других обстоятельств.

Менеджменту, перед которым поставлена задача восстановления учетной информации, следует иметь в виду, что даже максимально полный сбор необходимых учетных данных не всегда может полностью воссоздать полный объем ранее осуществленных фактов хозяйственной жизни. Некоторые виды расходов (например, амортизационные отчисления) определяются исключительно расчетным путем, так как не всегда есть возможность узнать первоначальную стоимость амортизируемого объекта, применяемый метод начисления амортизации и иные необходимые сведения.

Наибольшие сложности заключаются в определении объема и характера имущества, учет которого проводится за балансом организации исключительно в количественном измерении.

Определенные сложности могут возникать при применении организацией различных налоговых ставок по НДС и наличие каких – либо налоговых льгот, сведения о которых отсутствуют.

Существенные сложности возникают и при определении объемов выплат денежных средств в пользу работников, особенно, если платежи проводились наличными денежными средствами из поступающей выручки. Часто не представляется возможным определить общий размер выплат материальной помощи (в случае, если она не превышает 4000 рублей) и иных разовых платежей. Определенную помощь в установлении фактов выплат работникам денежных средств из кассы может оказать наличие приказов и распоряжений, которые должны храниться в кадровой службе организации, однако в них не всегда может в полном объеме указываться необходимое для восстановления учетной информации сведения. Тем не менее, основную информацию о начислениях в пользу наемного персонала за налоговый период можно получить из тех документов, которые ранее предоставлялись в налоговый орган и пенсионный фонд.

Обработка собранных данных даст возможность определить в некоторой мере условно, но с достаточной точностью сумму расходов на оплату труда персонала организации, материальных расходов за отчетный период и рассчитать примерную величину финансового результата экономической деятельности.

Преобладающее использование в расчетах наличных средств за товары и услуги может создать неразрешимые проблемы в ходе восстановления учета. Даже частичное отсутствие работников, в обязанности которых входило приобретение различных материальных ценностей может не позволить выявить большинство фактов хозяйственной жизни, связанных с реализацией материальных ценностей за наличный расчет.

Основным итогом работы по восстановлению учетной документации будет относительно точное установление объема и характера имеющихся у организации материальных и денежных ресурсов, подлежащих учету, а также признание и учет на балансе обязательств, которые сформировались, исходя из проведения мероприятий по сверке расчетов с другими организациями, бюджетом и внебюджетными фондами. Полученные данные являются отправной точкой для определения объема активов и обязательств организации, которые будут учитываться в следующих отчетных периодах как итог фактов хозяйственной жизни, в том числе - финансового результата.

Список литературы:

1. О бухгалтерском учете. Федеральный закон Российской Федерации от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ.
2. Об аудиторской деятельности. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ.
3. Налоговый кодекс от 5.08.2000 № 117-ФЗ (принят Государственной Думой РФ 19.07.2000)
4. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации. Утверждено приказом Минфина России от 28.07.1998 г. № 34н, в редакции приказов Минфина России от 18.09.2006 № 116н, от 26.03.2007 № 26н.
5. Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств от 13.06.1995 № 49.
6. Бухарин С.В., Гусева Л.П., Нейштадт М.Л. Управленческий учет. Воронеж, 2013. - 178с.
7. Бухарин С.В., Нейштадт М.Л. Анализ финансовой отчетности; учебное пособие. Авт. образовательная некоммерческая орг. выс. образования» Ин-т менеджмента, маркетинга и финансов». Воронеж, 2010. - 199 с.
8. Полозова А.Н., Брянцева Л.В. Учетная политика для целей налогообложения: особенности формирования//Сахар. 2014 №10. С. 24-30.

9. Полозова А.Н., Брянцева Л.В. Учетная политика организации для целей налогообложения: особенности формирования// Сахар. 2014. №9. С. 28-31.

Нуждин Р.В., Борщевская Е.П.

**ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РАЗВИТИЯ САХАРНОГО БИЗНЕС-КОМПЛЕКСА В
НЕУСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-СРЕДЕ**

Воронежский государственный университет инженерных технологий

Ключевые слова: бизнес-отношения, продовольственная, экономическая и промышленная безопасность, свеклосахарный бизнес-комплекс, угрозы безопасности.

Аннотация: охарактеризована роль бизнес-отношений для целей развития промышленных организаций; дана оценка факторов угроз безопасности бизнес-отношений свеклосахарного производства; обоснована сущность триединого подхода к восприятию безопасности в свеклосахарном бизнес-комплексе: экономическая, промышленная, продовольственная; показана взаимосвязь аспектов безопасности в системе бизнес - отношений; доказано превалирующее влияние на продовольственную безопасность дивергентной составляющей экономической деятельности сопряженных участников свеклосахарного бизнес-комплекса.

Keywords: business relationships, food, economic and industrial safety, sugar beet business complex security threats.

Abstract: describes the role of the business-relationship for the purpose of development of industrial organizations; evaluates the factors of threats to the security of the business-relationships in sugar beet production; substantiated the nature of the triune approach to the perception of security in the beet sugar business complex: economic, industrial, food; shows the relationship of the security aspects in the system of business-relations; proven prevalent impact on food security dependee component of economic activity paired participants in the beet sugar business-complex.

В условиях развития промышленного бизнеса в сфере АПК России важной задачей менеджмента становится разработка и практическое воплощение процесса управления мобилизацией недоиспользованных возможностей бизнес-отношений организаций, в том числе в границах свеклосахарного бизнес-комплекса [1; 2].

Определенные сложности экономического и политического характера, связанные с реорганизацией прежнего административного управления в целом и производственной деятельности в частности, вынуждают организации адаптироваться к неустойчивым и меняющимся условиям внешней и внутренней бизнес-среды и находить адекватные способы изыскания позитивных возможностей формирования бизнес-отношений [3].

Особую важность для таких отраслей, как сахарная, приобретают угрозы безопасности, связанные с отраслевыми процессами, протекающими в этом бизнесе, состояние которого в настоящее время необходимо оценить как неустойчивое.

Все множество факторов, отрицательно воздействующих на безопасное с экономической точки зрения состояние, как правило, определяется как угрозы внешнего и внутреннего характера, к которым относят: природные, политические, экономические, социально-демографические, инфляционные, рыночные, научно-технические и другие; к внутренним – производственные, снабженческо-сбытовые, организационные, технологические, методические, информационные, управленческие, режимные [4].

Возникает вопрос, каким образом осуществить выбор приоритетных направлений нейтрализации угроз безопасности организационно-экономических отношений в бизнес-комплексах. По нашему мнению, чтобы усилить импульс объективности в процессе этого выбора, необходимо четко обозначить, как минимум, два аспекта деятельности – это отраслевые особенности и логистические отношения сопряженных организаций, относительно которых имеют место недоиспользованные возможности снижения издержек конкурентоустойчивого развития бизнеса [5; 6; 7].

Иначе говоря, появляется необходимость в первую очередь выявить сущность такого явления, как промышленная безопасность, то есть безопасность организаций, определяемая отраслевой принадлежностью формирования их бизнес-отношений.

Оценивая экономические подходы к повышению уровня безопасности организаций, следует также ознакомиться с государственным регулированием данных вопросов. Не вызывает сомнения актуальность и значимость документов такого рода, в частности, регламентов, для формирования бизнес-отношений в свеклосахарном бизнес-комплексе [8], так как продовольственная составляющая, предполагающая способность сельскохозяйственного сектора экономики обеспечить население страны продовольствием и

промышленная – необходимым сельскохозяйственным сырьем, является ключевым элементом системы экономической безопасности.

Ниже относительно других видов безопасности, находятся промышленная или отраслевая безопасности, в зависимости от рассматриваемого сегмента экономики. Промышленная безопасность должна обеспечиваться за счет эффективного использования имеющихся мощностей и потенциала на фоне стабильно высокого уровня экономической безопасности организаций, которая в масштабе страны имеет наименьший по значимости вес. По моему мнению, низкая значимость сохраняется до тех пор, пока не нарушается баланс остальных аспектов безопасности, поскольку игнорирование неиспользованных возможностей на уровне хозяйствующего субъекта неуклонно ведет к потере организационно – экономической устойчивости промышленных организаций и торможению развития экономики России в целом.

На наш взгляд, сами категории продовольственной и промышленной безопасности четко определяют их взаимосвязь (рисунок 1).

Традиционно коэффициент продовольственной безопасности определяется как уровень потребления отечественной продукции во внутреннем объеме ее потребления. Поэтому недостаток отечественной продукции при рассмотрении продовольственной безопасности в соответствии со сложившимися взглядами на ситуацию, должен компенсироваться за счет импорта готовой продукции. В соответствии с Федеральным Законом о продовольственной безопасности РФ в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа продовольственная безопасность сохраняется, если не наступает продовольственный кризис, и годовое производство жизненно важных продуктов питания составляет не менее 80 % годовой физиологической потребности населения страны.

Промышленная и продовольственная безопасности тесно взаимосвязаны между собой, но в условиях, когда не использованы возможности отечественного сырьевого обеспечения отрасли, необходимо обеспечить 80 % именно промышленной безопасности, позволяющей автоматически поддерживать необходимый уровень продовольственной.

В последнее время все чаще появляются публикации, в которых говорится о пагубном влиянии импорта сахара – сырья на продовольственную безопасность России, о необходимости сокращения или отказа от его переработки. Очевидно, что продовольственную безопасность можно обеспечить при поддержании

промышленной на уровне 80 %, в то время как, доля сахара из отечественного сырья в общем объеме производства может быть гораздо ниже, если не происходит чрезмерного увеличения переходящего остатка сахара.

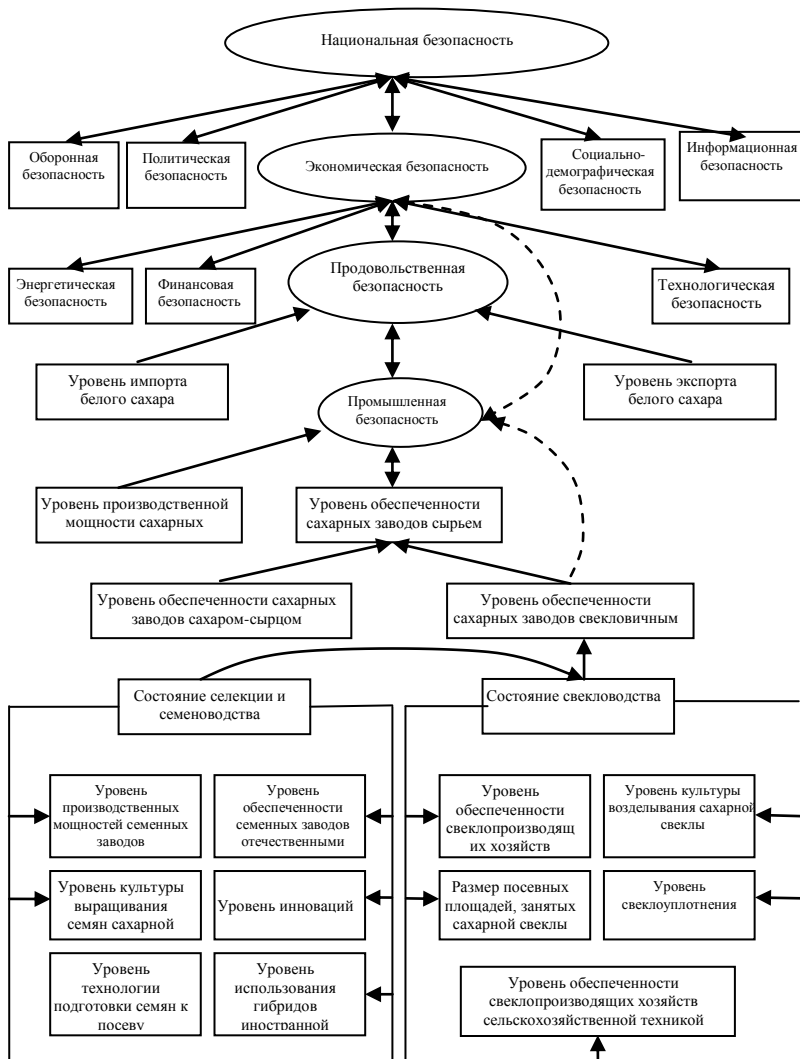


Рис. 1. Взаимосвязь аспектов безопасности в системе бизнес-отношений

Из выше приведенной интерпретации понятия промышленной безопасности следует, что одними из основных определяющих факторов ее продовольственной составляющей являются: количество сахара, необходимое для удовлетворения физиологической потребности одного человека (в год); численность населения страны и возможный годовой объем производства сахара за счет целесообразного использования отечественных ресурсов.

В современных условиях неустойчивой внешней бизнес-среды нецелесообразно с одной стороны, исследование безопасности организационно-экономических отношений в сахарном бизнесе ограничить аспектами сырьевых отношений свеклосахарного производства, с другой стороны - для эффективной нейтрализации угроз их нарушения необходимо выявить динамику изменения всех факторов и степень их влияния на уровень качества данных отношений. Подобный подход позволит определить приоритетные направления развития организационно-экономических отношений в свеклосахарном бизнес-комплексе.

Список литературы:

1. Брянцева Л.В. Системная методология технологических процедур сбалансированного управления развитием перерабатывающих организаций// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия : Экономика. 2008. № 3. с. 22.
2. Брянцева Л.В. Формирование системы сбалансированного управления развитием перерабатывающих организаций// Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Воронежская государственная технологическая академия. Воронеж. 2009.
3. Брянцева Л.В., Полозова А.Н. Реинжиниринг как инструмент конкурентоспособных преобразований: особенности процессного подхода // Сахар. 2008. № 9. С. 19-22
4. Нуждин Р.В., Полозова А.Н., Брянцева Л.В., Гребнева И.В., Лохманова И.С. Оценка факторов риска в свеклосахарном производстве // Сахарная свекла . 2009. № 3. С. 20-23.
5. Полозова А.Н., Брянцева Л.В., Хорохордин Д.Н. Методика управленческого анализа издержек промышленно-производственных организаций // Аудит и финансовый анализ. 2008. № 4. С.360-369.
6. Полозова А.Н., Брянцева Л.В., Гребнева И.В. Издержки бизнес – деятельности: управленческий анализ по статьям и элементам // Сахар. 2006. № 10. С. 19-22.

7. Полозова А.Н., Григорьева В.В. Экономия затрат через совершенствование оплаты труда // Пищевая промышленность. 2002. №12. С. 30.

8. Полозова А.Н., Евсева С.В., Пухова М.М., Корниенко А.Е. Регламентация как инструмент активизации управленческой деятельности // Экономика и предпринимательство. 2011. № 3. С.122-125.

Шарова Е.Б.

**МОТИВАЦИЯ ПЕРСОНАЛА КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗАО «Тандер»**

Ключевые слова: мотивация, управление персоналом, эффективность.

Аннотация: в статье рассматривается мотивация в системе повышения эффективности деятельности организации.

Key words: motivation, personnel management, efficiency.

Abstract: The article deals with the motivation of the system improve the efficiency of the organization.

В современных условия развития экономики мотивирование сотрудников является одним из ключевых факторов развития менеджмента организации, так как непосредственными исполнителями определенного вида работ является именно персонал предприятия.

Мотивация в управлении - это комплексный подход к управлению персоналом, направленный на создание побудительных мотивов, целью которых является продуктивное выполнение сотрудником своих обязанностей. В общем виде мотивацию можно представить как совокупность стимулирующих факторов, направленных на повышение работоспособности и активности персонала в выполнении своих профессиональных обязанностей. (Рисунок 1).

С точки зрения компании, система мотивации подразумевает постановку целей, соответствующих индивидуальным потребностям и желаниям и, таким образом, способствующих поведению, необходимому для достижения этих целей.

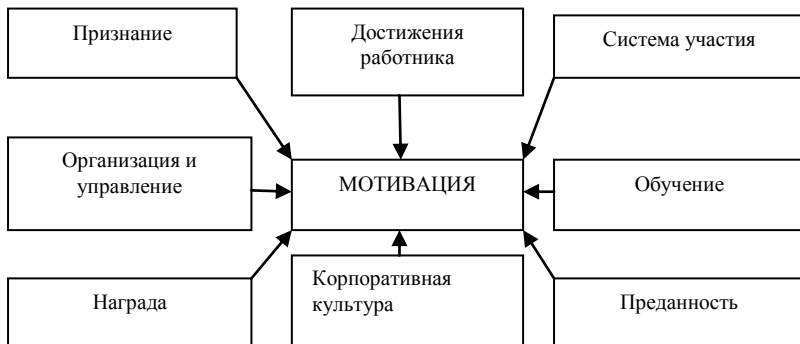


Рисунок 1. Факторы, способствующие мотивации персонала

Целью мотивационных стратегий в бизнесе является выработка определенного подхода, направленного на создание и развитие политик и процедур, которые обеспечивают высокую продуктивность выполнения обязанностей сотрудниками. (Рисунок 2)

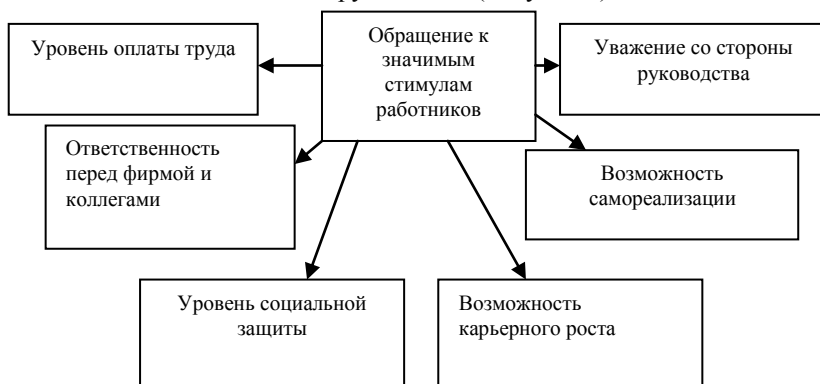


Рисунок 2. Мотивационные побуждения к повышению работоспособности персонала

Каждый руководитель хочет видеть в своем подчинении трудолюбивых, ответственных и исполнительных работников. Но чтобы работник выполнял свои обязанности продуктивно, нужно его заинтересовать, т.е. мотивировать. Мотивация необходима для эффективного выполнения принятых решений и намеченных работ [2]. А так как каждый человек индивидуален, со своими качествами, потребностями, психотипом и т.п., то и мотивирование на

предприятию должно быть неоднобразным и однородным, а ориентированным на желания и мнения сотрудников, ведь для кого-то стимулом является, например, перспектива карьерного роста, для другого – повышение материального благосостояния. (Таблица 1).

В настоящее время мотивация профессионального развития персонала является одним из основных средств залога эффективного использования ресурсов, организации действующего кадрового резерва. Основная цель процесса мотивирования заключается в получении максимального результата от эксплуатации имеющихся трудовых ресурсов, что позволяет увеличить общую результативность и прибыльность деятельности современной производственной системы [3; 5].

Таблица 1. Факторы, влияющие на мотивацию сотрудников

Внутренние факторы	Внешние факторы		
	Поддерживающие факторы	Мотивирующие факторы	Демотивирующие факторы
- наличие нравственных принципов; - предпочтения (интересы, склонности); -собственные возможности; -собственное состояние на данный момент.	- деньги; - условия (способ управления, организационная культура); - инструменты для работы; - безопасность, надежность; - удовлетворенность трудом.	- признание; - карьерный и личностный рост; - предоставление ответственной работы; - доверенные полномочия.	- грубость со стороны руководства; - организационный хаос; - отсутствие понимания в коллективе и с руководством; - недостаток ответственности и полномочий в работе.

Мотивация – это основа трудового потенциала сотрудника и, таким образом, является одним из важных факторов эффективности труда. Значение мотивирования колоссальное. В психологии выделяют положительную и отрицательную мотивацию. Положительная мотивация заключается в проявлении сознательной активности и работоспособности и связана, некоторым образом, с проявлением положительных эмоций и чувств. Данные стимулы к работе являются помощником сотруднику в его деятельности. Стремление и желание осознанно решать поставленные задачи с целью получения заслуженного поощрения. В настоящее время многие организации применяют именно такой стимул к работе, т.к. такая мотивация с наибольшим эффектом работает на благо предприятия.

Отрицательная мотивация, являясь антагонистом, направлена на неодобрение и порицание работы и инициативности работников, она подразумевает под собой наказание не только в материальном плане, но и в психологическом и административном. Сотрудник боится наказания, он стремится избежать неудачи, что может привести к возникновению отрицательных эмоций и, в конце концов, вызвать нежелание трудиться в данной организации, а также страх возложения на себя ответственности за определенные решения, соответственно, ограничивает развитие предприятия.

В условиях рынка возрастает роль работника как личности. В связи с этим модифицируется пропорция стимулов и потребностей, на которые влияет стимулирование персонала. При системе мотивации работников фирмы опираются на материальные (финансовые) и нематериальные (нефинансовые) механизмы поощрения. Однако четкой грани между материальным и нематериальным стимулированием нет. Они постоянно переплетаются, обуславливают друг друга [1; 4].

Но в «чистом» виде использовать в организации либо материальную мотивацию и демотивацию, либо нематериальную будет ошибкой, т.к. только альянс этих двух систем может способствовать равновесной и продуктивной работе сотрудников предприятия.

Управление персоналом в организации должно строиться таким образом, чтобы привить каждому работнику стремление к самосовершенствованию, как профессиональных навыков и умений, так и личностному росту; сотрудник должен ассоциировать себя с «механизмом» большого работающего организма, осознавать свой вклад в деятельность предприятия, в его успех или неудачу.

Таким образом, эффективность мотивационных мероприятий в организации достигается обеспечением управляющей подсистемой максимизации уровня организации работы и управления, а также стимулированием персонала к саморазвитию для реализации дальнейшего профессионального роста.

Список литературы:

1. Ахмедов А.Э., Ахмедова О.И. Сравнительный анализ организации оплаты труда работников в зарубежной и отечественной практике // Территория науки. 2014. Т 5. № 5. С. 88-91.
2. Мычка С.Ю. Мотивация персонала в современных организациях// Совершенствование экономических и правовых отношений в современных российских условиях: Сборник материалов

международной научно-практической заочной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. 2013. С. 74-77.

3. Мычка С.Ю. Проблемы экономики труда и управления персоналом// Перспективы инновационного развития современного мирового сообщества: экономико-правовые и социальные аспекты: Материалы Международной юбилейной научно - практической конференции ВЭПИ-ВГЛТА-2012: в 5 - ти томах. Главный редактор С. Л. Иголкин, ответственный редактор Т. Л. Безрукова, А. Э. Ахмедова. 2012. С. 158-160.

4. Мычка С.Ю., Шаталов М.А. Современные методы управления персоналом в условиях нестабильности внешней среды // Территория науки. 2014. Т 5. № 5. С. 138-141.

5. Шаталов М.А., Мешкова Т.Р. Учет и анализ использования трудовых ресурсов в системе менеджмента организации // Территория науки. 2014. № 3. С. 84-91.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Борискова И.В.

ФОРМИРОВАНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: Президент РФ, Администрация Президента РФ, Правительство РФ.

Аннотация: статья содержит анализ процесса становления Администрации Президента РФ и ее современного правового положения, включая порядок формирования, функции и место в системе государственных органов.

Keywords: President, Administration of the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation.

Abstract: The article includes analysis of the process of formation of the Presidential Administration and its current legal status, including the procedure for the formation, function and place in the system of government.

В соответствии со статьей 83, пункта «и» Конституции России, Президент России для реализации возложенных на него Конституцией России и федеральными законами полномочий формирует собственную Администрацию.

За период своего существования статус и структура Администрации Президента кардинальным образом менялись несколько раз, серьезно обновлялся кадровый состав. Однако ее главные цели и назначение всегда оставались неизменными - обеспечение деятельности главы государства и осуществление контроля исполнения его решений.

В результате своей эволюции Администрация Президента прошла пять этапов. Первый этап начинает отсчет с издания Б.Н. Ельциным Указа «Об Администрации Президента РСФСР». Заканчивается он принятием Указа Президента России № 273 от 22 февраля 1993 года «О совершенствовании системы обеспечения деятельности Президента России». Он явился основным организационно-правовым документом, давшим начало второму этапу развития Администрации Президента. Третий этап начинается с Указа Президента России № 773 от 29 июля 1995 г. «Об Администрации Президента России», но он был коротким и закончился 2 июля 1996 года принятием главой государства Указа № 1101 «О мерах по совершенствованию структуры Администрации

Президента России». С этого момента начинается четвертый этап. Пятый этап завершается, когда 24 марта 2004 г. в Российской газете публикуется Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 23 марта 2004 г. № 99/799-4 «О результатах выборов Президента России», в соответствии с которым вновь избранным Президентом России становится В.В. Путин. На следующий день, 25 марта 2004 г. Президент России издает Указ № 400 «Об Администрации Президента России», а 6 апреля 2004 г. Указом № 490 утверждается новое Положение об Администрации Президента России.

Администрация Президента России является государственным органом, который обеспечивает деятельность Президента России и осуществляет контроль за исполнением решений Президента России. В своей деятельности она руководствуется Конституцией России, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента России, а также настоящим Положением.

В состав Администрации входят: Руководитель Администрации Президента России, два заместителя Руководителя Администрации Президента России - помощника Президента России (далее - заместители Руководителя Администрации), помощники Президента России, пресс-секретарь Президента России, руководитель протокола Президента России, полномочные представители Президента России в федеральных округах, советники Президента России, полномочные представители Президента России в Совете Федерации Федерального Собрания России, Государственной Думе Федерального Собрания России, Конституционном Суде России, старшие референты, референты Президента России и иные должностные лица Администрации; управления Президента России; иные самостоятельные подразделения Администрации. Самостоятельные подразделения Администрации состоят из департаментов.

Администрация формируется в целях:

- обеспечения реализации Президентом России полномочий главы государства;
- осуществления контроля за исполнением решений Президента России;
- подготовки предложений Президенту России о мерах, направленных на охрану суверенитета России, ее независимости и государственной целостности;
- содействия Президенту России в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства;

- разработки общей стратегии внешней политики России, обеспечения реализации Президентом России его полномочий по руководству внешней политикой России и т. д.

Администрация осуществляет следующие функции:

- организация подготовки законопроектов для внесения их Президентом России в Государственную Думу Федерального Собрания России в порядке законодательной инициативы;

- подготовка проектов заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой Федерального Собрания России;

- подготовка предложений о подписании Президентом России федеральных законов либо об их отклонении;

- подготовка, согласование и представление Президенту России проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента России, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту России документов;

- обеспечение обнародования федеральных законов, выпуск указов и распоряжений Президента России, а также иных документов, подписанных Президентом России;

- подготовка материалов для ежегодных посланий Президента России Федеральному Собранию России и для его программных выступлений, а также осуществляет иные функции в соответствии с Положением об Администрации Президента.

Администрация при реализации возложенных на нее функций:

- взаимодействует с Советом Федерации Федерального Собрания России, Государственной Думой Федерального Собрания России, Правительством России, Конституционным Судом России, Верховным Судом России, Высшим Арбитражным Судом России, иными судами России, Генеральной прокуратурой России, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов России и их аппаратами, органами местного самоуправления, а также с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими, международными и иностранными организациями;

- подготавливает предложения Президенту России по реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

- подготавливает предложения Президенту России по реализации государственной политики в отношении средств массовой информации, а также по обеспечению граждан России объективной информацией о внутренней и внешней политике России;

- реализует иные полномочия, закрепленные за ней Положением об Администрации Президента России.

Общее руководство Администрацией осуществляет Президент России. Президенту России в Администрации непосредственно подчиняются: Руководитель Администрации, заместители Руководителя Администрации, помощники Президента России, пресс-секретарь Президента России, руководитель протокола Президента России, полномочные представители Президента России в федеральных округах, советники Президента России, полномочные представители Президента России в Совете Федерации Федерального Собрания России, Государственной Думе Федерального Собрания России, Конституционном Суде России, старшие референты и референты Президента России, Секретарь Совет Безопасности России.

Президент России:

- назначает на должность и освобождает от должности в Администрации должностных лиц, непосредственно ему подчиненных, а также начальников управлений Президента России, руководителей иных самостоятельных подразделений Администрации, заместителей Секретаря Совета Безопасности России и помощников Секретаря Совета Безопасности России;

- определяет иных лиц в Администрации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности им непосредственно и подчиняющихся ему;

- утверждает положения об управлениях Президента России, иных самостоятельных подразделениях Администрации.

В конституционном праве сформировались разные суждения о силе и возможностях Администрации Президента. Нередко ее представляют как «суперисполнительный орган», как некий второй «кабинет министров», с помощью которого глава государства реализует свои полномочия. Более того, высказывается мнение, что в сфере исполнительной власти сформировались два центра - Администрация Президента России и Правительство. Подобная позиция небеспочвенна. Действительно, роль Администрации Президента России значительна. Но она, одновременно, достаточно ограничена. И, прежде всего, волевым характером самого Президента.

Одной из причин, порождающих неясность такого рода, является недостаточная проработанность понятийного содержания используемого Конституцией России термина «Администрация». Данный термин следует рассматривать в двух направлениях - «узком» и «широком». В «узком» смысле Администрация Президента России - это государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента

России. В «широком» смысле - это аппарат, включающий в себя систему органов, деятельность которых направлена на обеспечение реализации Президентом России его конституционных полномочий. Подобный подход позволит лучше понять природу формируемой Президентом России Администрации.

Завершая анализ статуса Администрации Президента России, исходя из места и роли Президента в государственном механизме России, следует сделать вывод о том, что Администрация реально обладает более широкими возможностями влиять на механизм реализации властных полномочий органами государственной власти, чем это законодательно предполагается. Данное обстоятельство, учитывая важность решаемых Президентом России задач на современном этапе государственного строительства, вполне объяснимо и целесообразно. Структурно и функционально современная Администрация Президента России давно вышла за рамки границ, определяемых понятием термина «Администрация». Для обозначения совокупности органов, обеспечивающих реализацию Президентом России закрепленных за ним полномочий, целесообразно употреблять понятие - «Аппарат Президента России».

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2005. – 48 с.
2. Указ Президента РФ «Об утверждении положения об Администрации Президента» от 6 апреля 2004 года с последними изменениями от 20 марта 2007 г.
3. Борискова И.В. Конституционный принцип единства системы государственной власти в Российской Федерации // Территория науки. 2014. Т 2. № 2. С. 136-144.
4. Борискова И.В. Некоторые проблемы формы современного российского государства // Территория науки. 2014. № 4. С. 109-113.
5. Голубок С.А. Конституционное право России. – М.: Издательский Дом РИОР, 2007. – 161 с.
6. Конституционное (Государственное) право России / Под общей редакцией В.П. Сальникова. – М.: ЦОКРМ МВД России, 2005 – 512 с.

Габелко Н.Е.

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО: ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ И МЕТОД СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: социальное партнерство, социальные конфликты, профсоюзы, социальные интересы, трудовые отношения.

Аннотация: В статье рассматривается социальное партнерство с позиций построения общества справедливых трудовых отношений между работодателем и наемным рабочим. Дан сравнительный анализ опыта социального партнерства за рубежом и на территории Российской Федерации.

Key words: social partnership, social conflicts, trade unions, social interests, labour management relations.

Abstract: In the article social partnership is considered from the prospects of fair employee-employer relations arrangement. Comparative analysis of domestic and international practice of social partnership is presented.

Теория вопроса. Чтобы понять сущность социального партнёрства необходимо исходить из того, что в течении тысячелетий взаимоотношения между основными классами общественных систем были антагонистическими (рабы – рабовладельцы, крестьяне – феодалы, рабочие – капиталисты), они приводили к многочисленным войнам, социальным революциям.

Для разрешения социальных конфликтов было два принципиально различных способа: 1) уничтожение частной собственности на средства производства и обеспечение на основе общественной собственности справедливого общества; 2) соглашение интересов собственников и наёмных рабочих.

Построение справедливого общества в отдельно взятой отсталой стране в неблагоприятных исторических условиях, как утверждал К. Маркс – невозможно. В историческом плане на современном этапе первый способ проиграл второму.

Одной из первых работ, посвящённых сущности и условиям общественного согласования, является трактат «Общественный договор» Ж.Ж. Руссо, опубликованный 1762 году. В трактате рассматривается общество, основанное на законах, перед которыми все равны и сохраняют личную свободу. Совершенное

законодательство, по мнению Руссо, нельзя создать в результате борьбы партий. Законы принимаются в результате плебисцита. Важнейшим условием эффективного функционирования общественного договора является высокий уровень гражданской зрелости населения.

Конструктивный вклад в развитие теории согласия внесли футуристы Ж. Фурье, А. Сен-Симон, Р. Оуэн. Их идея создания справедливого общества касается всех сфер жизни этого общества. В частности, Ж. Фурье предложил делить чистый доход между капиталом, талантом и трудом в пропорции 4/12, 3/12 и 5/12. Работы Фурье, Сен-Симона и Оуэна оказали существенное влияние на многих экономистов, в том числе на одного из крупнейших идеологов XIX века Джона Стюарта Мюлля, который первым применил термин «партнёрство». Он писал по этому поводу: «Отношение... между хозяевами, работниками будут вытесняться отношениями партнёрства в одной из двух форм: в некоторых случаях произойдёт объединение рабочих с капиталами, в другой – объединение рабочих между собой».

В настоящее время произошло объединение рабочих между собой (профсоюзы), капиталисты объединяются между собой в союзы и эти объединения заключают между собой соглашение о социальном партнёрстве. Этим самым признаётся с одной стороны, что капиталисты являются фактическими организаторами производства, с другой стороны, что наёмные работники являются главным элементов производственного процесса, человеческим капиталом, который необходимо воспроизводить, а значит обеспечить для этого стабильный и необходимый уровень жизни.

Идеология социального партнёрства появилась как в результате интересов теоретических изысканий, так и в ходе борьбы и многократных согласований интересов наёмных работников, предпринимателей и государства. Можно с полным основанием утверждать, что возникновение феномена «социального партнёрства» выступает как научно обоснованная закономерность общественного развития в процессе формирования социально ориентированной рыночной экономики.

Социальное партнёрство отражает исторически обусловленный компромисс интересов субъектов современных исторических процессов и выражает общественную необходимость социального мира как одного из основных условий политического мира и экономического прогресса. Это шаг к реализации прав трудящихся через сотрудничество и взаимные уступки двух основных социальных

групп (работодателей и наёмных работников) и государства, представляющего интерес и тех и других.

Идея социального партнёрства в сфере труда и трудовых отношений, прежде всего, в виде двухстороннего и трёхстороннего сотрудничества стала основой деятельности международной организации труда (МОТ), её идеологической базой.

Социальное партнёрство – интегральный элемент рыночных отношений. Партнёрство в экономике следует рассматривать и как этическое понятие и как организационный принцип. Многие проблемы современного общества, включая преодоление отрицательного влияния индустриализации и механизации, а также социальных изменений в рациональном и международном плане решаются легче, если стороны выступают в качестве партнёров, а не противоборствующих группировок, и ориентируются на кооперацию, а не на конфронтацию.

Партнёрство означает признание различного рода социальных интересов отдельных общественных групп и предоставления им права участвовать в экономических и политических процессах, в формировании общественного мнения и принятии решений. Партнёрство предусматривает сотрудничество между работодателями, наёмными работниками и государством. Оно служит выражением свободного мышления и поведения, которое исходит от признания нежелательности развития событий в форме классовой борьбы как это было в прошлом.

Таким образом, субъектами социального партнёрства как свидетельствует мировой опыт, являются наёмные работники, работодатели и государство. Соответственно институтами (организациями), представляющими их интересы выступают профсоюзы, объединение работодателей, правительство, а также органы государственной власти субъектов федераций, органов местного самоуправления. Объектом социального партнёрства является в первую очередь социально-трудовые отношения между его субъектами (по поводу заработной платы, занятости, управление и расширение социальных гарантий, охраны, условия организаций труда, различного рода трудовых споров и т.п.).

Как видим, партнёрство представляет собой процесс согласования интересов, процесс создания единого социокультурного пространства, в котором обитают разные субъекты, которые, несмотря на различие интересов, должны соблюдать общие правила игры.

К основным слагаемым социального партнёрства следует отнести утверждение общечеловеческих ценностей в производстве и в других

сферах общественного труда. Деформации и негативные явления в любой сфере общества сказываются на социальном самочувствии людей и как следствие проявляются в социальной сфере. Ведь качественное состояние в социальной сфере – надёжный показатель жизнеспособности общества.

Зарубежный опыт управления обществом на основе социального партнёрства. Проблемы социального партнёрства обычно рассматриваются исходя из послевоенного опыта стран западной Европы, прежде всего ФРГ и Японии по восстановлению разрушенной экономики. Эти страны на основе идеи социального партнёрства всех слоёв населения и, прежде всего, капиталистов и рабочих, обеспечили эффективное развитие рыночной экономики, добились восстановления экономики на новом технологическом уровне и обеспечили высокий уровень всего населения. Именно в ФРГ социальное партнёрство как метод и форма согласования интересов различных групп их конструктивного взаимодействия стала основным элементом концепции социально- организованного рыночного хозяйства.

В ФРГ после краха и разгрома фашизма общество пришло к пониманию необходимости установления в стране порядка, исключающие социальные потрясения. В последние десятилетия в ФРГ сформировалась разветвлённая система соучастия, то есть система партнёрских отношений бизнеса и работников производства. Работники ФРГ имеют возможность отстаивать свои интересы путём заключения коллективных договоров с работодателями. Однако такие договоры не обеспечивают решения всего комплекса социальных проблем, возникающих на производстве, поэтому система коллективных соглашений дополняется системой соучастия трудящихся в управлении производством, которая охватывает все важные центры принятия решений промышленных корпораций ФРГ. Инициатива создания системы соучастия принадлежала объединению немецких профсоюзов. И именно благодаря их усилиям система приобрела широкий характер и постоянно модифицируется. Основной целью данной системы было именно соучастие, то есть доступ представителей работников к важным органам власти на предприятиях и концернах, а не стремление к ограничению частной собственности. Такой подход предполагает также, что собственники должны быть готовы к партнёрским отношениям, как с профсоюзами, так и с представителями трудовых коллективов. Эта готовность к компромиссу стимулируется конституционно-правовой системой ФРГ.

Среди важнейших направлений деятельности в системе соучастия следует отметить: а) систематическое информирование работников о

социально-экономическом развитии на производстве; б) разъяснение трудящимся основ трудового права и социального законодательства; в) контроль за соблюдением администрации законов и коллективных трудовых соглашений.

Представляет интерес опыт стран западной Европы в частности конкретных форм социального партнёрства. Длительную историю имеют идеи социального партнёрства в Бельгии. В настоящее время сложилась стройная система трёхсторонних органов. На уровне предприятия в двухстороннем порядке. На основе равного представительства всех сторон создаётся национальный совет по труду, являющийся консультативным органом в правительстве. Он же имеет право вести коллективные переговоры на общем национальном уровне.

Во Франции общенациональные органы отсутствуют. Но периодически правительство проводит консультации на базе органов, обслуживающих рынок труда, по вопросу занятости, технологических изменений, иммиграции рабочей силы и др.

Во Франции социальное партнёрство характеризуется ведущей ролью государства, которая стремится единолично и во всём объёме руководить экономическим, технологическим и социальным развитием страны.

На общенациональном уровне действует экономический социальный совет, в который входит 230 человек: 72 от предпринимателей, 69 от профсоюзов, 17 от социальных служб и 10 от сельскохозяйственных кредитных союзов. Кроме того, в состав совета входит 40 экспертов, назначаемых президентом страны. Важной задачей поддержания взаимоотношений между сторонами в системе социального партнёрства является предотвращение конфликтов, либо своевременное ведение переговоров. Во Франции раз в 2 года избирается комиссия, представляющая трудящихся по всем вопросам жизни предприятия, включая занятость, профобучение, условия труда.

В большинстве стран организации работодателей и профсоюзов активно участвуют в системе профессионального обучения. Осуществление производственного обучения социальные партнёры выступают в качестве организаторов независимых учебных центров, непрерывного профессионального обучения. Профсоюзы могут принимать участие в управлении центрами, созданными на государственные средства. Особое внимание в системе социального партнёрства следует уделить частью работников в управлении производством.

В странах северного совета участи работников в управлении производством осуществляется через органы сотрудничества, включающие равное число от работников и предпринимателей.

Шведская модель социального партнёрства стала наиболее популярной среди исследователей социального партнёрства. Становление шведской системы модели социального партнёрства началось ещё в 1928 году и связано с деятельностью партии социал-демократического правительства. В 1928 году здесь был принят закон о коллективных договорах. С 1930 года значительно расширяются права профсоюзов. В 1938 году было заключено основное соглашение между центральным объединением профессиональных союзов Швеции и шведским объединением предпринимателей, принципы которого до сих пор используются при регламентации отношений государства, предпринимателей и профсоюзов.

Проблемы социального партнёрства в России. Основополагающим законом, гарантирующим социальное партнёрство в России, является Конституция Российской Федерации, принятая всеобщим голосованием 12 декабря 1994. В статье 27 Конституции записано, что Российская Федерация социальное государство, политика которого направлена, на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, установлен минимальный размер оплаты труда, государственная поддержка семье, материнству, отцовству и детству, инвалидам и пожилым гражданам. Развивается система социальных служб, устанавливается государственная пенсия, пособия и гарантии социальной защиты. В период перехода экономики от административной к рыночной трудовые отношения между работодателями и наёмными рабочими регулировались указами президента. С развитием рыночной экономики, исходя из общих принципов и норм международного права, в соответствии с Конституцией РФ был принят Государственной Думой РФ 21 декабря 2001 года Трудовой Кодекс Российской Федерации.

В статье 23 Кодекса сказано, что партнёрство в сфере труда - это взаимодействие между работниками, работодателями и органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленное на согласование интересов работников при решении трудовых споров. По мере совершенствования трудовых отношений в Кодекс по состоянию на 1 января 2014 года внесено около 30 изменений и дополнений. Трудовой кодекс в целом соответствует действующему законодательству по социальному вопросу, ведущих западных стран.

К существенным недостаткам следует отнести: 1) нет процедуры индексации заработной платы в соответствии с инфляцией; 2) минимальный размер заработной платы установлен на уровне прожиточного минимума, тогда как в западных странах нет такого понятия, у них существует минимальный уровень оплаты труда, который должен обеспечить развитие человека; 3) не указаны размеры дифференциации заработной платы к минимальному и к максимальному уровню, во многих странах он составляет в ФРГ - 1 к 5, в Швеции – 1 к 2, в Японии – 1 к 3.

Положение усложняется несоблюдением Трудового Кодекса, а государство как гарант и регулятор трудовых отношений этого не замечает. Не ведёт борьбу с выплатами чёрных зарплат, принятием на работу без зачисления в штат. Не укладывается в принцип социального партнёрства принятая пенсионная система. Для государственных служащих при уходе на пенсию возмещается 50-80% заработной платы, а для работников экономической сферы 20-25%. Пенсия для этой категории определяется по хитроумной формуле, сложной для понимания. Ни в одной стране нет такой формулы. Применение баллов не оправдано. Самыми лучшими баллами могут быть отчисления в пенсионный фонд в рублях. Отчисления в фонд производится за счёт работодателя, что подвигает его выплачивать зарплату в конверте. Накопительная часть пенсии начисляется за счёт государственных отчислений и перечисляется в негосударственные пенсионные фонды. Отчисления в пенсионный фонд не регламентируется, а необлагаемая налогом сумма начислений не регламентируется, тогда как во всех странах этот размер установлен, например, в США не более 2000 долларов в год.

Не отвечает принципам социального партнёрства и плоская шкала налогообложения доходов физических лиц, тогда как во всех странах существует прогрессивная шкала. Верхняя ставка шкалы в 3-4 раза выше минимальной.

Предложения по совершенствованию системы социального управления общества на основе социального партнёрства.

1. Внести изменения в Трудовой Кодекс по вопросу индексации заработной платы с учётом инфляции.

2. Ввести порядок утверждения минимального уровня заработной платы работника по профессиям и отраслям.

3. Ввести ограничения на заработную плату высокооплачиваемым работникам, с тем, чтобы её уровень не превышал среднюю по организации в 5 раз.

4. Ввести прогрессивную шкалу налогообложения доходов физических лиц.

5. Разработать новый закон о пенсиях, предусматривающий одинаковый порядок определения размера пенсии для всех категорий работников.

6. Пенсию высокооплачиваемым работникам выплачивать только при фактическом выходе на пенсию.

7. Накопительную часть пенсии формировать за счёт взносов работника в размере 6% и не перечислять в негосударственные пенсионные фонды. Для этого необходимо повысить минимальный уровень оплаты труда на 50%.

8. Накопительная часть пенсии должна формироваться за счёт средств работника и корпоративных взносов на его лицевой счёт.

9. Рассмотреть списки профессий по выходу на льготную пенсию на предмет их сокращения и ликвидации. В западных странах установлен единый возраст на полную пенсию.

Список литературы:

1. Борисова Г., Иванова С. Социальное партнерство как инструмент региональной образовательной политики // Новые знания. - 2002. № 1. - С. 27-32.

2. Социальное партнерство: Механизмы взаимодействия: (Сборник статей)/ Ред. А. М. Аверин. - Нижний Тагил: НТФ ИРРО. Вып.2. - 2002. – 34 с.

Гура Г. М.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА ОБВИНЯЕМОГО НА РАССМОТРЕНИЕ ЕГО ДЕЛА С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: судебная защита прав и свобод, гуманизация уголовного процесса, суд присяжных, групповое представление о справедливости.

Аннотация: Проблема суда с участием присяжных заседателей привлекает внимание не только юристов, но и широкой общественности, ведь касается она защиты прав и свобод личности. В статье предпринята попытка проанализировать положительные и отрицательные аспекты развивающегося в России суда присяжных.

Keywords: judicial protection of rights and freedoms, the humanization of the criminal process, trial by jury, a group idea of justice.

Abstract: The problem of the court with the participation of jurors attracts the attention of not only lawyers, but also the General public, after all, it concerns the protection of the rights and freedoms of the individual. The article attempts to analyze the positive and negative aspects of developing Russia jury.

Статья 46 Конституции гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, а также обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты. Помимо этого конституционно закреплён принцип независимости судебной власти, который заключается в обеспечении справедливого и гуманного правосудия, не зависящего от каких-либо посторонних факторов, кроме права.

Исходя из конституционного положения статьи 46 Конституции РФ, представляется очень важным предоставление индивиду наиболее полной и эффективной реализации права на судебную защиту прав и свобод. Конституция РФ даёт право лицу, обвиняемому в совершении особо тяжкого преступления против жизни на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ст. 20 Конституции РФ). Хотелось бы обратить внимание, что не все преступления могут рассматриваться судом с участием присяжных заседателей. Это особо тяжкие преступления против жизни, наказанием за совершение которых могут быть самые суровые виды наказания. Очевидно, эти особенности, в первую очередь, актуализируют вопросы судопроизводства с участием присяжных заседателей в плане обеспечения права индивида на судебную защиту.

Специфика судопроизводства с участием присяжных заседателей призвана обеспечить наиболее полную реализацию принципов независимости суда, состязательности сторон, гуманизации уголовного процесса. Одним из важнейших достоинств суда с участием присяжных заседателей является независимость присяжных от юридических знаний, сложившегося общественного мнения в отношении дела и лица, обвиняемого в совершении преступления, а также от сложившихся представлений о данных видах преступлений у авторитетных профессионалов – юристов. Очевидно, в этом случае мнение присяжного о совершенном деянии можно представить в виде чистого листа, на котором будет написано беспристрастное мнение о виновности или невиновности подсудимого. Ведь присяжные

заседатели являются судьями фактов, и в их компетенцию входит исключительно решение вопросов о виновности или не виновности подсудимого.

Хотелось бы вспомнить исторические корни института присяжных заседателей в России. И первое, о чем хотелось бы сказать, это об основном принципе построения здания суда присяжных первых лет развития этого института: это было не правом, а обязанностью для присяжного заседателя. Как писал Л. Е. Владимиров, обязанность эта общественная, трудная и не предоставляющая никаких выгод для человека: «Общество должно дорожить учреждением суда присяжных ради общественного блага и ради любви к своей стране». Несмотря на безвозмездность и сложность данной миссии, закон допускал к исполнению ее не всех подданных. Согласно ст.81. Учреждения судебных установлений 1864 года «присяжные заседатели избирались из местных обывателей всех сословий». Кандидаты в присяжные должны были состоять в русском подданстве, читать по-русски, иметь возраст от 25 до 70 лет, ценз оседлости должен был быть не менее 2 лет в том уезде, где производится избрание в присяжные заседатели».

Следует обратить внимание, на то, что в то время ни при каких обстоятельствах не могли быть присяжными лица, состоящие под следствием или судом за преступления, находящиеся в тюрьме по приговору суда; а равно исключенные из службы по суду, из духовного ведомства за пороки или из среды обществ и дворянских; состоящие под опекой за расточительность; слепые, глухие, немые и лишенные рассудка.

Также не могли быть присяжными священнослужители и монашествующие; военнслужащие и гражданский персонал военных ведомств; учителя народных школ, а также лица, находящиеся в услужении. Мы видим, как серьезно подходил закон к отбору лиц, которые должны были вершить правосудие.

Перекликаются с историческими данными положения Федерального закона «О присяжных заседателях судов общей юрисдикции в Российской Федерации», которые устанавливают, что присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки и призванные в установленном Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации порядке к участию в рассмотрении судом конкретного уголовного дела. Возраст, правда, не ограничен пределом, но он не должен быть менее 25 лет. Эти лица не могут иметь непогашенную и неснятую судимость и подозреваться в совершении преступления. Определенные ограничения предъясняются законом и к дееспособности и пристрастии лиц к употреблению наркотиков,

алкоголя, токсических веществ, не должно быть у них также хронических и затяжных психических расстройств, а также физических или психических недостатков, препятствующих полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела. Конечно, эти лица должны владеть языком, на котором ведется судопроизводство.

Пленум Верховного суда Российской Федерации в Постановлении от 22 ноября 2005 г. № 23 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей» разъясняет многие вопросы, которые касаются обеспечения беспристрастного и справедливого рассмотрения дела.

Хотелось бы напомнить важнейшие из этих правил, тем более, что они существенно отличаются обычный уголовный процесс от процесса с участием присяжных.

Очень важно, что суд с участием присяжных заседателей не связан мнением сторон о пределах исследования доказательств в случае, если у присяжных во время совещания возникнут сомнения по поводу каких-либо обстоятельств уголовного дела, имеющих важное значение для ответов на поставленные вопросы и требующих детального исследования.

Не допускается незаконное воздействие на присяжных, выраженное в оглашении приговора по другому делу в отношении ранее осужденного соучастника, так как этот приговор не является доказательством по рассматриваемому делу и не может влиять на определение виновности лица.

Не разрешено исследование судом данных о личности подсудимого, которые могут вызвать предубеждение присяжных против него.

Председательствующий судья должен принимать меры, исключающие возможность ознакомления присяжных с недопустимыми доказательствами, а также возможность исследования вопросов, не входящих в их компетенцию.

Поскольку обеспечение соблюдения процедуры прений сторон возложено на председательствующего судью, он должен руководствоваться требованиями закона о проведении прений лишь в пределах вопросов, подлежащих разрешению присяжными заседателями.

Согласно части 1 статьи 343 УПК РФ присяжные заседатели при обсуждении поставленных перед ними вопросов должны стремиться к принятию единодушных решений и могут приступить к принятию

решения путем голосования лишь по истечении трех часов после удаления в совещательную комнату.

Казалось бы, законодатель использовал все возможные средства, устанавливая правила судебного производства с участием присяжных заседателей, однако есть много противоречивых суждений об этом институте. В связи с этим представляется интересным проанализировать и негативные особенности уголовного процесса с участием присяжных заседателей. Общеизвестно, присяжные заседатели оправдывают чаще, чем профессиональные судьи (примерно 10-20% против 1%). О чем это свидетельствует? Неужели работа следственных органов так неэффективна и безграмотна? Наверное, это не совсем так, ведь очень часто оправдательные вердикты отменяются Верховным судом РФ (например, оправдательные вердикты по делу об убийстве обозревателя «Новой газеты» Анны Политковской, а также в отношении четверых петербуржцев, обвиняемых в убийстве чернокожего студента по мотивам расовой ненависти).

В силу этого, имеется большое количество противников суда с участием присяжных, которые представляют доказательства несостоятельности этого института. Они обращают внимание на то, что невозможно в государстве, провозгласившим себя правовым, признавать суд юридически неграмотных людей, не несущих ответственности за свой вердикт. Негативным фактором также является то, что судья в таком процессе также не несет ответственности за законность и обоснованность приговора. Противники суда присяжных утверждают, что в основу суда присяжных заложена не законность, а групповое представление о справедливости. Опыт показывает, что оно у разных лиц неодинаково и очень часто выходит за пределы не только законного, но и здравого смысла. Тем более в нашей стране, для которой характерна правовая и нравственная деградация, утрачены моральные ориентиры, стираются грани между добром и злом. И с этим нельзя не согласиться.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что проблем в этой сфере достаточно, и суд присяжных находится еще только в самом начале своего пути в российском правовом поле, а время рассудит, кто прав. Помимо всего прочего также не надо забывать непреложную для каждого юриста истину: лучше оправдать виновного, чем осудить невинного.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) // Российская газета от 25 декабря 1993 года, № 237.
2. Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, - 24.12.2001, - № 52 (ч. I), - ст. 4921.
3. О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации //Собрание законодательства Российской Федерации, - 23.08.2004, - № 34, -ст. 3528.
4. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 22 ноября 2005 г. № 23 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей».
5. Кияткина М.М. Деятельность мировых судей в РФ// Успехи современной науки. 2015. №1.С. 71-73.
6. Фельдшеров Д.А. Особенности рассмотрения дел в европейском суде по правам человека с участием российских физических лиц// Успехи современной науки. 2015. №1.С. 68-70.

Друзьяк Е.А.

**РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ
ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: преступность, несовершеннолетние, органы внутренних дел.

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы и пути их решения в предупреждении преступности несовершеннолетних органами внутренних дел.

Keywords: crime, minors, police.

Abstract: The article deals with the problems and solutions in the prevention of juvenile crime by the police.

Предупреждение преступности несовершеннолетних в связи с усилением целого ряда негативных тенденций в экономической, социально-политической, правовой, культурной, семейно-бытовой и других сферах жизни нашего общества стало наиболее актуальной и острой в последнее время. Чтобы правильно обозначить и решить эту

проблему необходимо рассмотреть ее с точки зрения государственной политики.

Для решения данной проблемы необходимо, прежде всего, повысить уровень жизни населения: чтобы все могли пользоваться благами современной культуры общества. Роль семьи в стране должна быть более значимой и важной. Надо не только пропагандировать семейные ценности, но и закрепить на правовом уровне статус семьи, защиту семьи. Необходимо не только разрабатывать различные программы на государственном уровне, стимулирующие к созданию семьи, но и внедрять их. Особое внимание следует уделять системе образования и воспитания детей и подростков в учебных заведениях, их времяпрепровождению в свободное от учебы и работы время: разработать на государственном уровне программы по обеспечению несовершеннолетних полезным досугом, пропагандировать здоровый образ жизни. Необходимо предотвратить засилье негативного информационного материала через средства массовой информации, который отрицательным образом оказывает влияние на формирование психики и отношения к жизни подростков.

Чтобы решить эти проблемы необходимо создать комплекс мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а именно:

- создать условия для снижения безнадзорности несовершеннолетних;
- сократить число правонарушений со стороны несовершеннолетних;
- создать сеть учреждений, осуществляющих профилактическую и социально-реабилитационную работу с детьми и подростками, оснастить эти учреждения всем необходимым оборудованием и техникой;
- разработать и провести научные исследования по проблемам совершенствования методов профилактической работы с подростками-правонарушителями и их экспериментальная апробация;
- организовать переподготовку специалистов по работе с социально-неблагополучными семьями, безнадзорными детьми и подростками-правонарушителями.

Для решения этих задач необходимо знать основополагающие принципы, характерные для концепции предупреждения преступности в целом. В предупреждении преступлений, совершаемых несовершеннолетними, есть особенности, обусловленные отличием несовершеннолетних от других возрастных категорий, а также спецификой совершаемых ими преступлений.

В предупреждении преступности несовершеннолетних участвует множество субъектов. Они представляют собой единую систему, связанную общностью целей и задач. Особое место в этой системе отводится органам внутренних дел, представляющих подсистему профилактики отклоняющегося поведения. Органы внутренних дел выполняют основной объем работы в области предупреждения преступлений несовершеннолетних, непосредственно занимаются исправлением и перевоспитанием несовершеннолетних, совершивших преступления. Кроме того, предупредительная деятельность органов внутренних дел предполагает обязательное включение в нее других субъектов.

Органы внутренних дел занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних, как на общем, так и на индивидуальном уровне. Работа проводится в основном по следующим направлениям:

- ограничение влияния негативных социальных факторов, связанных с причинами и условиями преступности несовершеннолетних;
- воздействие на причины и условия, способствующие данному виду преступности;
- непосредственное воздействие на несовершеннолетних, от которых можно ожидать совершения преступлений;
- воздействие на группы с антиобщественной направленностью, пособные совершить или совершающие преступления, участником которых является несовершеннолетний, подвергающийся предупредительному воздействию.

Предупредительная деятельность, организованная с учетом этих направлений, должна обеспечивать всестороннее профилактическое воздействие на несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, на микросреду и социальные условия, в которых они находятся.

В процессе предупреждения преступности несовершеннолетних органы внутренних дел должны направлять свои усилия на выявление причин, условий, способствующих преступлениям, а также на их устранение, ограничение и нейтрализацию.

В этих целях органы внутренних дел организуют взаимодействие с государственными, общественными и иными организациями и учреждениями, участвующими в предупредительной деятельности, проводят комплексные операции, рейды, целевые проверки и другие мероприятия.

Большое значение имеет предупредительное воздействие на личность несовершеннолетнего, то есть индивидуальная профилактика.

Относительно несовершеннолетних профилактическая деятельность может иметь место в двух случаях: когда негативные явления находятся в зародышевом состоянии; когда такие явления еще не имеют места, но существует возможность их возникновения. Решение вопроса заключается в своевременной постановке “диагноза”, наличии указанных явлений. Это наиболее важно с практической точки зрения, так как позволяет определить соответствующие меры профилактического воздействия, в том числе и медицинского характера: выявить детей с аномалиями в психике, определить прогноз их развития и принять меры по нейтрализации и смягчению наслоений аномального развития.

Меры индивидуальной профилактики должны воздействовать как на саму личность несовершеннолетнего преступника, так и на окружающую ее среду. Основными элементами системы предупредительного воздействия являются:

- тщательное изучение несовершеннолетних, способных совершить преступления;
- определение основных мер и мероприятий, опираясь на которые, на практике можно было бы добиться поставленных целей;
- выработка рациональных методов организации, контроля и определения эффекта индивидуального профилактического воздействия.

Целью индивидуальной профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, являются исправление и перевоспитание подростка либо изменение его криминогенной ориентации. Отсюда вытекает необходимость решения задачи установления закономерностей отклоняющегося поведения, механизма его формирования и изменения.

Для этого необходимо:

- выявлять несовершеннолетних, поведение, взгляды, мотивы поступков которых свидетельствуют о возможности совершения преступлений;
- изучать личности этих подростков;
- определять и устранять источники отрицательного влияния на них;
- исследовать возможности создания благоприятной обстановки, с тем чтобы не допустить реализации преступных намерений;

- осуществлять контроль за поведением таких несовершеннолетних и образом их жизни;

- периодически анализировать полученные результаты и вносить соответствующие коррективы в работу.

Сотрудники органов внутренних дел выявляют и ставят на учет несовершеннолетних, способных к совершению преступлений из числа:

- подростков, ведущих антиобщественный образ жизни (употребляющих спиртные напитки, наркотики, не занятых учебой и общественно полезным трудом);

- несовершеннолетних, группирующихся на антиобщественной основе;

- вернувшихся из специальных школ и профтехучилищ;

- осужденных условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также тех, к кому применена отсрочка исполнения приговора;

- освобожденных из воспитательных колоний.

Полное решение этой задачи возможно только при высоком уровне взаимодействия между всеми органами внутренних дел, как по вертикали, так и по горизонтали, а также со всеми субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних.

Личность несовершеннолетнего преступника формируется не сразу. Это весьма сложный процесс, охватывающий деформацию эмоционального, волевого и интеллектуального мира подростка.

Предупреждение преступных деяний диктует необходимость подробного изучения всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего, которые в определенных условиях могут детерминировать преступное поведение. Важно также знать о наличии или отсутствии аномалий в состоянии здоровья несовершеннолетнего, признаков, свидетельствующих о его психической неполноценности.

Вопросы могут быть решены в полном объеме при психолого-педагогической диагностике личности несовершеннолетнего преступника. Наиболее оптимальный и экономичный путь решения данного вопроса - создание психолого-педагогических центров. Таким образом, обеспечивалась бы психолого-педагогическая диагностика личности несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, а работники милиции получили бы конкретные рекомендации по проведению с ними профилактической работы.

Различные методы и приемы воздействия на сознание, чувства и волю несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, могут быть использованы двояким образом: непосредственно или

через иных лиц, участвующих в предупредительной деятельности. Основными организационно-тактическими формами применения методов и приемов индивидуального воздействия на несовершеннолетних являются беседы, проводимые сотрудниками органов внутренних дел, вовлечение их в социально полезные занятия трудового, общественного, спортивного, культурного и иного характера.

Эффективность профилактики в отношении несовершеннолетних во многом зависит от учета того обстоятельства, что в большинстве случаев преступления совершаются несовершеннолетними в группах. Это требует от работников, занимающихся такой профилактикой, высокого профессионализма, глубоких социально-психологических, психолого-педагогических и правовых знаний, организаторских способностей, настойчивости. Успешность этой работы будет достигнута тогда, если практические работники свои усилия будут направлять не на подавление и разрушение группы, а на искоренение причин и условий, порождающих эти группы [5]. Как и любой вид деятельности, предупреждение преступности несовершеннолетних требует определенной последовательности. Практика обычно идет по следующему пути: выявление групп правонарушителей, криминологическая диагностика группы, учет групп и их участников. Для воздействия на группу в целом, а также и на каждого ее участника применяются различные методы предупреждения групповой преступности несовершеннолетних. В литературе в числе таких методов выделяются: изоляция группы; расформирование группы; переориентация группы.

В процессе предупреждения преступлений несовершеннолетних необходимо оказывать воздействие и на их семьи, поскольку во многих случаях антиобщественное поведение подростка связано с семейным неблагополучием. Для успешной профилактической работы в семье несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, необходимо изучить такую семью во всех аспектах. Важно также владеть методами, разработанными специалистами в области психологии и психиатрии, использовать сведения из других областей знаний и опыт органов внутренних дел в индивидуальной профилактической работе.

Для предупреждения преступности несовершеннолетних большое значение имеет выявление взрослых лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность. Главное - своевременность. Это позволяет быстро предотвратить готовящееся преступление или пресечь преступную деятельность.

Прямое отношение к предупреждению преступлений несовершеннолетних имеет также своевременное возбуждение уголовного дела, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, а также правильное применение мер пресечения.

Среди субъектов предупреждения преступлений несовершеннолетних особое место занимают воспитательные колонии. Данные учреждения решают задачу предупреждения преступности специфическим способом: посредством исправления и перевоспитания несовершеннолетних. Это - довольно сложный и противоречивый процесс. В связи с этим Б.С.Утевский писал: "Колония, тюрьма - самое неблагоприятное место для воспитательной работы... Принуждение - не самый лучший метод воспитания... Для того чтобы перековать преступников, требуются призвание, любовь к этому трудному делу, энтузиазм, душевная теплота, вера в человека, умение терпеливо, шаг за шагом, кусочек за кусочком, отвоевать уголки в душе заключенного, закреплять их и идти дальше, пока перед воспитателем не встанет новый человек". Однако необходимость исправления и перевоспитания несовершеннолетних в условиях изоляции нужно признать как реальность и использовать для этого современные формы и методы.

Таким образом, можно сделать вывод, что преступность несовершеннолетних при значительных масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и методы работы органов внутренних дел, обеспечивать должным образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение.

Задача состоит, прежде всего, в снижении уровня преступности несовершеннолетних, недопущении разлагающего влияния несовершеннолетних преступников на других подростков и пополнения ими рядов взрослых преступников-рецидивистов.

В решении этой и других задач важная роль принадлежит мерам общей и индивидуальной профилактики, применяемым органами внутренних дел в целях устранения причин и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних.

Эффективность такой деятельности в значительной степени зависит от того, насколько данные меры базируются на положениях, разработанных криминологией, уголовным правом, уголовно-исполнительным правом, психологией, педагогикой.

Список литературы:

1. Гаврилов С.Т. Правовая статистика: учебно-метод. рекомендации / С.Т. Гаврилов, Л.Н. Виноградова, И.В. Белоусов. - Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2008. - 35 с.
2. Криминология: учебное пособие / О.Н. Богуш Г. И., Ведерникова, М.Н. Голоднюк и др.; под ред.Н.Ф.Кузнецова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2012. - 496 с.
3. Лелеков В.А. Ювенальная криминология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / В.А. Лелеков, Е.В. Кошелева. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 311 с.
4. Середин А.А. Освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного процесса: монография / А.А. Середин. - Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2010. - 148 с.
5. Ювенальная юстиция: учебное пособие / С.Т. Гаврилов, С.А. Буданов. - Воронеж: АНОО ВПО ВЭПИ, 2013. - 128 с.

Макаров О.В.

**ФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ
ВЕРТИКАЛЬНО-ИНТЕГРИРОВАННЫХ СТРУКТУР
В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО
ОБЩЕСТВА**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: вертикально-интегрированные структуры, государственное регулирование, гражданское право.

Аннотация: В статье признается факт вертикальной интеграции субъектов гражданского права. Вертикальная интеграция субъектов гражданского права может складываться и существовать в частной и публичной сфере российского общества. С помощью ограничения или поддержания вертикально-интеграционных процессов государство способствует охране и защите прав и интересов. Выявлена немалая разница в организационно-правовой основе деятельности субъектов публичной сферы гражданского общества и их вертикально-интегрирующих форм. Имеются основания для совершенствования конституционного текста в целях создания конституционно-правовой основы организации и деятельности публичных институтов российского общества и их вертикальной интеграции.

Keywords: vertically integrated structure, government regulation, civil law.

Abstract: The article recognizes the fact that vertical integration of civil rights. The vertical integration of the subjects of civil law can emerge and exist in the private and public sphere of the Russian society. Using the control or maintenance of vertical integration, the State contributes to the protection and promotion of the rights and interests. Of a considerable difference in the identified organizationno-legal basis of activity of subjects of public sphere of civil society and their vertically-integrate forms. There are grounds for improvement of the constitutional text, in order to establish a constitutional and legal basis for the Organization and activities of public institutions of the Russian society and their vertical integration.

Естественно, читатель начнет чтение этой статьи с вопроса: что есть гражданско-правовые вертикально-интегрированные структуры (далее – ГПВИС), если этим понятием не оперируют ни гражданское законодательство, ни гражданско-правовая практика, ни гражданско-правовая доктрина. Представляется, что определенный смысл в употреблении и разработке этого понятия есть, и связан он как с публичной, так и частной сферой и взаимодействующими в них субъектами гражданского и предпринимательского права. В системе предпринимательской деятельности вертикальная интеграция может приводить к установлению или усилению контроля одного хозяйствующего субъектам над другим: если это соответствует антимонопольным требованиям, то закон относится к такой интеграции индифферентно; если же вертикальная интеграция хозяйствующих субъектов суть нарушение антимонопольного законодательства, то законодательство предусматривает определенные меры антимонопольного регулирования.

Публично-правовая сфера не идентична и не равнозначна государственному управлению (или государственному регулированию) и местному самоуправлению. Достаточно указать на существование в структуре гражданского общества таких публично-правовых институтов как адвокатура и нотариат. К публичной сфере относятся саморегулирование, осуществление деятельности на основе членства в саморегулируемых организациях или выданных государственных лицензий, деятельность публичных юридических лиц и публично-правовых образований, местное самоуправление. Публичность может касаться оснований возникновения или прекращения некоторых гражданских правоотношений и их элементов: субъектов, объектов и содержания. Статья 437 ГК РФ знает

понятие публичной оферты. Таким образом, вертикальная интеграция субъектов гражданского права преследует цель создания и поддержания неких общих начал осуществления той или иной деятельности в публичной сфере, обеспечения и сочетания публичных и частных интересов различными методами и способами.

Публичность содержания тех или иных гражданских правоотношений и соответствующая ей вертикальная интеграция субъектов может быть различна; представляется, что наиболее высокий уровень публичности гражданских правоотношений и вертикальной интеграции субъектов установлен в сферах охраны и защиты прав и интересов неопределенного круга лиц (защита прав потребителей, процедуры банкротства, конкурентное право, организация и деятельность публично-правовых институтов). Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. (с последующими изменениями и дополнениями) «О защите прав потребителей» моделирует различные обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц публично-правового характера в целях охраны и защиты прав потребителей как в горизонтальных, так и в вертикальных отношениях (предоставление информации об изготовителе, исполнителе, продавце и о товарах, работах, услугах); Федеральный закон от 26 октября 2002 г. (с последующими изменениями и дополнениями) «О несостоятельности (банкротстве) – положения о защите прав кредиторов и других заинтересованных лиц; Федеральный закон от 25 июля 2006 г. (с последующими изменениями и дополнениями) «О защите конкуренции» - положения о защите конкуренции от монополистических устремлений отдельных хозяйствующих субъектов и ненадлежащей рекламы.

Таким образом, публичность гражданских правоотношений есть самостоятельный элемент публичной сферы, а публичная сфера – это сфера интересов неопределенного круга лиц. Взаимодействие горизонтальных (собственно гражданских) и вертикальных (корпоративных и административных) правоотношений обеспечивает скоординированность частной и публичной сфере российского общества, необходимый уровень охраны и защиты прав и интересов.

Адвокатура и нотариат равнозначны по своей публично-правовой природе, поскольку созданы и функционируют исключительно в целях охраны и защиты чужих прав и интересов. Однако, организационно-правовая основа деятельности адвокатуры и нотариата различается достаточно существенно, в том числе и в вопросах вертикальной интеграции.

Статья 8 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 (с последующими изменениями и дополнениями) определяет правовое положение нотариуса, занимающегося частной практикой, по сути дела, как самостоятельного субъекта гражданского права. Нарду с возможностью иметь личные неимущественные и имущественные права устанавливаются права и обязанности нотариуса публично-правового характера. Нотариус обязан иметь лицензию, дающую право на осуществление нотариальной деятельности.

Что же касается адвоката и организации деятельности адвокатуры, то Федеральный закон от 31 мая 2002 г. (с последующими изменениями и дополнениями) «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации» устанавливая публично-правовой статус адвоката, не наделяет его возможностями по самостоятельному участию в гражданском обороте, поскольку знает формы адвокатских образований. Однако, ст.227 Налогового кодекса РФ (вертикальные отношения) в качестве налогоплательщика признает адвоката, учредившего адвокатский кабинет, а не адвокатский кабинет. Думается, что это не случайно, поскольку субъектом частного и публичного права является адвокат, а не адвокатский кабинет.

Как установлено ст.20 Федерального закона от 31 мая 2002 г. (с последующими изменениями и дополнениями) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Предусматриваемые законом адвокатские образования, за исключением адвокатского кабинета, являются юридическими лицами. Что касается адвокатского кабинета, то его существование, по всей видимости, излишне, поскольку субъект реализации частно-правовых начал в публичной сфере есть адвокат. Коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация представляются нагромождением организационно - правовых форм адвокатских образований и юридических лиц.

Естественно, что, с одной стороны, было бы неправильно лишать профессиональное адвокатское сообщество коллективных форм адвокатской деятельности. С другой стороны, малооправдано закрепление в действующем законодательстве организационно - правовых форм адвокатских образований и юридических лиц, в сущности, не различающихся между собой. Например, коллегия адвокатов действует на основе учредительного договора, в содержание которого согласно ст.22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. (с

последующими изменениями и дополнениями) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" входят условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегию адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава. Кроме того, предусматривается разработка устава коллегии адвокатов с содержанием, аналогичным содержанию учредительного договора. К отношениям, возникающим в связи с учреждением, деятельностью и ликвидацией коллегии адвокатов, применяются правила, предусмотренные для некоммерческих партнерств Федеральным законом "О некоммерческих организациях", если эти правила не противоречат положениям Федерального закона от 31 мая 2002 г. (с последующими изменениями и дополнениями) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Адвокатское бюро действует на основе партнерского договора, содержание которого согласно ст.23 Федерального закона от 31 мая 2002 г. сводится примерно к тем же элементам, что и учредительный договор коллегии адвокатов: 1) срок действия партнерского договора; 2) порядок принятия партнерами решений; 3) порядок избрания управляющего партнера и его компетенция; 4) иные существенные условия. Поскольку к отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила ст.22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", если иное не предусмотрено ст. 23 того же закона, то практически получается, что организационно - правовой и имущественно - правовой режим создания и деятельности коллегии адвокатов и адвокатского бюро совпадают. Возникает закономерный вопрос: для чего нужно такое усложнение организационно - правовых форм адвокатских образований?

Еще больше вопросов возникает при анализе правовых условий создания юридической консультации, могущей существовать в организационно - правовой форме учреждения. Для создания юридической консультации необходимо, чтобы на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляло менее двух на одного федерального судью. Однако, возникает вопрос о том, как быть в том случае, если после образования юридической консультации общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях превышает установленный законом

норматив? Означает ли превышение установленного норматива обязанность адвокатской палаты по ликвидации юридической консультации? Думается, что этих и многих других вопросов и неясностей можно было избежать при установлении простого и ясного правила о том, что адвокатская деятельность может осуществляться адвокатом как единолично, на индивидуальных началах, так и коллегиально, коллективно, путем создания предусмотренных законом некоммерческих организаций.

Весьма различен и правовой режим государственной поддержки адвокатуры и нотариата, являющейся частью вертикальной интеграции адвокатских образований. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 (с последующими изменениями и дополнениями) содержат специальную статью 11.1, содержащую конкретные меры государственной поддержки нотариальной деятельности.

Федеральный закон от 31 мая 2002 года (с последующими изменениями и дополнениями) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", пожалуй, остался чуть ли не единственным законом, не содержащим главы или положений о государственной поддержке адвокатуры и адвокатской деятельности в Российской Федерации.

Такие главы или положения характерны почти для всех принятых в последнее время федеральных законов, направленных на регулирование публичных институтов гражданского общества, того или иного вида (формы) деятельности или определение правового статуса тех или иных субъектов. К примеру, федеральное законодательство закрепляет систему мер по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, интегрируя их в некоторую общность. Нисколько не умаляя роли и значения малого и среднего предпринимательства в становлении и развитии российской экономической системы, хотелось бы обратить внимание на то, что организация и деятельность адвокатуры в условиях формирования правовой государственности не менее актуальны и практически значимы.

К сожалению, отсутствие системы мер по государственной поддержке адвокатуры и адвокатской деятельности в РФ показательное: с одной стороны, в этом проявляется невнимание государства к насущным проблемам адвокатской деятельности, с другой стороны, сама адвокатура как определенное профессиональное сообщество не в состоянии предложить продуманную, логичную и организационно и материально обеспеченную совокупность мер по государственной

поддержке адвокатской деятельности. В сущности, речь идет о неспособности адвокатских образований к вертикальной интеграции и в целях отстаивания чужих прав и интересов.

Согласно ст.3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. (с последующими изменениями и дополнениями) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. Но мало предусмотреть особый статус и независимость адвокатуры от каких - либо органов власти. Широко провозглашаемая действующим законодательством независимость судебной власти от иных ветвей государственной власти не только прокламируется, но и обеспечивается материальными и организационными средствами. Ничего подобного не существует в отношении адвокатуры, что, думается, не совсем верно.

В условиях увеличивающегося объема коммерциализированных общественных отношений большую роль в реализации публично-правовой природы адвокатуры смогло бы сыграть надлежащее правовое регулирование со стороны государства вопросов оплаты труда адвокатов. Вместо создания и поддержания современной системы правового регулирования оплаты труда адвокатов действующее законодательство содержит архаичные и противоречивые правовые нормы.

Речь идет о содержании ст.100 ГПК РФ и ст.110 АПК РФ.

Количество гражданских дел, по которым суды уменьшают размер вознаграждения профессиональных представителей – адвокатов в несколько раз, исчисляется даже не десятками, а сотнями и тысячами. Стандартной является ссылка судов на требования разумности и справедливости. При практическом применении ст. 100 ГПК РФ и 110 АПК РФ каждый раз возникает вопрос о том, что такое «разумные пределы»? В судебных актах, предусматривающих снижение размера вознаграждения профессиональных представителей, суды даже не утруждают себя приведением хотя бы самых примитивных доводов в обоснование «разумных пределов» вознаграждения. В результате право суда на снижение размера вознаграждения профессионального представителя превращается в свою противоположность – произвол.

Кроме того, полагаем, что право судов на снижение размера вознаграждения профессионального представителя противоречит сложившемуся в Российской Федерации законодательству о ценах и ценообразованию. Известно, что в соответствии с действующим законодательством, заинтересованное лицо обязано доказать

экономическую и организационную обоснованность цен на товары, работы и услуги в компетентных органах в установленном законом порядке. В случае же с размером вознаграждения профессионального представителя суд, снижающий данный размер, не только не обязан доказывать его истинный размер, но и не обладает какими-либо удовлетворительными средствами обоснования размера вознаграждения профессионального представителя. В конечном итоге в Российской Федерации сложилась практика необоснованного уменьшения размера вознаграждения профессионального представителя.

В условиях возникновения, становления и развития саморегулирования внимание исследователей привлекает почти весь круг вопросов, связанный с формированием и поддержанием саморегулирования в российском обществе. Принципиально неверным представляются положения о том, что саморегулируемые организации – субъекты гражданского права, выполняющие отдельные государственные функции; что государство делегирует саморегулируемым организациям выполнение отдельных государственных функций. Подобного рода воззрения – всего лишь отголоски этатистских представлений о праве и отражают взаимосвязь не общества и права, а государства и права. В условиях формирования российского гражданского общества и присущего ему правового государства происходит не передача отдельных государственных функций частным организациям, а восстановление нормальных публично-правовых и частно-правовых основ осуществления и интегрированности субъектов различных видов деятельности. Одной из таких основ является самоорганизация, самоконтроль и самоответственность, что, кстати говоря, значительно лучше и эффективнее внешнего государственного или муниципального контроля. В современных российских условиях содержанием процессов становления и развития саморегулирования является не передача государственных функций так называемым саморегулируемым организациям, а наоборот, - прекращение и сокращение несвойственных государству функций. В частности, это выражается в восстановлении и развитии системы саморегулирования, причем необоснованно связывать его (саморегулирование) с необходимостью развития российской предпринимательской системы, поскольку саморегулирование в принципе может применяться в любой сфере профессиональной деятельности и интегрировать любых субъектов гражданского права.

Наименование Федерального закона от 1 декабря 2007 г. (с последующими изменениями и дополнениями) «О саморегулируемых организациях» неточно отражает его содержание и содержание собственно саморегулирования, поскольку речь идет, в сущности, не о саморегулируемых организациях, а о саморегулировании. Кроме того, функция саморегулирования присуща не только и не столько некоммерческой организации, сколько всем субъектам частного права. Трудно усмотреть что-либо плохое в том, что какой-нибудь индивидуальный предприниматель в порядке саморегулирования предлагает недоступные другим субъектам бизнеса стандарты профессиональной деятельности. Саморегулированием, в сущности, занимаются и все виды коммерческих организаций в рамках и пределах, установленных законом.

В исследовательской литературе выделены индивидуальное и нормативное регулирование. Применительно к индивидуальному регулированию утверждается: «Индивидуальное – это простейшее регулирование. Оно имеет известные достоинства: позволяет решить жизненные проблемы с учетом особенностей данной ситуации, персональных качеств лица, характера возникающих отношений. Но очевидны и его значительные недостатки: оно неэкономично, не вполне обеспечивает строгую организованность, единый общий порядок (что это такое? – О.М), необходимую одинаковость в повторяемых актах и процессах производства, обмена, жизнедеятельности людей; каждый раз проблему нужно решать заново, а главное, существуют довольно широкие возможности для субъективистских, произвольных решений».

На это можно возразить, что довольно широкие возможности для субъективистских, произвольных решений существуют и при применении нормативного регулирования. История государства и права являет примеры деформации нормативного регулирования более чем достаточно. Кроме того, нормативное регулирование не идеально и не совершенно: при внимательном и вдумчивом рассмотрении вопроса вполне выявляются его недостатки и отрицательные стороны. Таким образом, концепция упрощенного понимания индивидуального регулирования подлежит замене концепцией оптимального и эффективного соотношения индивидуального и нормативного регулирования, в том числе и с целями нейтрализации их недостатков и отрицательных характеристик. Думается, что современное развитие российского частного права и частно-правовых начал, вертикально интегрированных структур убедительно доказывают расширение сферы индивидуального регулирования и повышения его и значения.

Саморегулирование – всего лишь частный случай индивидуального регулирования и его определенного сочетания и соотношения с нормативном регулировании. Никаких разумных доводов для препятствования его развития и совершенствования в современных формально-юридических и социально-экономических условиях жизнедеятельности людей и их организаций привести невозможно. Закон должен фиксировать объективные возможности применения саморегулирования, рассчитанного не только на какое-то среднее число случаев осуществления профессиональной деятельности, но и на такие случаи, когда субъекты соответствующей профессиональной деятельности и саморегулирования в состоянии предложить более высокие и качественные стандарты профессиональной деятельности.

Для этой цели, может быть не сразу, а по мере накопления необходимых предпосылок и формирования условий необходимо отказать от того понятия саморегулируемой организации, которое закрепляется действующим законодательством и комментируется в различных исследовательских источниках. К примеру, И.Г.Журина рассматривает саморегулируемые организации как самостоятельную организационно-правовую форму некоммерческих организаций. С точки же зрения обоснованных положений о публично-правовой природе и возможностях саморегулирования саморегулируемая организация не может быть некоммерческой: саморегулирование присуще как некоммерческим, так и коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

Ю.Г.Лескова пишет о специальной правоспособности саморегулируемых организаций, что позволяет отнести саморегулируемые организации к особым некоммерческим организациям, выполняющим функцию негосударственного регулирования предпринимательских отношений. Но выполнение функции негосударственного регулирования предпринимательских отношений не носит гражданско-правового характера, не связано с участием в гражданском или коммерческом обороте. Выполнение функции негосударственного регулирования предпринимательских отношений затрагивает не интересы кредиторов или должников саморегулируемых организаций, а интересы неопределенного круга лиц, с которыми вступают в частно-правовые отношения субъекты, на которые распространяется соответствующее регулирование. Функция негосударственного регулирования предпринимательской деятельности в этом смысле публична, и никакого значения для гражданско-правовых отношений, участником которых может быть саморегулируемая организация, не имеет.

В современной литературе вообще много рассуждений о том, что саморегулируемые организации сочетают публично-правовые и частно-правовые признаки и функции. В чем заключаются частно-правовые признаки саморегулируемых организаций и нужны ли российской экономике такие субъекты гражданского оборота, - остается загадкой. Саморегулируемые организации обладают набором таких же гражданско-правовых признаков, как и все иные юридические лица: организационное единство, имущественная обособленность, самостоятельная имущественная ответственность и выступление в гражданском обороте от своего имени. Но с функциями саморегулирования саморегулируемые организации вполне способны справиться и без качеств юридического лица. Это обстоятельство обуславливается тем, что саморегулирование – институт гражданского общества, обладающий публично-правовой природой и направленный на интеграцию субъектов профессиональной деятельности; что же касается гражданско-правового обеспечения саморегулирования, то оно вполне обеспечивается имеющимися гражданско-правовыми формами и средствами, - поэтому никакой необходимости в создании самостоятельных саморегулируемых организаций нет, достаточно наделения функциями, правами и обязанностями по саморегулированию субъектов частного права.

Д.О.Грачев считает, что саморегулируемые организации оказывают своим членам регулирующие услуги. Даже если это так, невозможно признать, что данные регулирующие услуги оказываются на гражданско-правовой основе, какой-либо возмездной основе. Они не обладают частно-правовым характером, а сродни государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в соответствии с действующим законодательством. Правовая основа организации и предоставления регулирующих услуг саморегулируемой организацией иная, чем юридические факты частного права.

В литературе обсуждается вопрос об обязательности или добровольности саморегулирования.

Обязательное членство в саморегулируемых организациях критикуется Д.О.Грачевым, В.А.Креповым и другими исследователями проблемы.

Представляется, что без применения механизмов установления и исполнения обязанностей невозможно обойтись вообще в жизни, а в области той или иной профессиональной деятельности – тем более. Проблема состоит не в том, что обязательность членства в саморегулируемой организации антиконституционна: в системе предпринимательской и иной профессиональной деятельности

известны различные обязанности, не все они устанавливаются или предусматриваются Конституцией, но это не означает их неконституционность. Действующий тест Конституции РФ, безусловно, должен быть дополнен положениями о саморегулировании; должна существовать и на конституционном уровне фиксироваться многообразие форм саморегулирования; в Конституции РФ должны предусматриваться основные правовые последствия отсутствия или несоблюдения саморегулирования.

Вообще обращает на себя внимание отсутствие в Конституции РФ положений о публично-правовых институтах гражданского общества, кроме государственного управления, местного самоуправления правосудия и прокуратуры. Однако, этот традиционный для Конституции набор положений о публично-правовых институтах гражданского общества, конечно, не отвечает задачам дня и вертикальной интеграции субъектов соответствующей профессиональной деятельности.

Список литературы:

1. Басова А.В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права. Автореф. канд. дисс. М., 2008;
2. Грачев Д.О. Правовой статус саморегулируемых организаций. Автореф. канд. дисс. М., 2008.
3. Журина И.Г. Гражданско-правовой статус саморегулируемых организаций в Российской Федерации. Автореф. канд. дисс. М., 2009.
4. Баймуратова З.М. Саморегулируемые организации в сфере предпринимательской деятельности: административно-правовой аспект. Автореф. канд. дисс. М., 2010.
5. Герасимов А.А. Правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций. Автореф. канд. дисс. М., 2011.
6. Кепов В.А. Правовое регулирование становления и развития саморегулируемых организаций. Автореф. канд. дисс. М., 2012.
7. Романов Ю.А. Правовое положение саморегулируемых организаций в строительной сфере по законодательству Российской Федерации. Автореф. канд. дисс. М., 2012.
8. Третьякова С.Б. Саморегулируемые организации как субъекты российского права. Автореф. канд. дисс. М., 2013.
9. Лескова Ю.Г. Саморегулирование как правовой способ организации предпринимательских отношений: проблемы теории и практики. Автореф. докт. дисс. М., 2013.
10. Алексеев С.С. Теория права. Издание второе, переработанное и дополненное. М., Бек, 1993.

Митин С.С.

СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: страхование, содержание договора, страховой договор, ответственность.

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы правового регулирования договорных отношений в сфере страхования гражданско-правовой ответственности.

Keywords: insurance, the content of the contract, insurance contract, responsibility.

Abstract: The article considers the problems of legal regulation of contractual relations in the field of insurance of civil liability.

Термин «содержание» гражданско-правового договора понимается по-разному, исходя из того, в каком значении используется сама гражданско-правовая категория «договор». По выражению О.А. Красавчикова, «говоря о содержании договора, ведут речь и об условиях договора, и о правах и обязанностях, составляющих содержание правоотношения (которое возникло из договора), и о пунктах, образующих содержание текста договора. Не пора ли раз и навсегда договориться, что содержание договора - это система тех условий, на которых он заключен». В свете такого понимания и рассматривается содержание договора страхования.

В соответствии с п. 4 ст. 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Исходя из этого условия страхования подразделяются на:

1) установленные императивной нормой. Эти условия действуют независимо от того, включены ли они в текст договора или нет. Если в договор включены условия, противоречащие предписаниям императивной нормы, то действуют предписания императивной нормы;

2) предусмотренные соглашением сторон (договорные условия);

3) установленные диспозитивной нормой в случае, когда стороны своим соглашением не исключили ее применение либо не установили условие, отличное от предусмотренного в ней;

4) вытекающие из обычаев делового оборота.

Следовательно, источниками регулирования страхового отношения выступают: а) закон или иной нормативный правовой акт; б) договор; в) обычай делового оборота. Из этого вытекает, что понятие «условия страхования» шире, чем понятие «условия договора страхования» - первые определяются не только договором, но и законом и обычаем делового оборота, вторые - только договором, т.е. соглашением сторон. Правда, в теории гражданского права существует и иная точка зрения, согласно которой условия договора подразделяются на: а) вытекающие из закона; б) установленные соглашением сторон.

Условия любого договора принято делить на существенные и несущественные. Существенными являются условия, по которым стороны должны достичь соглашения. Если стороны не достигнут по ним соглашения, договор считается незаключенным.

В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК существенными являются следующие условия: а) о предмете договора; б) которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида; в) относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из сказанного, возникает вопрос, что является предметом договора страхования.

В целом, предметом договора страхования выступает само страхование, в том смысле, в каком употребляется этот термин в ст. 954 ГК, где применяется выражение «плата за страхование», либо в ст. 957 ГК, где говорится о «страховании, обусловленном договором страхования». То есть в данном случае под страхованием понимается некая деятельность страховщика, обусловленная договором и оплачиваемая страхователем. В этом смысле сутью страхования является страховая защита. Именно страховая защита в страховом правоотношении выступает тем «товаром», который «покупает» страхователь. Отсюда следует, что предметом договора страхования выступает страховая защита.

Именно в предмете договора, как первейшем существенном условии, находят выражение конкретные интересы сторон. Интерес страхователя - получение страховой защиты, т.е. сохранение определенного материального уровня жизни, интерес страховщика - получение платы за гарантированность страховой защиты.

Страховая защита как предмет договора страхования состоит из нескольких элементов и включает в себя:

1) при имущественном страховании и рисковом личном страховании - определение той опасности, в устранении вредоносных последствий которой страховщик окажет содействие страхователю;

при обеспечительном личном страховании - определение того состояния жизни застрахованного, при котором ему будет оказано материальное обеспечение. Практически речь идет о том событии, которое будет рассматриваться в качестве страхового случая, наступление которого включает в действие механизм страховой защиты. Данное условие договора страхования показывает, в связи с чем осуществляется страховая защита;

2) определение форм и размеров страховой защиты. При этом под формами страховой защиты понимаются виды страховых выплат (страховое возмещение или страховая сумма), зависящие от вида страхования (имущественного или личного), а также выплат, осуществляемых в порядке превентивных мероприятий. К формам страховой защиты относятся и выплаты, производимые страховщиком в порядке возмещения расходов страхователя, произведенных в целях уменьшения убытков от страхового случая при имущественном страховании. Последние выплаты входят в число тех условий страхования, которые predeterminedены законом. Следовательно, в число условий самого договора страхования они не входят и соответственно не могут входить в состав его предмета. Что касается размеров страховой защиты, то речь идет не только о ставках и размерах страхового возмещения или страховой суммы, но и о факторах, влияющих или устанавливающих порядок определения размера страховой выплаты в виде страховой суммы, а в соответствующих случаях (при страховании имущества и предпринимательских рисков) - и страховой стоимости. Данное условие договора страхования устанавливает, в чем выражается страховая защита;

3) определение способа и сроков уведомления страховщика о наступлении страхового случая и о порядке и сроках выплаты страхового возмещения или страховой суммы. Данное условие договора страхования отвечает на вопрос: каков порядок осуществления страховой защиты. Говоря об этом условии, необходимо иметь в виду, что способ и сроки уведомления страховщика о наступлении страхового случая в общем-то предусмотрены ст. 961 ГК, которая содержит диспозитивную норму. Поэтому, если стороны в договоре страхования не установят условие, отличное от предусмотренного в ней, будет действовать порядок, установленный указанной статьей;

4) определение размера платы за страховую защиту, что практически означает условие о размере страховой премии. Данное условие показывает, сколько стоит страховая защита.

Что касается существенных условий страхования, которые идут в разряде «условий, названных в законе или иных правовых актах», то в данном случае действует ст. 942 ГК, которая дает перечень таких условий применительно к имущественному и личному страхованию.

При заключении договора имущественного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение:

1) об определенном имуществе либо ином имущественном интересе, являющемся объектом страхования. Следует сказать, что Гражданский кодекс не занимает достаточно четкой позиции в вопросе о том, что же представляет собой имущественный интерес страхователя, выступающий в качестве объекта страхования, и в данном случае отождествляет понятия «предмет» и «объект» страхования;

2) о характере события, на случай наступления которого осуществляется страхование (страхового случая).

Отметим, что все виды имущественного страхования относятся к рисковому виду страхования. Поэтому событие, на случай которого осуществляется имущественное страхование, должно носить по отношению к объекту страхования вредоносный характер. Это означает, что описание страхового случая должно охватывать собой характеристику возможного вреда, который может быть причинен застрахованному предмету;

- о размере страховой суммы;
- о сроке действия договора страхования.

При заключении договора личного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение:

• о застрахованном лице;

• о характере события, на случай наступления которого в жизни застрахованного лица осуществляется страхование (страхового случая);

- о размере страховой суммы;
- о сроке действия договора.

Сопоставляя эти условия, можно отметить, что часть из них совпадают с теми, которые определяют, по мнению автора настоящей работы, предмет договора страхования. Однако за рамками, очерченными ст. 942 ГК, остались важнейшие для реализации интересов сторон условия. Речь идет в первую очередь о размерах страховой выплаты, порядке и сроках ее выплаты, а также - в необходимых случаях - о страховой стоимости. Эти условия, как относящиеся к предмету договора страхования, являются существенными.

Следует отметить, что обычно в литературе существенные условия договора страхования сводят к тем, которые перечислены в ст. 942 ГК. Причем даже утверждается, что этот перечень является исчерпывающим, и достижение соглашения по этим условиям делает договор страхования заключенным.

Такой подход нельзя признать правильным, так как эти условия относятся к разряду «существенных условий, названных в законе или иных правовых актах», что не является исчерпывающим перечнем данных условий помимо них существуют условия о предмете договора страхования, о которых шла речь выше, и те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. К числу последних относятся условия, включаемые в правила страхования и в стандартные формы договора (страхового полиса) по отдельным видам страхования, которые разрабатываются и применяются страховщиком или объединением страховщиков.

Спорным оказался вопрос о том, является ли условие о страховой премии, что означает условие о цене, существенным условием договора страхования. Некоторые авторы, ориентируясь на то, что в ст. 942 ГК нет упоминания о страховой премии, пришли к выводу, что это условие не является существенным для договора страхования.

По мнению других авторов, условие о цене является существенным условием любого возмездного договора. Данная точка зрения представляется правильной. И не только потому, что страхование (за исключением обязательного государственного страхования и страхования, осуществляемого в рамках общества взаимного страхования) является коммерческой деятельностью, где плата за страхование выступает доходом страховой организации, но главным образом потому, что уплата страховой премии в силу ст. 957 ГК выступает фактором, который вводит договор страхования в силу. Кроме того, условие о страховой премии должно рассматриваться как существенное в силу того, что оно относится к предмету договора. В определении договора как имущественного, так и личного страхования говорится о том, что страхование осуществляется «за обусловленную договором плату (страховую премию)». Следовательно, если плата за страхование не «обусловлена договором», т.е. если размер платы не оговорен в договоре, страхование вообще не может состояться. Наконец, страхование всегда является платным - бесплатного страхования существовать не может. Страховые премии выступают источником формирования страховых резервов, за счет которых производится выплата страхового возмещения или страховой суммы. И в этом сущность обеспечения гарантий платежеспособности

страховщика как субъекта страхового обязательства. Нет страховых премий - нет того источника, за счет которого страховщик может осуществить страховую защиту. Поэтому условие о страховой премии не может не быть существенным условием договора страхования.

В целом, содержание договора страхования таково.

Страховщик обязан:

1) выплатить страховое возмещение или страховую сумму при наступлении страхового случая. Страховое возмещение всегда должно соответствовать понесенным убыткам и не служить источником дохода. Страховщик возмещает страхователю понесенные им убытки, а не просто выплачивает установленную страховую сумму (исключением является личное накопительное страхование). Размер понесенных убытков страховщик определяет вместе со страхователем (хотя на практике страховщики это делают самостоятельно) исходя из всех существующих обстоятельств (ст. 947 ГК);

2) ознакомить страхователя с правилами страхования, разъяснить употребляемые в правилах специальные термины и конструкции;

3) хранить в тайне сведения, которые ему стали известны в результате его профессиональной деятельности о страхователе, выгодоприобретателе, застрахованном лице (ст. 946 ГК).

Страхователь обязан:

1) внести страховую премию своевременно, т.к. от этого зависит, состоится договор страхования или нет;

2) сообщить страховщику всю необходимую информацию (ст. 944 ГК);

3) сообщить страховщику о любых изменениях, влияющих на степень риска;

4) сообщить страховщику о наступлении страхового случая в сроки, установленные договором страхования, и способом, предусмотренным сторонами.

Список литературы:

1. Абрамов В.Ю. Страхование: теория и практика. - М.: Волтерс Клувер, 2007. - 512 с.

2. Белых В.С., Кривошеев И.В. Страхование / В.С. Белых, И.В. Кривошеев. - М., 2002. с. 163

3. Демидова Г.С. К вопросу о понимании содержания договора страхования // Юрист. 2006. № 10. С. 34.

4. Журавкин С.Г. Краткий курс истории страхования. - М.: Анкил, 2005. - 112 с.

5. Залесский В.В. Гражданское право: Учебник. Часть 2. Обязательственное право/ Под ред. В.В. Залесского. М., 1998.

6. Красавчиков О.А. Гражданско-правовой договор: Понятие, содержание и функции/ Антология уральской цивилистики. 1925 - 1989: Сборник статей. М., 2001.

7. Лободенко Ю.В. Современное состояние и перспективы развития добровольного страхования имущества физических лиц в России // Территория науки. 2014. Т 5. № 5. С. 119-138.

8. Митин С.С. История возникновения и развития страхования// Территория науки. 2014. Т 1. № 1. С. 158-165.

9. Садилов О.Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / Отв. ред. О.Н. Садилов. М., 1996.

10. Уварова И.Ю. История развития правового регулирования страхования в России// Электронный архив открытого доступа Белгородского государственного университета. - Белгород, 2013.

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА "АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ"

Атабеков А.К.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Ошский технологический университет

Ключевые слова: стратегическое планирование, государственное управление, промышленное производство, инвестиции, инновации.

Аннотация: В статье дан краткий анализ состояния промышленного производства и инвестиций в г. Ош за период 2008-2012 гг. Обозначены показатели развития города в рамках разработанной автором в составе рабочей группы стратегии развития г. Ош на 2013-2017 гг.

Key words: strategic planning, public administration, industry, investment, innovation.

Abstract: This paper provides a brief analysis of the industrial production and investment in the city of Osh in the period 2008-2012. We denote the development of the city in the framework developed by the author in the working group's development strategy in the 2013-2017 biennium Osh.

Развитие городов Независимого Кыргызстана на данный момент желает оставлять лучшего. Все мы являемся свидетелями напряженного состояния Правительства в период начала отопительного сезона, в городах неразвита инфраструктура, не хватает средств на капитальный ремонт и строительство жилищных и социальных объектов. Налицо проблемы безработицы и низких заработных плат среди занятого населения.

Одним из подходов при решении вопросов комплексного развития городов выступает стратегическое планирование. В отличие от традиционного социально-экономического планирования, стратегическое планирование представляет собой комплексный, глубоко продуманный подход, основанный на детальном анализе существующей ситуации и приоритете долгосрочных целей. Понятие «стратегия» первоначально возникло в военном искусстве и произошло от древнегреческого слова «стратег», что буквально означает «ведущий войско», «полководец». Стратегия в военном деле -

это наука-побеждать, которая предлагает наличие способности полководца отличать главное от второстепенного, видеть общую связь в большом количестве единичных действий и операций, умение соединять это в единое целое, направить на достижение успеха. В XX веке стратегическое планирование стало широко применяться в сфере бизнеса, а затем – в государственном управлении и местном самоуправлении.

Город Ош - второй по величине город в Кыргызской Республике. Он имеет статус южной столицы и является городом республиканского значения. Экономическое значение южной столицы заключается в том, что от его развития в значительной степени зависит развитие всего юга республики, а также страны в целом. Географическое расположение на пересечении дорог из районов Ошской и Баткенской областей, выход на крупные рынки соседних государств, наличие инфраструктуры и большой численности населения, предопределяет Ош как стратегический центр экономического и политического развития.

За период 2008-2012 гг., несмотря на негативное влияние кризисных явлений последних лет, показатели экономического роста в городе имеют положительную тенденцию. Валовой региональный продукт по городу Ош в 2008 году составлял 5933,2 млн. сомов с темпом роста к предыдущему (2007) году 103,7 %; в 2012 году ВРП составил 8189,3 млн. сомов с темпом роста к предыдущему году 104,9 %. Среднедушевой расход ВРП на одного жителя составлял в 2008 году 23,7 тыс.сомов, в 2012 году этот показатель составил 32,0 тыс.сомов.

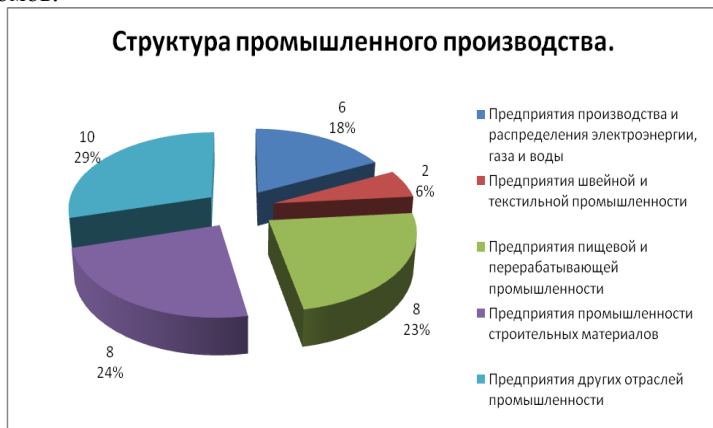


Рисунок 1- Структура промышленного производства города Ош по состоянию на 01.01.2013 гг.

В обрабатывающей промышленности в 2012 году произведено продукции на 1023,4 млн. сомов, что составляет 42,7 % общего объема промышленной продукции города. Индекс соотношения объема промышленной продукции в 2012 году к 2011 году составил 109,4 %, 2011 к 2010 году – 130,2 %, что объясняется восстановительными процессами после событий, 2010 к 2009 – 87,6 % (снижение под влиянием событий), 2009 к 2008 – 100,3 % (рис. 2).



Рисунок 2 - Индекс соотношения объема промышленной продукции за период 2008-2012гг.

В структуре обрабатывающей промышленности большой удельный вес приходится на предприятия, занятые производством пищевых продуктов. Так, в общем объеме в 2008 году доля указанных предприятий составляла 56,1 %, то к 2012 году она составила 51,6 %. Предприятиями текстильной и швейной промышленности в 2012 году произведено продукции на 59,0 млн. сомов, в 2011 году – 102,2 млн. сомов, в 2010 году – 51,0 млн. сомов. Потенциал этой отрасли довольно высок, для ее развития могут быть предложены такие меры, как создание представительских контор по опыту стран Юго-восточной Азии, продвижение их продукции на рынках стран СНГ вплоть до оформления конкретных заказов с оптовыми покупателями, предоставление помещений для ведения бизнеса, создание местных брендов различного качества с ориентацией на экспорт. Необходимо воспользоваться авиарейсами в города России для доставки одежды.



Рисунок 3 - Производство предприятий текстильной и швейной промышленности

В городе имеются земли сельскохозяйственного назначения, их эффективное использование приобретает особую актуальность в связи с ростом населения города. Объем валового выпуска продукции сельского хозяйства в 2012 году по сравнению с предыдущим годом возрос на 0,6 %, в 2011 году – на 5,1 %, в 2010 году – 0,5%, в 2009 году – 99,5%, 2008- 100,0 %. Удельный вес города в выпуске продукции сельского хозяйства в целом по республике за последние годы не превышает одного процента. Более половины из общего объема приходится на долю животноводства, остальное на растениеводство и оказываемые услуги. На сегодня общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 8826 га, из них пашни - 3693 га (поливная 1792 га, богарная 1901 га), сенокосы 276 га, пастбища 4250 га, залежи 45 га, многолетние насаждения 532 га, виноградники 30 га.

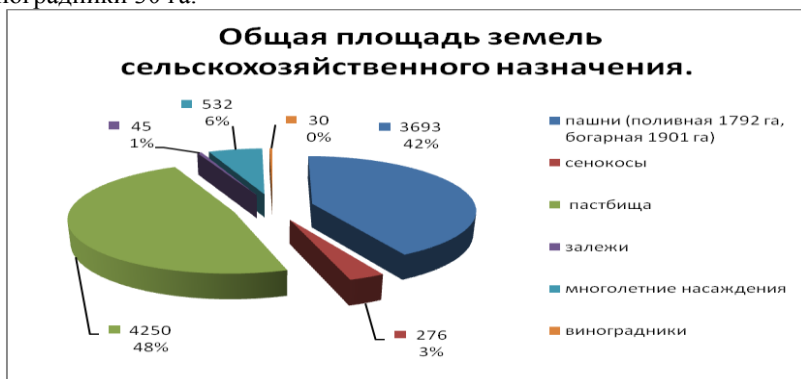


Рисунок 4 - Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения

В структуре инвестиций в нефинансовые активы основная доля приходится на инвестиции в основной капитал, которые в 2012 году составили 2240,5 млн. сомов, что составляет 68,6 % уровня предыдущего года, в 2011 году 3291,3 млн. сомов (180,0 %), в 2010 году – 1325,0 млн. сомов (110,0 %) в 2009, 2008 годах темпы роста составили соответственно 150,0 и 90,5 %.



Рисунок 5 - Инвестиции в основной капитал

В том числе, из республиканского бюджета в 2012 году 2143,6 млн. сомов, в 2011 году 3229,1 млн. сомов, в 2010 году 1243,7 млн. сомов.



Рисунок 6 – Темпы роста инвестиций

В 2010 году объем инвестиций был снижен под влиянием известных событий. Рост инвестиций в 2011 году объясняется резким увеличением ассигнований из республиканского бюджета, направленных на преодоление последствий событий июня 2010 года. В 2012 году наблюдаются также низкие объемы инвестиций, что объясняется завершением государственных строительных

инвестиционных проектов и прекращением притока инвестиций из республиканского бюджета.

В целом картина показывает, что город потерял значительные инвестиционные вложения в период с 2010 по 2012 гг. Без учета инвестиций из республиканского бюджета в город инвестиции поступили в следующих объемах: в 2010 году 122 млн. сомов в 2011 году 78,2 млн. сомов и в 2012 году 96,9 млн. сомов. Для города, где по неофициальным данным живет около 700 тыс. человек, и который является южной столицей нашего государства - это очень низкие показатели.

В перспективе инвестиционный процесс может быть оживлен в рамках реализации стратегии развития г. Ош на 2013-2017 гг. и на период до 2030 г. В стратегии нами предложено привлечение внутренних сбережений населения за счет выпуска муниципальных облигаций на основе Закона «О финансово-экономических основах местного самоуправления» (от 25 сентября 2003 года №215).

Согласно проекту стратегии Социально-экономического развития г. Ош на 2013-2017 гг., основными результатами ее реализации в 2017 году станут (к уровню 2013 года):

По показателям качества жизни:

- увеличение средней продолжительности жизни в городе до 2017 года до республиканского показателя 69 лет; до 2030 года до 80 лет;
- снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на 10%; до 2030 года на 25%;
- сокращение удельного веса ветхого и аварийного жилья на 5 % до 2017 года, на 40% к 2030 году;
- заработная плата работников социальной сферы достигнет уровня оплаты труда в финансово-кредитной сфере к 2030 году.

По показателям инновационного развития:

- внедрение технологий Интернет-сервисов дистанционного образования, электронной коммерции, электронного муниципального правительства;
- внедрение технологий теплоэнергосбережения в 50% бюджетных учреждений и 60% предприятий малого и среднего бизнеса;
- рост наукоемких малых и средних предприятий на 5% в год.

По показателям экономического развития:

- ВРП на 2017 – 19300,0 млн. сомов, к 2030 году – 31941,0 млн. сомов;
- по объему промышленной продукции на 2017год – 4110,0 млн. сом, к 2030 году – 7562,0 млн. сом, при темпах роста – соответственно 107,0 и 184,0%.

По валовой продукции строительства предусматриваются на 2017 год – 8455,0 млн. сом (110,0%), 2030 – 12260,0 млн. сом (145,0%).

Принятие и успешная реализация стратегии социально-экономического развития г. Ош должно стать первым шагом на пути возрождения города, начала строительства конкурентоспособной экономики и комфортного проживания населения.

Список литературы:

1. Проект Закона КР «О статусе г. Ош», 2013 год.
2. Закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления» (от 25 сентября 2003 года №215)
3. Социально-экономическое положение г.Ош 2013. НСК КР
4. Проект Стратегии социально-экономического развития г.Ош на 2013-2017 гг.
5. Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В., Шаталов М.А. Корпоративные финансы. Воронеж, 2015. – 180 с.
6. Быковский В.В. Развитие концепции адаптивного управления промышленным предприятием в инновационно-ориентированной экономике// *Успехи современной науки*. 2015. №1. С. 48-50.
7. Снарская А.В. Классификация институциональных факторов инвестиционного процесса // *Успехи современной науки*. 2015. №1. С. 56-58.

Афиногенова И.Н., Ватутина Е.В.

КРЕМНИЕВАЯ ДОЛИНА – ЗОНА ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: Кремниевая Долина, высокие технологии, венчурное инвестирование.

Аннотация: Кремниевая или Силиконовая Долина является крупнейшей зоной сосредоточения высоких технологий, мировой электронной и компьютерной индустрии. Изучение опыта создания и развития такого технологического центра и дальнейшее его применение является одним из ключевых в реформе экономического преобразования каждой страны. Кремниевая долина оказала и продолжает оказывать огромное влияние на развитие высоких технологий во всем мире. Компании в Кремниевой Долине генерируют около 200 млрд. долл. в год в виде своих доходов. По этому показателю Долину могут перегнуть разве что самые крупные развитые капиталистические страны мира.

Keywords: Silicon Valley, high-tech, venture capital investment.

Abstract: Silicon or Silicon Valley area is the largest concentration of high-tech world of electronic and computer industries. Studying the experience of creation and development of the technology center and its further use is a key to the transformation of economic reform in each country. Silicon Valley has had and continues to have a huge impact on the development of high technology in the world. Companies in Silicon Valley generate about 200 bln. Dollars. Per year in their income. For this indicator, the Valley can overtake unless largest developed capitalist countries.

В последние годы информационная революция является движущей силой экономики всего мира. Индустриальный рост почти наполовину обеспечивается за счет производства персональных компьютеров и полупроводников. И в этом одна из основных заслуг, принадлежащих Кремниевой Долине, где находятся офисы 20 крупнейших мировых компаний, занятых в производстве электроники и программного обеспечения. Кремниевая долина оказала и продолжает оказывать огромное влияние на развитие высоких технологий во всем мире. Поэтому опыт создания и развития одного из ведущих технологических центров и его применение является неотъемлемой составляющей широкого комплекса экономических преобразований.

Кремниевая или Силиконовая (что является не совсем точным переводом) Долина находится в США, штате Калифорния. Свое название получила от слова silicon – кремний, который используется в качестве основного материала в производстве полупроводниковых элементов для интегральных микросхем.

Само словосочетание уже давно стало нарицательным и обозначает зону высоких технологий, территорию, на которой сконцентрированы объекты электронной и компьютерной индустрии, научно-исследовательские и образовательные центры, высококласные IT-специалисты и венчурные фирмы, не боящиеся инвестировать в зону высоких технологий. Это такие крупнейшие компании как: Facebook, Asus, OperaSoftware, Sony, Yandex, Flextronics, AdobeSystems, AppleInc., Google, NVIDIA, Yahoo, Xerox и др.

Идея создания зоны исследований новейших технологий принадлежит Стэнфордскому университету. Эта идея была обусловлена финансовыми соображениями: после Второй мировой войны университет столкнулся с нехваткой денег. Средства на дальнейшее развитие Стэнфорда руководство университета решило получать от свободной земли, принадлежавшей ему, а так как продать эту землю было нельзя, и родилась идея – сдавать эту землю в

долгосрочную аренду за умеренную плату компаниям, занимавшимся новыми технологическими разработками.

Поскольку эти компании создавали много новых рабочих мест, была решена еще одна проблема – остановить отток студентов, закончивших Стэнфорд, в другие районы страны на трудоустройство. Существовали специальные программы финансовой помощи, прилагались неимоверные усилия, чтобы оставить молодых, талантливых исследователей в Калифорнии, создать условия для развития их научных разработок, бизнеса в данном районе. Особый вклад в этом деле принадлежал Фредерику Герману (профессору Стэнфордского университета). Он предложил и идею сдачи университетской земли в долгосрочную аренду, тем самым, положив начало формированию в 1946 г. Стэнфордского Исследовательского центра (Stanford Research Institute), а в 1951 г. был создан The Stanford Industrial Park, – это были, если можно так выразиться, высокотехнологические «инкубаторы».

Постепенно число компаний, развивавших свой бизнес на данной территории, увеличивалось. И к началу 70-х годов здесь уже было достаточно много компаний, занимавшихся исследованиями полупроводников, компьютерными технологиями и программированием. В Силиконовой Долине практически впервые в таком массовом масштабе была использована практика венчурных капиталов, т.е. вложения денег в новейшие научно-технические разработки, что всегда характеризовалось повышенной степенью риска.

Результатом всего этого стало то, что компании в Кремниевой Долине генерируют около 200 млрд. долл. в год в виде своих доходов. По этому показателю Долину могут перегнуть разве что самые крупные развитые капиталистические страны мира. Таким аналогом, например, может служить Китай, улица Чжунгуаньцунь в Пекине, где расположены Академия наук Китая, Пекинский университет, Политехнический институт и ряд других известных вузов. За 20 лет своего развития этот район превратился в гигантский технопарк, где сосредоточены лучшие научно-технические кадры и компании Пекина.

Некоторые критики говорят, что в Силиконовой долине снизились объемы производства. Началось это двадцать лет назад, когда Apple в 1992 году решила закрыть фабрику во Фремонте, Калифорния, и продолжилось в 2009-м, при закрытии в этих краях последнего завода Intel по выпуску чипов. Да, времена цехов, гнущих металл и нанимающих производственных рабочих тысячами, прошли. За

последнее десятилетие долина потеряла 47,8 тыс. производственных рабочих мест, в основном в нетехнологической сфере.

Но последние годы производство возрождается. Главная причина – рост в технологическом секторе. По данным Департамента по развитию наемного труда Калифорнии, с апреля 2011-го по апрель 2013 года в муниципальном районе Сан-Хосе – Саннивейл – Санта-Клара (сердце Силиконовой долины) чистый прирост составил 7,3 тыс. рабочих мест. Показатели поднялись на 4,8%. Прирост по США в целом за тот же период – 3,5%.

Два академических якоря – Стэнфордский университет и Калифорнийский университет в Беркли – поддерживают это возрождение с помощью ведущих программ по машиностроению и многочисленными конкурсами по созданию робототехники. Именно такие программы и поставили США на важнейшее место при создании ключевых трендов: техники, управляемой компьютером, совместного дизайна, гибкого производства небольшими партиями и быстрого моделирования.

Потребность в гибкости и доступ к талантливым инженерам – вот что много лет делает Силиконовую долину центром еще и для производителей медицинского оборудования. За прошлый год они привлекли больше \$1 млрд. венчурного капитала. Одно из самых успешных местных предприятий – производитель роботизированных хирургических систем DaVinci.

Очевидно, что стоимость рабочей силы в Силиконовой долине высока. Она далека от стоимости на развивающихся рынках, где спрос самый высокий. Нет и возможности экономически создать достаточно большой завод, для того чтобы обеспечить весь мир новыми гаджетами, например. Никогда сам продукт ценится выше, чем труды, затраченные на его создание, такие преимущества, как талант и скорость, лучше держать в секрете.

Так в чём же секрет популярности и успешности фирм Силиконовой долины? Почему её считают мировым эпицентром высоких технологий не только Северной Америки, а мира в целом? Однозначного ответа на эти вопросы нет, сложно сказать, что именно здесь на первом месте, а что на втором. Одно несомненно: если на сравнительно небольшой территории сконцентрировать большое количество высококвалифицированных специалистов – ученых, инженеров, бизнесменов – то высокие результаты не заставят себя ждать.

Список литературы:

1. Давыдова Е.Ю. Международные инвестиции // Территория науки. 2014. № 4. С. 46-48.
2. Делендик О.М.У. Silicon valley – Кремниевая или Силиконовая долина?// Мосты. Журнал переводчиков. 2009. № 1 (21). С. 36-39.
3. Нужна ли кремниевая долина по-русски?// В мире науки. 2010. № 4. С. 79-80.
4. Снарская А.В. Классификация институциональных факторов инвестиционного процесса // Успехи современной науки. 2015. №1. С. 56-58.

Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В., Шаталов М.А.

**ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
СИСТЕМ**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: мониторинг, прогнозирование, менеджмент, эффективность.

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы организации системы мониторинга и прогнозирования производства.

Keywords: monitoring, forecasting, management, efficiency.

Abstract: The article considers the problems of the organization of the system of monitoring and forecasting production.

Прогнозирование, один из наиболее эффективных инструментов менеджмента, активно используемый для определения наиболее вероятного хода развития событий и оценки возможных последствий принимаемых решений на всех уровнях управления: страны, регионов, отраслей, предприятий и организаций.

В настоящее время программное прогнозирование и планирование производства представляет собой совокупность процессов определения основных показателей развития производства, социальной инфраструктуры в отраслевом, и территориальном разрезе, а так же формирования системы экономического регулирования.

По нашему мнению прогнозирование развития предприятия – это вид научно-практической деятельности, охватывающий вопросы методологии, организационно-методического, информационно-технологического обеспечения процедуры предсказания развития анализируемой ситуации, с учетом факторов, оказывающих

наибольшее влияние на состояние организации, динамики их развития, с учетом которой будет меняться их набор.

Задачи прогнозирования развития следуют из его определения: вынесение научно-обоснованных суждений о перспективе явления или процесса происходящего на данный момент, а также альтернативных путях и сроках их развития.

При этом можно выделить следующие основные функции прогнозирования в рамках предприятий:

- системное и систематическое изучение функционирования хозяйствующих субъектов отрасли (в т.ч. исследование динамики, структуры состояний; типологии социально-экономических объектов);

- выявление и анализ общих и частных закономерностей и тенденций развития объектов (в т.ч. построение теории функционирования и развития; построение интегральных индикаторов качества или эффективности функционирования организаций, предприятий и системы в целом; выявление явных и латентных факторов развития и т.д.);

- оценка действия выявленных тенденций в будущем;

- предвидение изменения рыночных ситуаций, проблем, требующих решения;

- выявление возможных альтернативных стратегий развития, а также соответствующая экономическая оценка временных, материальных и финансовых ресурсов по их достижению;

- разработка системы мониторинга эффективности функционирования действующих систем прогнозирования, с целью выбора оптимальной системы для текущей ситуации;

- накопление информации о достоверности разрабатываемых прогнозов, с целью их оптимизации.

В современных рыночных условиях не представляется возможным обеспечить устойчивое функционирование и развитие хозяйствующего субъекта без четкого обоснованного стратегического плана, учитывающего отраслевую специфику производства, тенденции изменения конъюнктуры рынков сырья и готовой продукции, уровень организации управления на предприятии. В связи с этим остро встает вопрос создания системы эффективной и своевременной информационной поддержки стратегического менеджмента.

Необходимые данные и рекомендации для выбора наиболее результативных стратегических управленческих решений может предоставить система мониторинга эффективности деятельности предприятия, которая представляет собой комплексную систему наблюдений и анализа изменений показателей деятельности

предприятия в процессе производства и реализации продукции для выявления закономерностей и факторов колебания эффективности его функционирования в условиях конкурентной среды, а также прогнозирования изменения параметров эффективности его деятельности в перспективе в целях принятия обоснованных управленческих решений.

Особую актуальность проблема разработки методики поэтапного построения и внедрения комплексной системы мониторинга и прогнозирования в настоящее время приобрела для крупных интегрированных корпоративных компаний.

На базе анализа существующих теоретических и методических подходов к созданию и проведению системы наблюдений и прогнозирования деятельности интегрированных формирований нами предлагается алгоритм (цикл) мониторинга таких предприятий, который должен включать несколько этапов (рис. 1).

Аналитическая работа, проводимая на первых четырех этапах мониторинга, позволяет предоставить менеджерам предприятий необходимую информацию в удобной наглядной форме с указанием узких мест и преимуществ по сравнению с конкурентами для принятия оперативных управленческих решений, обеспечивающих своевременную реакцию на изменение конъюнктуры рынков сырья и готовой продукции и превентивные меры по избежанию кризисных ситуаций.

Принимать решения долгосрочного характера, определяющие деятельность организации на перспективу, становится возможным именно на последнем этапе мониторинга. Стратегические планы предприятия составляются на основе выводов и рекомендаций, полученных по результатам мониторинга эффективности деятельности экономического субъекта с осуществлением всего комплекса мероприятий, представленных на рисунке.

Цель мониторинга – выявление негативных тенденций и перспектив во избежание кризисных явлений и максимальной реализации возможностей развития. Поэтому последний этап – выработка рекомендаций по решению проблемных вопросов и наиболее эффективного использования имеющихся резервов дальнейшего развития – является самым важным во всей системе мониторинга.

На данном этапе осуществляется прогнозирование результатов дальнейшей деятельности предприятия в условиях изменяющейся внешней и внутренней среды. Здесь необходимым условием эффективности полученных выводов является вариационный подход к

оценке развития ситуации. Он предполагает расчет изменений интегрального показателя функционирования хозяйствующей системы при принятии менеджерами каждого из вариантов решений из имеющихся альтернатив и различных предполагаемых сценариях изменения конъюнктуры рынка. При этом особое внимание следует уделить неблагоприятному сценарию развития событий с целью выработки превентивных мероприятий по минимизации возможных последствий и потерь.

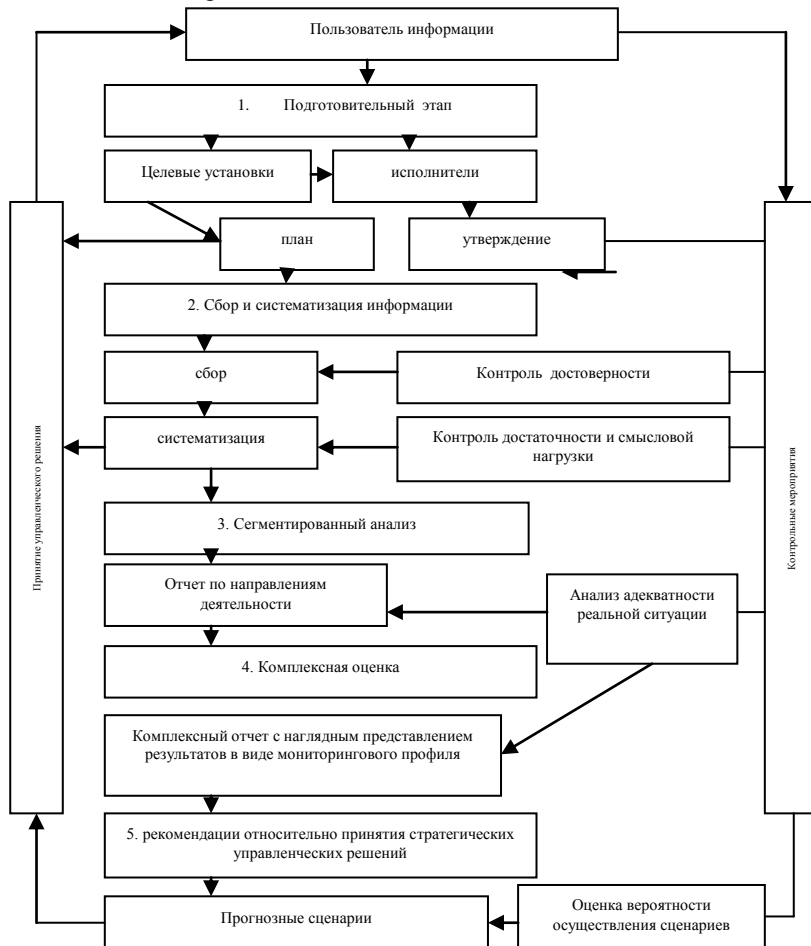


Рисунок 1 – Алгоритм мониторинга интегрированных формирований

Контрольные мероприятия будут заключаться в оценке вероятности осуществления предложенных сценариев с точки зрения наличия необходимого объема ресурсов, внешних источников финансирования и внутренних резервов.

На последнем этапе мониторинга в процессе выработки рекомендаций осуществляется прогнозирование дальнейшего развития ситуации при сложившейся конъюнктуре рынка, а также возможных ее изменениях в ближайшей и отдаленной перспективе.

Прогноз представляет собой комплекс аргументированных предположений относительно будущих параметров экономической системы, выраженных в качественных и количественных формах. Основная цель прогноза – определить тенденции факторов, воздействующих на развитие экономической системы. Прогноз выступает основой для формирования и реализации экономической политики в отношении отдельного хозяйствующего субъекта либо национальной экономики в целом в целях обеспечения дальнейшего роста и развития.

В настоящее время методология построения прогноза деятельности экономических систем находится в процессе становления. Прогнозирование осуществляется преимущественно методами экспертной оценки или с использованием трендовых моделей, не обеспечивающих количественную оценку ожидаемых результатов. Не реализуется подход, предусматривающий варианты расчеты, необходимые для выбора наиболее вероятного сценария развития системы с учетом возможного изменения условий функционирования. В результате на уровне государства при разработке мер по реструктуризации российской промышленности, мер по реализации стратегий развития отдельных отраслей, а также на уровне отдельного предприятия при разработке мер, направленных на повышение эффективности деятельности корпоративных структур, решения принимаются, скорее, под влиянием сложившихся стереотипов, чем на основе объективных тенденций их развития.

При разработке методик проведения прогнозирования экономических систем в основном имеются в виду поисковые прогнозы, отражающие возможное развитие отдельной отрасли или экономики в целом при условии, что характер государственного воздействия на нее не изменится. Они играют роль индикатора, указывая на сферы хозяйственной деятельности, требующие первоочередного вмешательства, направленного на преодоление негативных процессов, недопущение достижения кризисных состояний. Обычно построение подобного рода прогнозов

осуществляется на основе временных рядов, характеризующих динамику явления во времени.

Таким образом, при проведении мониторинга необходимым элементом обоснования предлагаемой стратегической политики выступает моделирование влияния изменений конъюнктуры рынков сырья и готовой продукции и воздействия принимаемых управленческих решений на развитие ситуации внутри интегрированного формирования и уровень эффективности его производственной деятельности. Моделирование сценариев экономической ситуации при различных вариантах изменений конъюнктуры рынков сырья и готовой продукции позволит выработать оптимальную стратегию развития интегрированного формирования.

Список литературы:

1. Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В., Шаталов М.А. Корпоративные финансы. Воронежский экономико-правовой институт. Воронеж, 2015.

2. Баутин В.М., Шаталов М.А. Информационное обеспечение управления в интегрированных агропромышленных формированиях// Сборник материалов 2-й научно-практической конференции «Организация и развитие информационного обеспечения органов управления, научных и образовательных учреждений АПК «ИНФОРМАГРО-2006». Часть 2. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2006. – С. 259-261.

3. Брежнева О.В. Инновационное бизнес-планирование в современных рыночных условиях// Экономические науки в России и за рубежом. 2014. № XIV. С. 20-21.

4. Быковский В.В. Развитие концепции адаптивного управления промышленным предприятием в инновационно-ориентированной экономике// Успехи современной науки. 2015. №1. С. 48-50.

5. Краснова Н.А. Прогнозирование и бюджетирование производственно-хозяйственной деятельности инновационного предприятия// NovaInfo.Ru. 2014. № 27. С. 44-62.

6. Овсянников С.В., Давыдова Е.Ю. Инвестиционная стратегия: учеб. пособие. - Воронеж, 2014. -141 с.

7. Старикова М.С. Оценка конкурентоспособности продукта в условиях отсутствия прямых аналогов// Успехи современной науки. 2015. №1. С. 51-55.

8. Хватов К.Ю. Формирование стратегии создания новой продукции. Монография. Воронеж, 2006. – 180с.

Баутин В.М., Мычка С.Ю.

РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Воронежский государственный университет инженерных технологий, Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: инвестиционный потенциал, региональная экономика, инвестиционный климат.

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы развития инвестиционного потенциала регионов в условиях нестабильности мировой экономики.

Keywords: investment potential, regional economy, investment climate.

Abstract: This article discusses the development of the investment potential of the regions in the conditions of instability of the global economy.

Инвестиционная деятельность является базисом активного развития любой экономической системы, обеспечивая высокую конкурентоспособность, как государства в целом, так и в региональном разрезе.

Перспективы эффективного роста и развития российской экономики в большинстве своем измеряются направлением и тенденциями инвестиционного климата в ее регионах.

Оценка состояния и направленности регионального инвестиционного климата складывается из показателей инвестиционной активности и привлекательности регионов. Данные оценки рассматриваются нами как комплексные. Инвестиционная активность оценивается не только годовыми объемами капиталовложений, но и физическими составляющими (объемы строительных работ, спрос на инвестиционную продукцию); региональная инвестиционная привлекательность - характеристиками его потенциального спроса на инвестиции.

Состояние регионального инвестиционного климата на сегодняшний день является отражением общего положения инвестиционного кризиса. Однако на общем фоне можно выделить области его условного «перегрева» и «переохлаждения», что показывает разбалансированность характеристик инвестиционной активности и инвестиционной привлекательности.

В связи с этим необходимо особое внимание уделять инвестиционному климату, стремясь улучшить и повысить его. Одной из главных задач механизма формирования благоприятного регионального инвестиционного климата является увеличение инвестиционной активности, которая выражается в росте удельного веса инвестиционных ресурсов, привлекаемых в инвестиционные проекты региона.

Оценка инвестиционной привлекательности субъектов РФ базируется на официальных данных Росстата и федеральных ведомств, например, Министерства экономического развития РФ. Кроме того, свои независимые оценки проводят экспертные агентства. В общем виде инвестиционную привлекательность регионов можно рассмотреть следующим образом (Рисунок 1).



Рисунок 1. Механизм оценки инвестиционной привлекательности региона

По данным «Эксперт РА», в рейтинге впервые резко замедлилось снижение среднестрановых рисков инвестирования, а в 2014 году прогнозировался их рост в пределах 2%. Показатели производственного сектора за 2013 год худшие с 2009 года. Очевидно, что инвестиционная активность снижается. Объем российского экспорта за январь-сентябрь 2013 сократился на 1,3%. Динамика промышленного производства находится в пределах статистической погрешности – 0,1%. Число регионов с негативной динамикой в промышленности - максимальное с 2009 года. Затухающий рост промышленности пока сохраняется у лидеров инвестиционной привлекательности прошлых лет. По итогам 9 месяцев 2013 года спад инвестиций в основной капитал составил 1,4%, около половины субъектов показывают отрицательную динамику.

Стагнация российской экономики совпала с завершением государственных мегапроектов и инвестиционных циклов в ряде ключевых отраслей и усилилась в связи с проведением санкционной политики в отношении РФ, которая резко ограничивает возможность инвестиционных заимствований за рубежом.

Таким образом, инвестиционный климат складывается под влиянием региональных факторов и региональной политики.

Существуют основные отрицательные тенденции, препятствующие развитию инвестиционного процесса в российских регионах:

- низкий удельный вес конкурентоспособной продукции на рынках с устойчивым спросом;
- низкая эффективность инвестиционных ресурсов, вкладываемых в производство товаров и услуг;
- высокая степень инвестиционных рисков во многих российских регионах.

На настоящий момент в условиях введенных санкций в особой мере необходима такая инвестиционная политика со стороны государства, способствующая в стратегическом плане формированию внутренних механизмов, которые будут стимулировать рост эффективности производства с максимизацией заинтересованности хозяйствующих субъектов в результативной инвестиционной деятельности. Такая политика, безусловно, приведет к повышению конкурентоспособности экономики и ее регионов.

Еще одним перспективным направлением инвестирования в региональном разрезе – это создание кластеров, что позволяет повысить экономический уровень, как региона, так и страны и, соответственно, дать инвесторам дивиденды.

Особенности кластерного подхода в региональном разрезе характеризуются следующими особенностями:

- наличие концентрации основной массы хозяйствующих субъектов – участников кластерной системы;
- наличие организации – лидера, который определяет различного рода стратегии развития: хозяйственную, инновационную, управленческую, техническую и другие;
- наличие крепких хозяйственных связей в долгосрочном масштабе в области кластерной организации, которые включают ее связи на межрегиональном и международном уровне;
- наличие координации взаимоотношений в долговременной перспективе всех членов кластерной организации в разрезе изнутрирегиональных и национальных планов развития;
- наличие эффективного менеджмента организации в рамках кластера, обеспечивающего контроль процессов функционирования предприятия, а также постоянного мониторинга деятельности организации в рамках кластерной системы региона.

Исследования и практика показывают существование прямой зависимости между объектами, источниками, методами инвестирования и способами привлечения инвестиций. Только при анализе этих зависимостей можно рассчитывать на эффективность инвестиционной политики.

Управление инвестиционной деятельностью в регионе невозможно без комплекса современных форм организации инвестирования, которые отвечают условиям рынка, а также без совершенствования практики регулирования и координирования инвестиционных процессов.

Список литературы

1. Ахмедов А.Э., Ахмедова О.И., Смольянинова И.В. Инвестиции в инновационные изменения как ключевой фактор развития региональной экономики // Территория науки. 2014. № 4. С. 11-18.
2. Баутин В.М., Шаталов М.А. Инвестиционный потенциал АПК Воронежской области // Территория науки. 2014. № 4. С. 18-23.
3. Мычка С.Ю. Финансовые аспекты введения санкций США и Евросоюза для экономики России // Территория науки. 2014. № 4. С. 51-53.
4. Снарская А.В. Классификация институциональных факторов инвестиционного процесса // Успехи современной науки. 2015. №1. С. 56-58.

5. Шаталов М.А., Ахмедов А.Э., Блащенко Б.О. Формирование региональных экономических систем на основе кластерного подхода// Научно-исследовательские публикации. 2015. Т. 1. № 1 (21). С. 20-26.

6. Шаталов М.А., Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В. Модернизация системы управления интеграционными процессами в региональном АПК (на примере Воронежской области)// Региональные агросистемы: экономика и социология. 2015. № 1 (1). С. 2.

Болдырев В.Н., Кудряшова О.В.

МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

*Воронежский экономико-правовой институт,
Воронежский государственный университет*

Ключевые слова: мониторинг финансового состояния, анализ финансового состояния, финансовая устойчивость, доходы коммерческой организации, оборотные активы, внеоборотные активы, собственный капитал, заемный капитал.

Аннотация: в статье рассматриваются некоторые проблемы мониторинга и анализа финансового состояния коммерческой организации.

Key Words: financial condition monitoring, financial analysis, financial stability, income of a commercial organization, current assets, non-current assets, equity, debt capital.

Abstract: this article considers some problems of monitoring and analysis of financial condition of the commercial organization.

В рыночных условиях финансово-экономическая деятельность каждого хозяйствующего субъекта является предметом внимания обширного круга участников рыночных отношений [1, 2].

Результаты анализа финансового состояния важны как для внутренних, так и для внешних пользователей информации о деятельности организации [3]. Мониторингом финансового состояния организации занимаются её руководители и учредители, а также конкуренты, налоговые службы и другие заинтересованные субъекты с целью изучения эффективности использования ресурсов, повышения доходности капитала, обеспечения устойчивого положения организации.

Статья посвящена проблеме анализа финансовой устойчивости коммерческой организации. В ней изучались такие категории как

ликвидность и платежеспособность, оборачиваемость активов и обязательств, рентабельность капитала, раскрывалась их сущность, рассматривалось значение их анализа в современной экономике. Изучались не только теоретические аспекты финансового анализа, но также проводился анализ финансовой устойчивости ЗАО "ВИСАНТ-торг" с использованием различных методик анализа бухгалтерской отчетности организации [4].

Мониторинг и анализ финансовой устойчивости ЗАО "ВИСАНТ-торг", позволили сделать вывод о том, что сложившаяся в коммерческой организации структура баланса текущих активов и текущих пассивов оказывает противоречивое воздействие на показатели её ликвидности и платежеспособности [5].

Финансовую устойчивость ЗАО "ВИСАНТ-торг" определяет стабильное превышение доходов над расходами. Доля расходов в основной деятельности составила 93-97%, доля доходов от основной деятельности 95-96%, прочие доходы - 4-5%.

Темпы прироста выручки опережали темпы годовой инфляции на 1% в 2011г., на 14,32% в 2012г. и на 11,35% в 2013г.

Итогом стабильных доходов стало получение чистой прибыли, в том числе в 2013 году - 36073 тыс.р., в 2012г. - 59442 тыс.р., и в 2013г. - 69358 тыс.р.

Анализ имущественного положения ЗАО "ВИСАНТ-торг" показал, что в структуре активов преобладают внеоборотные активы с долей 75,24% в 2011 году с небольшим снижением до 72,68% в 2013г.

Темп роста оборотных активов в 2012 году на 100,22 пункта превысил темп роста внеоборотных активов, в 2013 стоимость внеоборотных активов увеличилась на 120,71%, а оборотных активов - уменьшилась до 62,8%.

В 2013г. впервые в балансе "нематериальные активы" составили 5666 тыс.р., что косвенно характеризует переход организации к инновационной стратегии.

Доля заемного капитала в течении трех лет почти в 4 раза превышает долю собственного капитала. Увеличение доли собственного капитала с 17,65% до 23,07% обеспечило превышение темпов роста над темпами роста заемного на 30,34 пункта в 2012г. и на 7,69% в 2013г.

Сравнение собственного капитала и внеоборотных активов выявило дефицит собственного оборотного капитала, в том числе в 2011г. - 576673 тыс.р., в 2012г. - 395322 тыс.р., в 2013г. - 520336 тыс.р.

В течение всего анализируемого периода краткосрочные обязательства превышали оборотные активы, превышение в 2013г. уменьшилось до 219389 тыс.руб. с 257230 тыс.р.

Анализ динамики и структуры активов и пассивов ЗАО "ВИСАНТ-торг" выявил недостаток оборотных средств, низкую текущую платежеспособность, зависимость от заемных источников финансирования.

В течение всего анализируемого периода не выполняется минимальное условие ликвидности баланса: собственного капитала недостаточно для обеспечения потребности в оборотных активах ($P4 < A4$).

Наиболее ликвидных и быстрореализуемых активов не хватало для покрытия текущих обязательств, в течении трех лет не соблюдалось условие текущей ликвидности.

Кредиторская задолженность превышала сумму запасов в течении всего анализируемого периода, есть положительная динамика - снижение превышения со 148858 тыс. р. до 92617 тыс.р.

Все коэффициенты ликвидности имеют значения ниже оптимальных.

Проверка условий ликвидности согласно функциональному подходу выявила, что ЗАО "ВИСАНТ-торг" испытывает недостаток собственных и долгосрочных средств для финансирования основного капитала. Кредиторская задолженность финансирует не только запасы, но и является источником для обновления основных средств.

В 2012 и 2013 г.г. роль кредиторской задолженности в финансировании компании возрастает, развитие ЗАО "ВИСАНТ-торг" также финансируется заемным капиталом.

Финансирование хозяйственной деятельности в ЗАО "ВИСАНТ-торг" осуществляется в основном за счет заемного капитала, его доля в валюте баланса составила в 2011 году - 83,4 %, в 2012 г. - 78,3%, в 2013 г. - 76,9 %.

В структуре заемного капитала преобладают краткосрочные обязательства, их доля колебалась от 46,24% до 50,45 %.

Доля собственного капитала увеличилась с 17,56% до 23,07% только за счет нераспределенной прибыли. Темп роста собственного капитала опережал темп роста заемного на 29,98 пунктов в 2012 году и на 7,69 - в 2013.

Значения относительных показателей финансовой устойчивости имеют значительные отклонения от нормальных ограничений, что отражает потенциальную опасность возникновения у предприятия дефицита денежных средств. Динамика у всех коэффициентов

положительная, что позволяет сделать вывод о медленном повышении финансовой устойчивости ЗАО "ВИСАНТ-торг".

Учитывая высокие темпы роста прибыли и выручки, достигнутые в 2011-2013 г.г. ЗАО "ВИСАНТ-торг", произведен анализ показателей оборачиваемости капитала, оборотных активов и кредиторской задолженности. Оборачиваемость капитала увеличилась с 2,85 оборотов в 2011 году до 3,78 оборотов в 2013 г., что соответствовало сокращению срока оборота со 126 до 95 дней. Продолжительность оборота текущих активов увеличилась с 31 до 33 дней.

Определение продолжительности операционного и финансового циклов подтвердило недостаток собственных оборотных средств, финансирование активов производится за счет кредита поставщиков, отметим положительную динамику - сокращение срока кредитования с 17 до 13 дней.

Финансовая устойчивость организации определяется ее способностью поддерживать достаточный уровень прибыли, а значит высокие коэффициенты рентабельности капитала [6].

Все показатели рентабельности капитала имеют положительную величину и динамику.

Эффективное использование заемных средств в ЗАО "ВИСАНТ-торг" подтвердил расчет эффекта финансового рычага.

В 2012 году рентабельность собственного капитала составила 28,78%, в том числе за счет ЭФР - 9,38%. В 2013 году - 11,54 % рентабельность собственного капитала из 29,01 было обусловлено ЭФР.

Издержки на привлечение заемных средств балансируются потенциально высокой прибылью, возникающей благодаря высоким коэффициентам оборачиваемости капитала, оборотных активов, а также эффекту финансового рычага [7].

В ЗАО "ВИСАНТ-торг" сложилось такое соотношение между заемным и собственным капиталом, которое обеспечивает ставку доходности собственного капитала более высокую, чем ставка по кредитам.

Анализ финансового равновесия между активами и пассивами ЗАО "ВИСАНТ-торг" по классической методике показал, что организация находится в кризисном состоянии [8]. Кризисное финансовое состояние организации свидетельствует о нарушении финансового равновесия между фактическим состоянием его финансового потенциала и необходимым объемом финансовых потребностей. Недостаток собственного оборотного капитала с учетом долгосрочных

и краткосрочных кредитов и займов увеличился с 336400 тыс.р. в 2011 году до 425273 тыс. р. в 2013 году.

Анализ финансовой устойчивости по авторской методике Л.И. Ивановой и А.С. Бобылевой выявил, что организация неплатежеспособна, запасы профинансированы за счет кредиторской задолженности [9].

Включение в состав нормальных источников формирования запасов части кредиторской задолженности, предложенное Т.И. Григорьевой, определило, что ЗАО "ВИСАНТ-торг" имеет нормальную финансовую устойчивость [10].

Проведение диагностики банкротства по модифицированной модели Э. Альтмана показало, что только в 2011 году значение Z находилось в зоне неопределенности, то есть небольшая доля вероятности банкротства имела место.

В 2012 и 2013 г.г. значение $Z=3,14$ и $Z=4,21$ превысило пороговое значение 2,9, что свидетельствует об улучшении финансовой устойчивости организации.

Оценивая проблемы обеспечения финансовой устойчивости ЗАО "ВИСАНТ-торг" можно предположить:

- во-первых, пессимистический сценарий, предполагающий утрату устойчивости организации в краткосрочном и среднесрочном периодах маловероятен;

- во-вторых, наличие основной причины противоречивой работы организации, внешний экономический кризис, делает неактуальным и оптимистический сценарий;

- в-третьих, реалистический сценарий связан с необходимостью постоянного анализа финансовой устойчивости организации.

Для обеспечения постоянного анализа финансовой устойчивости необходимо использовать передовые информационные технологии, работающие на базе пакетов программ: 1С:Бухгалтерия и 1С:Консолидация. Кроме них важно использовать информационные системы последнего поколения, предназначенные для автоматизации учета и обеспечивающие сравнительный анализ финансовой отчетности с использованием различных методологических подходов.

Список литературы:

1. Экономика. Учебник для образовательных учреждений высшего профессионального образования по специальности 02110 "Юриспруденция"/ Под редакцией Д.В. Валового. Москва, 2002. (Издание второе, исправленное и дополненное).

2. Болдырев В.Н., Дервянко В.М., Ширимов Ю.Н. Вопросы наращивания производственного потенциала российских предприятий на основе НТП// Социально-экономические вопросы функционирования рынка в Российской Федерации: материалы научной конференции секции гуманитарных наук. 1997. С. 74-76.

3. Болдырев В.Н. Финансовая среда предпринимательства и предпринимательские риски. Научный редактор В.Н. Логунов. Воронеж, 2001.

4. Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Воронеж, 2009.

5. Шаталов М.А., Давыдова Е.Ю., Болдырев В.Н. Формирование механизма управления устойчивым развитием предприятий мебельной промышленности// Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2015. Т. 3. № 2-2 (13-2). С. 483-486.

6. Болдырев В.Н., Кудряшова О.В. Актуальные проблемы мониторинга финансовой устойчивости ЗАО "ВИСАНТ-торг"// Территория науки. 2014. № 4. С. 23-28.

7. Овсянников С.В., Болдырев В.Н., Шаталов М.А. Лизинг как форма инвестиций в условиях антикризисного управления предприятием// Территория науки. 2011. № 21.

8. Пожидаева Т.А. Анализ финансовой отчетности. Москва, 2007. - 320с.

9. Иванова Л.И., Бобылева А.С. Развитие методики анализа финансовой устойчивости как способа достижения объективной оценки финансового состояния организации// Менеджмент в России и за рубежом. 2013. №2. С. 35-42.

10. Григорьева Т.И. Финансовый анализ для менеджеров: оценка, прогноз. Учебник для магистров. М., 2013.

Брежнева О.В.

КОНЦЕПЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Башкирский государственный университет

Ключевые слова: управленческий анализ, контроль, управленческие решения, эффективность, ресурсы.

Аннотация: управленческий анализ является основой во взаимосвязи управляемой и управленческой системами, и для принятия решений руководством.

Keywords: management analysis, control, decision making, effectiveness, resources.

Abstract: management analysis is the basis in conjunction managed and management systems, and for decision making by management.

Управленческий анализ, основная миссия которого состоит в полном, непрерывном наблюдении и контроле за рациональностью функционирования всей хозяйственной системы, по выполнению обязательств производства и реализации продукции, а так же вскрытии и привлечении текущих внутрипроизводственных резервов для повышения затрат на производство продукции, роста его доходности, является значимой, центральной и основной функцией реализации гибкого регулирования и прогнозирования хозяйственных процессов. Одним из компаньонов функций контроля можно признать анализ затрат, позволяющий выявить резервы снижения затрат на производство, подобрать и соединить данные для разработки планов и принятия управленческих решений в части затрат.

В основе принятия управленческих решений в бизнесе лежит анализ хозяйственной деятельности, с помощью которого выявляются и прогнозируются существующие и потенциальные проблемы, производственные и финансовые риски, определяется воздействие принимаемых решений на конечные результаты деятельности организации. Поэтому специалисты экономического профиля должны хорошо владеть современными методами экономических исследований, мастерством системного и комплексного микроэкономического анализа [2, 3].

Исторически сложилось так, что весомость как анализа, так и учета в системе управления необоснованно и беспочвенно принижалась. К примеру, нередко распределяя функции управления, выделяли такие, как регулирование, контроль, координация, стимулирование, организация и планирование. В этом списке отсутствовали отдельные группы учета и анализа, их, как правило, приписывали к контрольной группе и включали в состав контрольной функции.

В настоящее время, в условиях рыночной экономики и рыночных отношений, функции управленческого учета и анализа стали выделять в самостоятельные направления. Это связано с более объемным и масштабным размером содержания и функционирования экономического анализа в сравнении с контролем, ибо учетно-аналитическая информация обеспечивает систему управления необходимыми данными и позволяет принять эффективные управленческие решения в области затрат.

Роль экономического анализа в повышении экономической эффективности состоит в обнаружении и количественной оценке факторов, влияющих на показатели работы предприятия, в выявлении внутрихозяйственных резервов лучшего использования внутрипроизводственных ресурсов, сокращения затрат на производство и реализацию продукции, роста прибыли, повышения рентабельности производства [1, 3].

Огромная роль отводится анализу в деле определения и использования резервов повышения эффективности производства. Он содействует экономическому использованию ресурсов, выявлению и внедрению передового опыта, научной организации труда, новой техники, технологии производства и т.д. В результате этого повышается эффективность производства.

Значение анализа как способ управления производством возрастает, что определяется разными обстоятельствами. В первую очередь потребность увеличения эффективности производства, связанного с ростом дефицита и стоимости сырья, повышением научности производства. Следующий фактор – это переход к рыночным отношениям и создание новых форм хозяйствования. В такой среде управленческие решения должны опираться на точные расчеты, глубокий и всесторонний экономический анализ.

Эффективное управление организациями во многом определяется умением анализировать их деятельность. Глубокий и системный анализ позволяет изучить тенденции развития организации, исследовать факторы изменения результатов деятельности, обосновать планы и управленческие решения, осуществлять контроль за их выполнением, выявлять резервы повышения эффективности производства, оценить результаты деятельности организации и их чувствительность к управленческим воздействиям, выработать экономическую стратегию ее развития [2, 3].

Управленческий анализ направлен на выявление внутренних ресурсов и возможностей предприятия, на оценку текущего состояния бизнеса, выявление стратегических проблем. Необходимость проведения управленческого анализа определяется тремя группами факторов. Первая группа определяет его необходимость при разработке стратегии развития предприятия и в целом для реализации эффективного менеджмента, поскольку является важным этапом управленческого цикла, вторая – для оценки привлекательности предприятия, с точки зрения внешнего инвестора, определения позиции предприятия в национальных и иных рейтингах. И третья, последняя, заключает то, что управленческий анализ позволяет

выявить резервы и возможности предприятия, определить направления адаптации внутренних возможностей предприятия к изменениям условий внешней среды.

В результате проведения внутреннего анализа предприятия можно выявить переоценивает или недооценивает себя предприятие, своих конкурентов, каким требованиям рынка оно придает большое или, наоборот, малое значение.

Основу управленческого анализа деятельности предприятия должны составлять принципы системности, в соответствии с которым предприятие рассматривается как сложная система, действующая в среде открытых систем и состоящая, в свою очередь, из ряда подсистем, комплексности, динамичности, сравнения и специфичности принцип и принцип сравнительного анализа. Не маловажное значение в экономическом анализе производственно-хозяйственной деятельности отводится анализу затрат, который является составляющим элементом функции контроля, помогает оценить эффективность использования всех ресурсов предприятия, собрать информацию для подготовки планов и принятия рациональных управленческих решений в области затрат [4].

В системе управления затратами анализ заканчивает функциональный цикл и одновременно является его началом. Эффективное управление затратами на разных уровнях обеспечивается использованием методического единства, предполагающего единые требования к информационному обеспечению, планированию, учету, анализу затрат на предприятии. Это обеспечивает система управленческого учета, которая соединяет все эти элементы в едином методологическом и методическом пространстве и выступает как комплексное, системное исследование затрат на производство.

Управленческий анализ, как и управленческий учет, призваны обеспечить управленческий аппарат организации, предприятия информацией, необходимой для управления и контроля за деятельностью организации и помогающей управленческому аппарату в выполнении его функций. Большая часть аналитической информации, связанная с анализом ресурсов производства, представляет собой промежуточную информацию, которая, в конечном счете, отражается в определенных результативных показателях.

Ресурсы производства проходят стадии снабжения и производства, превращаясь в основные итоговые результаты — продукцию, выручку и затраты.

Управленческий учет и анализ находятся в тесно связи с исследованием первичной информации о ресурсах и данных о продукции и затратах. Необходимо отметить, только координируя их, можно повлиять на формирование итогов работы предприятия или финансовых результатов.

Объекты же управленческого учета и анализа гораздо масштабнее, чем только учет и анализ затрат. Это дает возможность оценить место предприятия на рынке данного товара, определить организационно-технические возможности предприятия, выявить конкурентоспособность продукции, емкость рынка, проанализировать ресурсные возможности увеличения объема производства и продаж за счет лучшего использования средств труда, предметов труда, трудовых ресурсов, оценить возможные результаты производства и реализации продукции и пути ускорения процессов производства и реализации, принять решения по ассортименту и качеству продукции, запуску в производство новых образцов продукции, выработать стратегию управления затратами на производство по отклонениям, по центрам затрат, ответственности, определить политику ценообразования и в итоге проанализировать взаимосвязь объема продаж, затрат и прибыли с целью управления безубыточностью производства.

От эффективности и верности внутреннего управленческого учета и анализа зависит основной результат - прибыль, которая затем становится объектом финансового анализа. В этом заключается аналогия целей, но и различие объектов управленческого и финансового учета и анализа. Каждый из них решает свою задачу единой стратегии бухгалтерского учета и анализа предприятия.

Главная цель системы управления гарантия и защита условий реализации поставленных целей, а среди них важное значение отводится экономическим методам целенаправленного воздействия на объект управления. Выработка управляющего решения составляет одну из главных задач процесса управления предприятием.

Экономический анализ в деле управления выступает как компонент обратной связи между управляющей и управляемой системами, которая представляет собой процесс информирования заинтересованных руководителей о соответствии фактических результатов деятельности ожидаемым или желаемым.

Эти данные проходят через систему внутренней управленческой отчетности, которая является неотъемлемой частью более общей системы внутреннего контроля организации. Если руководитель намерен достичь высоких результатов, он нуждается в обратной связи

через внутреннюю отчетность, информирующей его об эффективности деятельности центра ответственности.

Внутренняя управленческая отчетность, прежде всего для управляющего, несущего ответственность за достижение целей, и уже во вторую очередь - для его начальника.

В ходе управленческого учета используется много способов, подходов и приемов, позволяющих упорядочить, эффективно организовать выполнение функций, этапов, процедур и операций, необходимых для принятия решений. В совокупности они выступают как методы управления, под которыми понимаются способы осуществления управленческой деятельности, применяемые для постановки и достижения ее целей.

Важным элементом управленческого анализа для принятия управленческих решений является структурный анализ затрат по элементам. Он, как правило, проводится систематически в течение года в целях выявления внутрипроизводственных резервов снижения затрат.

В заключение вышесказанного можно сделать вывод о том, что перед предприятием стоят достаточно глубокие и трудные задачи, и для их реализации целесообразно грамотно и осмысленно организовать управленческий анализ, значимый для обоснования мероприятий по оптимизации себестоимости продукции, прибыльности деятельности.

Этого можно добиться с помощью соответствующего учета и контроля над процессами заготовки и переработки сырья и за счет функций управления, направленных на контролирование расхода материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Список литературы:

1. Маркарьян Э.А., Маркарьян С.Э., Герасименко Г.П. Управленческий анализ в отрасли: Учеб. пособ.Изд. 2-е исправ.и доп./Издательский центр «МартТ». - Москва- Ростов на Дону, 2007.- 320с.
2. Анализ хозяйственной деятельности : учеб. / Г. В. Савицкая. — 2-е изд., испр. и доп. — Минск: РИГТО, 2012. — 367 с
3. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учеб./Л.Т.Гиляровская и др. – М.:ТК Велби, Идт-во Проспект, 2007,-360с.
4. Ахмедов А.Э., Смольянинова И.В., Шаталов М.А. Корпоративные финансы. Воронеж, 2015. – 180 с.

Давыдова Е.Ю., Суязова Г.А.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

*Воронежский экономико-правовой институт,
Воронежский государственный университет инженерных
технологий*

Ключевые слова: государственные закупки, инновационная экономика, инновационное развитие, финансирование науки, конкурентный потенциал

Аннотация: В данной статье подчеркивается важность того, что для современной России характерна потребность в прорыве к инновационному способу развития. В связи с этим основным направлением в социально-экономическом развитии является переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально-ориентированному типу развития.

Keywords: government procurements, innovative economy, innovative development, science funding, competitive potential

Abstract: In this article is emphasized importance of that for modern Russia the need for break to an innovative way of development is characteristic. In this regard the main direction in social and economic development is transition of the Russian economy from development, export and raw to innovative socially oriented type.

Повышение эффективности государственных закупок – одна из важнейших проблем управления государственными ресурсами. Во всем мире сфера государственных закупок остается источником повышения коррупционного риска. Также следует сказать, что они должны отвечать потребностям общества в целом, государства и частного сектора. Из-за несоответствия государственных закупок потребностям упомянутых ранее субъектов снижается эффективность.

Чтобы решить данную проблему, в 2006 году вступил в силу Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Это одна из наиболее радикальных реформ второй половины последнего десятилетия, затронувшая массу экономических агентов как государства, так и частного сектора. Этот закон был призван определить единые правила госзакупок для государственных нужд на всех уровнях бюджетной системы, чего до

2006 года не существовало. В дальнейшем данный закон утратил силу, но за время своего действия были достигнуты немалые результаты.

Так, удалось добиться повышения уровня технологий процедур размещения, включая работу по размещению информации о торгах, подготовки техничек заданий при помощи новых для государственных заказчиков технических средств. Однако реализация других благородных целей в условиях криминальной и неконструктивной среды привела к негативным последствиям. В реализации механизма госзакупок для целей развития инновационной экономики возникает ряд проблем таких как, выбор между инновационными и обычными товарами, совмещение минимизации цен закупок и инновационности товаров и т.д.

Инновационное развитие обычно связывают с высокими технологиями. Однако высокие технологии – средство, а не самоцель. Для формирования инновационной экономики необходимо увеличить число предприятий, осуществляющих технологические инновации. Инновационную функцию системы государственных закупок можно рассматривать в узком и широком смыслах. В первом случае государственные закупки выступают механизмом прямого бюджетного финансирования инновационных разработок. Здесь важно научно обосновать цели, потребности и объем выделяемых средств, обеспечить прозрачность и контроль за их расходованием. Во втором случае система государственных закупок используется как инструмент регулирования и стимулирования инновационной деятельности.

Государственные закупки могут влиять на процесс разработки и распространения новых технологий посредством развития рынка инновационной продукции (включая государственный рынок сбыта), стимулируя спрос на новые продукты и технологии. Не менее значима и политика в области поддержки разработки и предложения инноваций в России. Причем в ближайшие годы государство сможет направлять на эти цели лишь ограниченный объем финансовых ресурсов. Речь идет о восстановлении национального научного потенциала и поддержке других источников инноваций. Эксперты считают, что важно сосредоточиться на реализации мер по повышению эффективности сектора инноваций, финансирования науки, поддержке заинтересованности бизнеса в инвестициях в сферу науки и инноваций.

В настоящее время разработаны механизмы кризисоустойчивости предприятий на основе использования инноваций и инвестиций. Раскрыты особенности обеспечения кризисоустойчивости в жизненном цикле фирмы. Выявлено, что для оценки устойчивости

фирмы могут использоваться различные модели организационного жизненного цикла, которые отличаются последовательностью стадий, особенностями каждой стадии и механизмами устойчивости фирмы.

В итоге можно констатировать то, что для современной России характерна потребность в прорыве к инновационному способу развития. Поэтому основным направлением в социально-экономическом развитии является переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально-ориентированному типу развития. Это позволит расширить конкурентный потенциал российской экономики за счет наращивания ее преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния. В целом, в настоящее время существуют необходимые предпосылки и возможности для осуществления перевода экономики на инновационный путь развития и обеспечения за счет этого достижения стратегических целей развития страны. Потенциал для перехода к инновационной модели, безусловно, имеется и его нужно развивать.

Каждая ступень этого процесса требует своих условий, ресурсов, стимулов, механизма. И своих определений. Если идея новая, то и в этом случае возможны разные трактовки степени новизны идеи. Взрывной характер новой идеи, воплощение которой вызывает смену технологических режимов (или, говоря языком экономической теории, изменение производственной функции) – случай достаточно редкий. Такими примерами могут быть конвейерное производство – новая идея организации производственного процесса, интегральная схема – новый продукт, новый вид энергии – атомная, компьютер – новая система коммуникации и др. Революционная, взрывная идея означает не краткость периода, внезапность возникновения, а глубину преобразования существующих методов производства. Требуется время, иногда немалое, для оценки степени новизны идеи и полученного на ее основе продукта. Однако инновационный процесс состоит не только из таких радикальных изменений.

Исследователями выделено несколько наиболее важных, на наш взгляд, моментов, препятствующих развитию инвестиционного процесса, снижающих его эффективность. Одна из весьма вероятных опасностей (внешняя опасность) – вероятность тупикового направления инноваций, ложный путь технического прогресса. Это случается нередко, поскольку лишь в ходе практического использования иногда в течение длительного периода времени обнаруживается дальнейшая бесперспективность направления развития, которое вначале представлялось многообещающим.

Список литературы:

1. Ахмедов А.Э., Ахмедова О.И., Смольянинова И.В. Инвестиции в инновационные изменения как ключевой фактор развития региональной экономики // *Территория науки*. 2014. № 4. С. 11-18.
2. Бекетов Н. Основные направления государственной поддержки инновационного развития экономики России // *Информационные ресурсы России*. 2008. № 1.
3. Быковский В.В. Развитие концепции адаптивного управления промышленным предприятием в инновационно-ориентированной экономике // *Успехи современной науки*. 2015. №1. С. 48-50.
4. Горина А. П. Курс России на инновационное развитие экономики // *Молодой ученый*. 2013. № 9. С. 176-180.
5. Мычка С.Ю., Шаталов М.А. Инвестиции в инновационные изменения как ключевой фактор развития перерабатывающих предприятий АПК // *Агропродовольственная экономика*. 2015. № 2. С. 5-12.
6. Овсянников С.В., Давыдова Е.Ю. Кризисоустойчивость управления инновационной и инвестиционной деятельностью в жизненном цикле фирмы // *Вестник Иркутского государственного технического университета*. 2015 . № 4(99). С. 320-323.
7. Смотряцкая И., Черных С. Государственные закупки и формирование инновационной экономики // *Вопросы экономики*. 2010. № 6. С. 108-117.

Каширина Ю.П., Лободенко Ю.В.

**ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА
НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: налоги, налогоплательщик, налоговые органы, правовой статус.

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы определения правового статуса налогоплательщиков.

Keywords: taxes, taxpayer, tax authorities, the legal status.

Abstract: The article considers the problem of determining the legal status of the taxpayer.

Налоги играют важнейшую роль среди государственных доходов. Помимо финансовой роли, налоги имеют большое социальное значение. Посредством налогов государство воздействует на

определенные общественные процессы, выполняет контрольные функции, выступает гарантом конституционного права.

В соответствии со ст. 9 НК РФ, участниками налоговых отношений являются:

1. Налогоплательщика (организации и физические лица),
2. Налоговые органы,
3. Таможенные органы.

Каждый из участников налоговых правоотношений имеет свои права и обязанности.

В соответствии со ст. 21 НК РФ налогоплательщики имеют право:

1) получать по месту своего учета от налоговых органов бесплатную информацию (в том числе в письменной форме) о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также получать формы налоговых деклараций (расчетов) и разъяснения о порядке их заполнения;

2) получать от Министерства финансов Российской Федерации письменные разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, от финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - по вопросам применения соответственно законодательства субъектов Российской Федерации о налогах и сборах и нормативных правовых актов муниципальных образований о местных налогах и сборах;

3) использовать налоговые льготы при наличии оснований и в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах;

4) получать отсрочку, рассрочку или инвестиционный налоговый кредит в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом;

5) на своевременный зачет или возврат сумм излишне уплаченных либо излишне взысканных налогов, пени, штрафов;

6) на осуществление совместной с налоговыми органами сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, а также на получение акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам;

7) представлять свои интересы в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, лично либо через своего представителя;

8) представлять налоговым органам и их должностным лицам пояснения по исчислению и уплате налогов, а также по актам проведенных налоговых проверок;

9) присутствовать при проведении выездной налоговой проверки;

10) получать копии акта налоговой проверки и решений налоговых органов, а также налоговые уведомления и требования об уплате налогов;

11) требовать от должностных лиц налоговых органов и иных уполномоченных органов соблюдения законодательства о налогах и сборах при совершении ими действий в отношении налогоплательщиков;

12) не выполнять неправомерные акты и требования налоговых органов, иных уполномоченных органов и их должностных лиц, не соответствующие настоящему Кодексу или иным федеральным законам;

13) обжаловать в установленном порядке акты налоговых органов, иных уполномоченных органов и действия (бездействие) их должностных лиц;

14) на соблюдение и сохранение налоговой тайны;

15) на возмещение в полном объеме убытков, причиненных незаконными актами налоговых органов или незаконными действиями (бездействием) их должностных лиц;

16) на участие в процессе рассмотрения материалов налоговой проверки или иных актов налоговых органов в случаях, предусмотренных Налоговым Кодексом.

Налогоплательщики имеют также иные права, установленные настоящим Кодексом и другими актами законодательства о налогах и сборах.

Плательщики сборов имеют те же права, что и налогоплательщики.

Выше перечисленные права не являются нововведением, они представлены и ранее действующим налоговым законодательством. Но надо отметить, что в Налоговом кодексе РФ нашла отражение норма, которая позволяет налогоплательщику представлять свои интересы по налоговым отношениям лично, либо через своего представителя. Тогда как институт представительства был предусмотрен только в Гражданском Кодексе РФ.

Налоговое обязательство налогоплательщика предусматривает постановку его на налоговый учет, ведение учета объектов налогообложения, исчисление, начисление, уплата налогов, составление отчетности и представление ее налоговым органам.

Определение круга обязанностей налогоплательщика имеет большое значение, так как применение ответственности к налогоплательщику обусловлено именно нарушением какой-либо из обязанностей, установленных законодательством. С другой стороны,

защита своих прав налогоплательщиком основывается в первую очередь на доказательстве факта отсутствия у него той или иной обязанности либо факта выполнения данной обязанности надлежащим образом.

В соответствии со ст. 23 НК РФ налогоплательщики обязаны:

- 1) уплачивать законно установленные налоги;
- 2) встать на учет в налоговых органах, если такая обязанность предусмотрена настоящим Кодексом;
- 3) вести в установленном порядке учет своих доходов (расходов) и объектов налогообложения, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- 4) представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговые декларации (расчеты), если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах;
- 5) представлять в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвоката, учредившего адвокатский кабинет, по запросу налогового органа книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций; представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за исключением случаев, когда организация в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" не обязана вести бухгалтерский учет или является религиозной организацией, у которой за отчетные (налоговые) периоды календарного года не возникало обязанности по уплате налогов и сборов;
- 6) представлять в налоговые органы и их должностным лицам в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов;
- 7) выполнять законные требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах и сборах, а также не препятствовать законной деятельности должностных лиц налоговых органов при исполнении ими своих служебных обязанностей;
- 8) в течение четырех лет обеспечивать сохранность данных бухгалтерского и налогового учета и других документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, в том числе документов, подтверждающих получение доходов, осуществление расходов (для организаций и индивидуальных предпринимателей), а также уплату

(удержание) налогов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;

9) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством о налогах и сборах.

Таким образом, первой и главной обязанностью налогоплательщика является своевременная и полная уплата налога. Она возникает в силу его налогового обязательства. В связи с этим данная обязанность универсальна и распространяется на всех налогоплательщиков. В случае уплаты налога непосредственно налогоплательщиком (а не налоговым агентом) законодательством установлены дополнительные требования.

Сбор налогов является одной из важных функций государства, которая во многом носит объективный характер. Это связано с тем, что существование любого государства предполагает наличие целого ряда институтов (аппарат управления, военные организации, правоохранительные органы), деятельность которых носит производственный характер, но их создание необходимо и требует значительных финансовых средств.

Таким образом, прослеживается некая закономерность, что права налогоплательщиков являются обязанностями налоговых органов и наоборот права налоговых органов являются обязанностями налогоплательщиков.

Список литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая. (от 31.07.1998 № 146-ФЗ в ред. ФЗ №198 от 28.06.2014). М.: «Омега -Л», 2014. - 877 с.
2. Блашнцев Б.О. Особенности взыскания недоимки по налогам и сборам (правовой аспект) // Территория науки. 2014. № 3. С. 92-97.

Кривенда Е.А., Гетманская Е.С.

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВОГО РЫНКА НЕФТИ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: трансформация, мировой рынок, глобализация, национальный нефтяной комплекс, транспортировка нефти.

Аннотация: В статье проводится комплексное исследование тенденций и факторов развития мирового рынка нефти в период

высоких мировых цен на нефть в 1999-2008 гг., определивших новый этап эволюционного развития этого сегмента мировой экономики.

Keywords: transformation, global market, globalization, national oil companies, transportation of oil.

Abstract: the article discusses a comprehensive study of trends and factors in the development of the global oil market in the period of high world oil prices in 1999-2008, define a new evolutionary stage developed for this segment of the world economy.

Международный нефтяной комплекс более 100 лет был базой сформировавшегося научно-технологического уклада, двигателем нынешнего индустриального развития. Переход общества с индустриального типа развития к постиндустриальному типу (информационной экономики) сопровождается видоизменением абсолютно всех рыночных институтов.

Основной отличительной особенностью нынешнего периода глобализации товарных рынков является то, что интернационализация товарного обмена происходит с помощью развития институтов финансового обмена. В этой связи дальнейшая реорганизация мировой нефтяной торговли происходит под влиянием новых обстоятельств, обуславливающих закономерности его развития.

За прошедшие годы международный рынок нефти существенно модифицировался. Так, в частности, происходила диверсификация его институциональной структуры, добавление новых торговых компонентов к прежде существующим: своповых и форвардных договоров, фьючерсного разделения, данные процессы сопровождаются и модификацией позиций ключевых участников и новых игроков фондового рынка.

Мировой финансовый рынок – сложная саморегулирующая компонента, встроенная в концепцию мирохозяйственных отношений. Данное обстоятельство определяет его умение адаптироваться к изменениям внешней среды.

Ещё одной значимой особенностью нынешнего этапа развития мирового рынка нефти считается его формирование в обстоятельствах энергоэкологического упадка, который переживает человечество. Применение старых технологий приводит к увеличению потерь добычи, появлению новейших финансовых и общественно-политических рисков, увеличению конкурентной борьбы среди крупных покупателей и изготовителей углеводородных ресурсов, таким образом, приобретающий характер открытой борьбы за выход к стратегическим мировым запасам.

Вся трудность и двойственность происходящих событий в мировой нефтяной торговле обосновывается геополитическими и геоэкономическими изменениями в международной экономике, вызванными, с одной стороны - расцветом идеологии неолитерализма во 2-ой половине XX столетия, а с другой стороны - переоценкой его основных постулатов в начале нынешнего века.

В настоящее время Российская Федерация, наравне с ОПЕК, является одним из главных поставщиков энергетических ресурсов на международный рынок и стремится укрепить собственные позиции в ближайшей перспективе. Большая значимость отечественного нефтяного комплекса формируется тем, что в условиях снижения темпов международной добычи нефти и перехода к новейшим видам энергии только два региона - Ближний Восток и Российская федерация - готовы увеличивать в необходимых размерах добычу нефти в целях поддержания устойчивости международных поставок.

Достижению данной цели должна способствовать разработка и осуществление стратегии формирования нефтяного комплекса и позиционирования во всемирной нефтяной торговле, как надежного партнера. В обстоятельствах обострения конкурентной борьбы за доступ к энергетическим ресурсам необходим научно-технический прорыв российский нефтяной отрасли, обеспечение конкурентоспособности нефтегазового комплекса, и таким образом, обеспечение экономической безопасности государства. Следовательно, в условиях финансовой глобализации и развития биржевой и внебиржевой торговли, нефтяной рынок становится ключевым элементом мировой.

В условиях формирования новой концепции мировой торговли важное значение необходимо уделять изучению взаимосвязей рынка нефти с другими секторами международной экономики, в первую очередь с фондовым рынком. Необходимость преодоления методологических проблем, которые обусловлены отмеченными условиями, обуславливают актуальность исследований в данном направлении.

Формирование основных изменений в географической структуре торговли нефтью сопряжено с серьезными изменениями в потреблении энергоресурсов в АТР. С 1999-2008 г. размер потребляемой нефти государствами данного региона вырос на 5 миллионов барр. В 2003 г. КНР стал вторым после США покупателем и 4 импортером нефти. На трех основных покупателях нефти (США, КНР и Японию) на сегодняшний день приходится более 40% всемирного импорта нефти.

Последующая поляризация глобальных резервов нефти, с одной стороны, и перемены в структуре всемирного пользования, с другой, приводят к тому, что рынки государств АТР и Северной Америки, которые на сегодняшний день обеспечены собственной добычей на 41% и 56% соответственно, являются особенно нестабильными. В условиях изменения структуры мирового энергопотребления и международных поставок нефти будет возрастать роль Индии, Бразилии, Ирана, Саудовской Аравии, Индонезии и других быстро мировых игроков рынка нефти.

Список литературы:

1. Ананченко И.В., Шестаков И.В., Камашев А.О. Разработка программного обеспечения для торговли на рынке форекс на основе рыночно-нейтральной стратегии оценки изменения коррелирующих валютных пар // Успехи современной науки. 2015. №1. С. 5-8.
2. Джонстон Д. Международный нефтяной бизнес. Налоговые системы и соглашения о разделе продукции. М.: Олимп-Бизнес, 2010. - 352 с.
3. Мычка С.Ю. Финансовые аспекты введения санкций США и Евросоюза для экономики России // Территория науки. 2014. № 4. С. 51-53.
4. Станчин И.М. Современное состояние и перспективы роста мировой экономики // Территория науки. 2014. № 4. С. 62-66.

Мазур Л.В., Есина Ю.В.

**ВЛИЯНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА НА ФОРМИРОВАНИЕ
НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: субъекты малого бизнеса, бюджетные доходы, упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, общая система налогообложения

Аннотация: В статье рассмотрено влияние субъектов малого бизнеса на поступление налоговых доходов в местный бюджет. Представлены отраслевая структура субъектов малого бизнеса и основные режимы налогообложения на территории города Мценск Орловской области. Проведен анализ формирования налоговой составляющей местного бюджета от субъектов малого бизнеса.

Keywords: the subject of small business, the budgetary income, the

simplified system of the taxation, a uniform tax on the vmenny income, a uniform agricultural tax, the general system of the taxation

Abstract: In article influence of subjects of small business on receipt of the tax income in the local budget is considered. The branch structure of subjects of small business and the main modes of the taxation in the territory of the city of Mtsensk of the Oryol region are presented. The analysis of formation of a tax component of the local budget from subjects of small business is carried out.

На формирование налоговых поступлений от субъектов малого бизнеса в первую очередь оказывают влияние результаты налогового администрирования. Так, на территории г. Мценска Орловской области на протяжении 2011–2013 годов для субъектов малого бизнеса юридических лиц и физических лиц, стоящих на учете в налоговых органах была характерна следующая тенденция (рисунок 1).

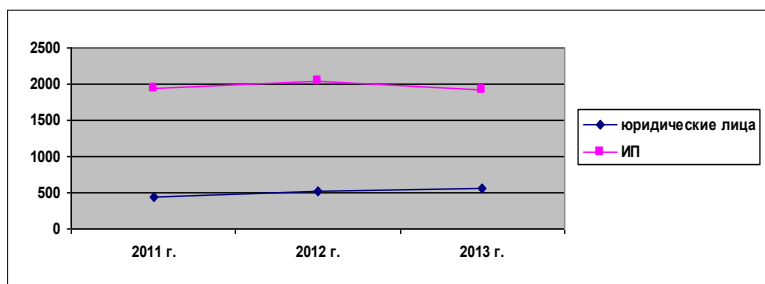


Рисунок 1 – Количество субъектов малого бизнеса, стоящих на учете в налоговой инспекции по г. Мценску в 2011 – 2013 годах, ед.

Рисунок 1 наглядно иллюстрирует следующее. Во-первых, в г. Мценске количество субъектов малого бизнеса юридических лиц практически в 3 раза меньше, чем индивидуальных предпринимателей. Во-вторых, на протяжении анализируемого периода происходит ежегодное увеличение субъектов малого предпринимательства – юридических лиц с 440 в 2011 году до 557 в 2013 году или на 26,6%. Количество ИП, стоящих на учете в налоговом органе, напротив, имеет противоположную тенденцию. Так, оно сократилось с 2046 в 2012 году до 1916 в 2013 году или на 6%. Причиной этого является, на наш взгляд, существенное увеличение размера обязательных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в 2013 году.

Рассмотрим отраслевую структуру субъектов малого бизнеса – юридических лиц, стоящих на учете в налоговой инспекции в г.

Мценске за 2011–2013 годы относительно общего количества юридических лиц, стоящих на учете в налоговом органе (таблица 1).

Таблица 1 – Отраслевая структура налогоплательщиков – юридических лиц в г. Мценске, единиц

Вид экономической деятельности (ВЭД)	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	Юр. лица	Субъекты малого бизнеса	Юр. лица	Субъекты малого бизнеса	Юр. лица	Субъекты малого бизнеса
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство	108	53	127	62	122	62
Прочая деятельность сельхозтоваропроизводителей	16	16	16	16	17	17
Добыча полезных ископаемых	2	1	3	1	3	1
Обрабатывающие производства	103	89	119	94	120	91
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8	4	8	4	10	6
Строительство	74	62	84	68	91	78
Оптовая и розничная торговля	182	81	219	116	232	127
Гостиницы и рестораны	12	7	15	9	16	11
Транспорт и связь	28	18	36	25	39	31
Финансовая деятельность	4	4	4	4	4	4
Операции с недвижимым имуществом	89	71	118	84	121	100
Образование	68	–	98	–	95	–
Прочие виды	214	34	258	38	255	29
ВСЕГО	908	440	1105	521	1125	557

Данные, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; рыболовстве и

рыбоводстве произошло увеличение субъектов малого бизнеса с 53 в 2011 году до 62 в 2013 году, т.е. на 17%. Аналогичная тенденция прослеживается и для следующих видов деятельности: по прочей деятельности сельхозтоваропроизводителей рост субъектов малого бизнеса в анализируемом периоде составил 6,3%, в обрабатывающих производствах – 2,2%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – в 2 раза, в строительстве – 25,8%, в оптовой и розничной торговле; ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 56,8%, по гостиницам и ресторанам – 57%, по транспорту и связи – 72%, по операциям с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг – 40,8%.

Количество субъектов малого бизнеса не изменилось в таких отраслях как добыча полезных ископаемых и финансовая деятельность.

Количество налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, стоящих на учете в налоговой инспекции за 2011–2013 годы приведено в таблице 2.

Таблица 2 – Отраслевая структура налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей в г. Мценске, единиц

Вид экономической деятельности	2011г.	2012г.	Отнош. 2012 г. к 2011 г.	2013г.	Отнош. 2013 г. к 2012 г.	Отнош. 2013 г. к 2011г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство	140	148	106,1	109	73,6	77,8
Обрабатывающие производства	86	90	104,6	69	76,7	80,2
Строительство	55	60	109,1	82	136,7	149,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и т.д.	1020	1082	106,1	1039	96,0	101,9
Гостиницы и рестораны	20	24	120,0	20	83,3	100,0
Транспорт и связь	308	308	100,0	333	108,1	108,1
Финансовая деятельность	2	2	100,0	2	100,0	100,0

<i>Окончание таблицы 2</i>						
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	97	102	105,1	112	109,8	115,5
Образование	7	10	142,8	10	100,0	142,8
Здравоохранение	7	9	128,6	8	88,9	114,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	166	174	104,8	119	68,4	71,7
ВСЕГО	1942	2046	105,3	1916	93,6	98,7

Далее оценим, какой вклад вносит в налоговые доходы бюджетной системы малый бизнес в г. Мценске в разрезе видов экономической деятельности.

Данный анализ будем проводить по каждому году отдельно, в связи с достаточно большим объемом рассматриваемой информации.

В г. Мценске субъекты малого бизнеса находятся либо на общепринятой системе налогообложения (ОСН), либо на специальных режимах налогообложения. Рассмотрим, какие режимы налогообложения выбирают субъекты малого бизнеса в г. Мценске, в разрезе видов экономической деятельности. Отраслевая структура выбранных режимов налогообложения субъектами малого бизнеса – юридическими лицами в 2011 году приведена в таблице 3.

Данные, приведенные в таблице 3, свидетельствуют о том, что наибольшее количество субъектов малого бизнеса – юридических лиц предпочитают специальные налоговые режимы. Так, в целом, по всем видам экономической деятельности в 2011 году на общепринятой системе налогообложения находится 151 субъект малого бизнеса, а на специальных налоговых режимах 250 малых предприятия.

Наибольшее количество наемных работников сосредоточено в таких отраслях как обрабатывающие производства и оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. Немаловажное значение для муниципального рынка труда имеют также такие отрасли как: строительство; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг; сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство; транспорт и связь.

Таблица 3 – Отраслевая структура режимов налогообложения субъектов малого бизнеса – юридических лиц за 2011 год в г. Мценске, единиц

Вид экономической деятельности	ОСН	УСНО	ЕНВД	ЕСХН	Совмещенные режимы	Уд. вес мал. бизнеса в общем кол-ве юр. лиц, %	Кол-во работников в субъектах мал. бизнеса
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство	19	20	0	13	1	49,0	297
Прочая деятельность сельхозтоваропроизводителей	15	0	1	0	0	100	128
Добыча полезных ископаемых	1	0	0	0	0	50,0	0
Обрабатывающие производства	47	39	1	0	2	86,4	1498
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0	4	0	0	0	50,0	132
Строительство	20	40	1	0	1	83,8	606
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, т.д.	28	12	22	0	19	44,5	1001
Гостиницы и рестораны	2	2	0	0	3	58,3	52
Транспорт и связь	7	4	0	0	7	64,3	318
Финансовая деятельность	1	3	0	0	0	100,0	37
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	9	58	1	0	3	79,8	587
Прочие виды	2	29	0	0	3	15,9	226
ВСЕГО	151	211	26	13	39	48,5	4882

Отраслевая структура выбранных режимов налогообложения субъектами малого бизнеса – юридическими лицами в 2012 году приведена в таблице 4.

Таблица 4 – Отраслевая структура режимов налогообложения субъектов малого бизнеса – юридических лиц за 2012 год в г. Мценске, единиц

Вид экономической деятельности	ОСН	УСНО	ЕНВД	ЕСХН	Совмещ. режимов	Уд. вес мал. бизнеса в общем кол-ве юр. лиц, %	Кол-во работников в субъектах мал. бизнеса
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбовод.	19	24	0	18	1	48,82	332
Прочая деятельность сельхозтоваропроизводителей	15	0	1	0	0	100	168
Добыча полезных ископаемых	1	0	0	0	0	33,3	0
Обрабатывающие производства	47	41	2	0	4	79,0	1562
Производство и распредел. электроэнергии, газа и воды	0	4	0	0	0	50,0	149
Строительство	22	43	1	0	2	81,0	617
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, т.д.	34	28	30	0	24	53,0	1010
Гостиницы и рестораны	2	2	0	0	5	60,0	60
Транспорт и связь	8	9	0	0	8	69,4	326
Финансовая деятельность	1	3	0	0	0	100,0	43
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11	69	1	0	3	71,2	623
Прочие виды	3	31	0	0	4	14,7	249
ВСЕГО	163	254	3	18	51	47,1	5129

В 2012 году по сравнению с 2011 годом произошло снижение удельного веса малого бизнеса в общем количестве юридических лиц по таким отраслям как: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство (0,18%), добыча полезных ископаемых (16,7%), обрабатывающие производства (7,4%), строительство (2,8%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (8,6), прочие виды (1,2%).

Прямо противоположная тенденция наблюдалась в таких видах экономической деятельности как: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – увеличение доли на 8,5%, гостиницы и рестораны – на 1,7%, транспорт и связь – на 5,1%.

В целом, по всем видам экономической деятельности в 2012 году на общепринятой системе налогообложения находится 163 субъекта малого бизнеса по сравнению с 2011 годом произошло увеличение на 8%, а на специальных налоговых режимах 307 малых предприятия по сравнению с 2011 годом увеличилось на 14,5%. Так, в разрезе специальных налоговых режимов по УСНО рост составил 20,4%, по ЕНВД – 34,6%, по ЕСХН – 38,5%.

Отраслевая структура выбранных режимов налогообложения субъектами малого бизнеса – юридическими лицами в 2013 году приведена в таблице 5.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом произошло снижение удельного веса малого бизнеса в общем количестве юридических лиц по таким отраслям как: обрабатывающие производства (3,7%), прочие виды (3,3%).

Прямо противоположная тенденция наблюдалась в таких видах экономической деятельности как: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство рост ставил 1,98%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – увеличение доли на 10,0%, строительство – на 4,7%, оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 1,7%, гостиницы и рестораны – на 8,8%, транспорт и связь – на 10,1%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (11,4).

По всем видам экономической деятельности в 2013 году на общепринятой системе налогообложения находится 202 субъекта малого бизнеса, по сравнению с 2012 годом количество субъектов увеличилось на 23,9%, а на специальных налоговых режимах 318 малых предприятий, по сравнению с 2012 годом их количество возросло (на 3,6%).

Таблица 5 – Отраслевая структура режимов налогообложения субъектов малого бизнеса – юридических лиц за 2013 год в г. Мценске, единиц

Вид экономической деятельности	ОСН	УСНО	ЕНВД	ЕСХН	Совмещ. режимов	Уд. вес мал. бизнеса в общем кол-ве юр. лиц, %	Кол-во работников в субъектах мал. бизнеса
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство	21	21	0	19	1	50,8	397
Прочая деятельность сельхозтоваропроизводит	17	0	0	0	0	100	188
Добыча полезных ископаемых	0	1	0	0	0	33,3	0
Обрабатывающие производства	52	37	0	0	2	75,8	1572
Производство и распредел. электроэнергии, газа и воды	2	4	0	0	0	60,0	122
Строительство	28	48	1	0	1	85,7	520
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, т.д.	50	8	36	0	23	54,7	977
Гостиницы и рестораны	3	5	1	0	2	68,8	66
Транспорт и связь	9	15	2	0	5	79,5	285
Финансовая деятельность	1	3	0	0	0	100,0	49
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	13	87	0	0	0	82,6	680
Прочие виды	6	19	1	0	3	11,4	81
ВСЕГО	202	258	41	19	37	49,5	4937

В разрезе специальных налоговых режимов по УСНО количество

налогоплательщиков увеличилось на 1,6%, по ЕНВД рост составил 17,1%, по ЕСХН количество налогоплательщиков увеличилось на 1 субъект малого бизнеса. В целом, по всем видам экономической деятельности, на общепринятой системе налогообложения в 2013 году количество субъектов малого бизнеса по сравнению с 2011 годом увеличилось на 33,8%, а на специальных налоговых режимах по сравнению с 2011 годом увеличилось на 27,2%. Так, в разрезе специальных налоговых режимов за анализируемый период по УСНО рост составил 22,3%, по ЕНВД – 57,7%, по ЕСХН – 46,1%.

В отраслевом разрезе наибольшие налоговые поступления обеспечивают такие виды экономической деятельности как: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (24%); обрабатывающие производства (19,6%); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (20,6%). Основным доходным источником для бюджета является НДФЛ, его доля составляет 62,2%.

Доходообразующие отрасли не изменились. Более того, налоговые доходы по ним имеют положительную динамику. В целом за 2012 год поступления по УСНО увеличились на 3,6%, по ЕНВД – на 5,5%, по ЕСХН – на 31,3%, по НДФЛ – на 4%, по прочим налогам (транспортный налог, земельный налог) – на 22,4%.

В 2013 году в целом сохранилась тенденция 2011–2012 годов, несмотря на незначительные колебания внутри налоговых платежей, в отраслевом разрезе по всем налогам наблюдается положительная динамика. Так, поступления по УСНО увеличились на 14,3% по сравнению с 2012 годом, по ЕНВД – на 14,5%, по ЕСХН более чем в 2 раза, по прочим налогам – на 61,2% (рисунок 2).

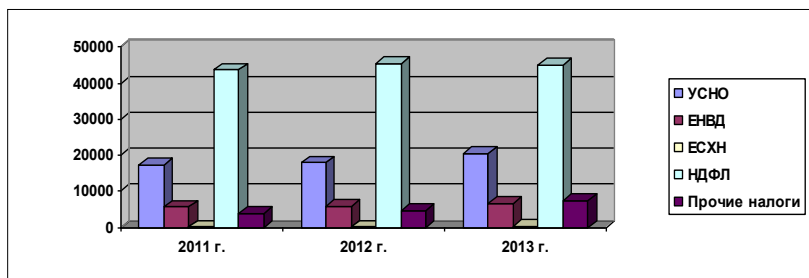


Рисунок 2 – Структура налоговых доходов территориального бюджета от применения специальных налоговых режимов юридическими лицами – субъектами малого бизнеса за 2011–2013 годы

Только по НДФЛ налоговые поступления практически не изменились, но это обстоятельство вызвано тем, что произошло изменение в законодательстве по уплате обязательных страховых взносов, о чем говорилось выше.

Рассмотрим динамику налоговых платежей при использовании общепринятой системы налогообложения от юридических лиц – субъектов малого бизнеса за 2011–2013 годы (рисунок 3). Категория прочие налоги, также как и при специальных налоговых режимах включает в себя транспортный налог, земельный налог и др.

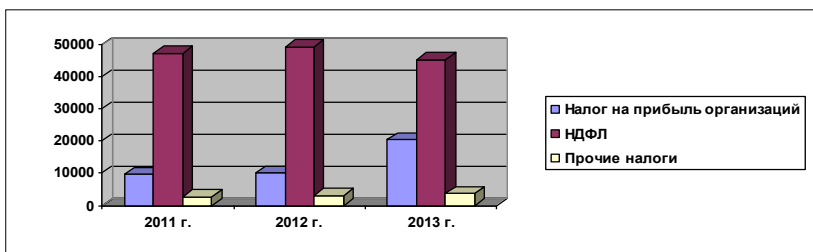


Рисунок 3 – Структура налоговых доходов территориального бюджета от применения общепринятой системы налогообложения юридическими лицами – субъектами малого бизнеса за 2011–2013 годы

Наибольшее значение в налоговых платежах на протяжении анализируемого периода играет НДФЛ, тенденция его снижения в 2013 году характерна для всех категорий налогоплательщиков и вызвана увеличением налоговой нагрузки по страховым взносам. В течении 2011–2013 годов существенно (более чем в 2 раза) возросли платежи по налогу на прибыль организаций (в 2,1 раза), по прочим налогам (на 34%). В целом по всем видам налогов в анализируемом периоде поступления возросли с 59708 тыс. руб. в 2011 году до 69513 тыс. руб. в 2013 году или на 16,4%, или дополнительно поступило 9805 тыс. руб..

Проанализируем роль налоговых платежей в бюджетной системе РФ от индивидуальных предпринимателей, использующих специальные налоговые режимы (рисунок 4). В целом, в анализируемом периоде структура налоговых платежей имеет не равномерную динамику. Наибольший удельный вес на протяжении анализируемого периода имеет ЕНВД, однако в 2013 году произошло его снижение относительно уровня 2011 года на 14,0%. Поступления по УСНО на протяжении 2011–2013 года ежегодно увеличиваются и в 2013 году относительно 2011 года увеличились на 14,5%.

Положительную динамику имеет также и УСН на основе патента, который был в 2013 году заменен патентной системой налогообложения. Доходность по нему за 2011–2013 годы возросла более чем в 4 раза.

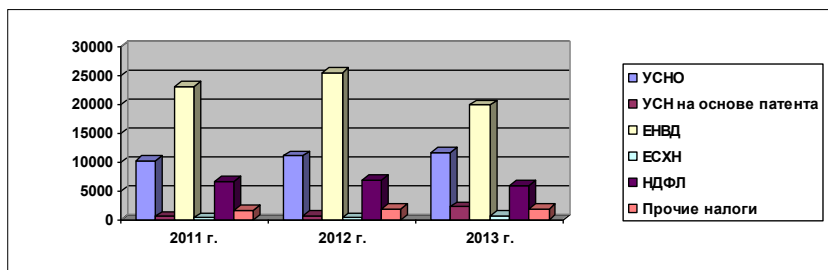


Рисунок 4 – Структура налоговых доходов территориального бюджета от применения специальных налоговых режимов ИП за 2011–2013 годы

ЕСХН не играет существенной роли как доходный источник бюджетной системы, поскольку его применение возможно только для налогоплательщиков, удовлетворяющих ряд требований. Однако, поступления по нему в анализируемом периоде увеличились более чем в 2 раза. По прочим налогам поступления увеличились на 17,4%.

В 2013 году относительно 2011 года произошло сокращение налоговых поступлений по НДФЛ на 10,9%.

Наблюдается положительная динамика в анализируемом периоде по поступлениям НДФЛ в территориальный бюджет в 1,57 раза и по прочим налогам по транспортному и земельному налогам в 1,27 раза.

Таким образом, малый бизнес на территории г. Мценска играет достаточно существенное значение в налоговых доходах бюджетной системы. Вместе с тем, субъекты малого предпринимательства также достаточно быстро реагируют на трансформацию налогового законодательства, направленную на увеличение налоговой нагрузки. И для доходной части бюджетной системы Российской Федерации это является отрицательным фактором.

Список литературы:

1. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
2. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gks.ru>
3. Официальный сайт Федеральной налоговой службы

Мартынов С.В.

**ИНДЕКСЫ ФОНДОВОГО РЫНКА В СИСТЕМЕ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ**

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: фондовый рынок, индексы, инвестиции.

Аннотация: в статье рассматриваются современные индексы фондового рынка в системе показателей развития финансового рынка.

Keywords: stock market indices, investment.

Abstract: The article considers the modern stock market indexes in the redundant system development indicators financial market.

Ежедневно, слушая радио, читая деловые издания, или смотря экономические блоки в телевизионных новостях, мы наблюдаем движение котировок фондовых индексов. Но не многие задумывается, для чего они необходимы, какие они бывают, что показывают, как рассчитываются и откуда появились. Вот захотел, например, человек попробовать себя на фондовом рынке. Выбрал инвестиционную компанию, заключил договор, получил доступ к торгам на фондовой бирже и даже уже купил акции, пусть даже, Газпрома. Ему был предложен ряд стратегий, существующих на фондовой бирже, и клиент выбрал подходящую для себя. И тут может возникнуть вопрос «Как быть дальше? На что ориентироваться, если следовать выбранной тактике?». Предположим, инвестор где-то узнал, или ему так сказали в инвестиционной компании, что необходимо строго придерживаться динамики биржевых индексов. Давайте разберемся, что они обозначают.

Опровергнем одно из самых распространенных заблуждений. На самом деле, сам фондовый индекс не торгуется на бирже. Это составная величина, которая складывается из разных акций. Индикатор рынка, который показывает среднее ценовое значение акции. Если котировка фондового индекса меняется, то это значит, что и акции, входящие в его состав, теперь имеют другую стоимость. Способы расчета индекса различны, поэтому не существует эталона, удовлетворяющего потребностям всех участников рынка. Более того, одновременно могут существовать несколько разных индексов для одного и того же рынка. Это нужно, чтобы оценить состояние какого-

либо сегмента экономики (отрасли). Для того, чтобы правильно судить об изменении индексов, следует понимать методику их построения.

На мировом рынке существует много конкурирующих индексов. Расчёты этого инструмента проводят биржи, консалтинговые и аналитические агентства, деловые газеты, инвестиционные банки и брокерские конторы. Влияние того или иного индекса на рынок определяется его популярностью в среде инвесторов. Способов расчета существует четыре. Это «простой среднеарифметический» (Nikkei225, Dow Jones Industrial Average (DJIA), «среднегеометрический композитный» (FTSE30), «среднегеометрический взвешенный» (VLCA) и «среднеарифметический взвешенный» (S&P500, FTSE100, Nasdaq100). Цифра в конце индекса обозначает количество входящих в него компаний. Но фактическое и номинальное их количество компаний может различаться. За небольшим исключением для расчета индексов цены акций берутся в национальных валютах.

Наиболее важными в США считаются следующие:

1. первая группа рассчитывается корпорацией Dow Jones & Company, где наиболее известным индексом является Dow Jones Industrial Average (DJIA);

2. вторая группа формируется рекламным агентством Standard & Poor's. Примечательно, что эта компания специализируется на расчете более чем 100 индексов. Самым известным из этой группы является SnP 500 Index;

3. третья группа индексов рассчитывается национальной ассоциацией фондовых дилеров по ценным бумагам. Самым популярным здесь является Nasdaq Composite.

Остановимся более подробно на отдельных инструментах.

Промышленный индекс Доу-Джонса (Dow Jones Industrial Average, DJIA) является старейшим среди существующих американских рыночных индексов, созданных редактором газеты Wall Street Journal и основателем компании Dow Jones & Company Чарльзом Доу. Возник в 1897 году. В существующем виде рассчитывается с 1928 года. Этот индекс был создан для отслеживания развития промышленной составляющей американских фондовых рынков. Но сейчас в его состав входят еще три компании из сферы услуг и три банка. В основу расчета первоначально бралось среднее арифметическое по ценам акций 30 крупнейших корпораций. Для расчёта применяют масштабируемое среднее. Сумма цен делится значение, которое изменяется всякий раз, когда входящие в индекс акции подвергаются дроблению (сплиту) или объединению (консолидации). Это позволяет

сохранить сопоставимость индекса с учётом изменений во внутренней структуре входящих в него акций. Интересно, что Доу-Джонс на самом деле не индекс, а среднее значение. Об этом свидетельствует полное название на английском языке. Поэтому правильнее было бы называть его индикатором.

S&P 500 - фондовый индекс, рассчитываемый рекламным агентством Standard & Poor's. В состав включено 500 избранных акционерных компаний США, имеющих наибольшую капитализацию. Расчет проводится как средневзвешенное значение цен акций, деленное на некоторый фиксированный коэффициент (дивизор). Последний выбирается так, чтобы на момент исторического начала расчета индекса или базовую дату, его значение равнялось какому-нибудь удобному числу (базовому значению). Присвоение акциям разных весов в индексе необходимо для того, чтобы крупные компании имели больше влияния на значение индекса, но это не является обязательным правилом. Индекс S&P 500 конкурирует по популярности с Промышленным индексом Доу-Джонса и заслуженно называется барометром американской экономики. Но это не просто список крупнейших компаний США, так как в него не попадают компании, находящиеся в частном владении и компании, акции которых обладают недостаточной ликвидностью. Более того, при составлении списка авторы пытаются наиболее полно представить различные отрасли американской экономики.

Nasdaq Composite Index (NASDAQ) — сводный индекс американского внебиржевого рынка, специализирующийся на акциях высокотехнологичных компаний (производство электроники, программного обеспечения и т. п.). Включает в себя более 3200, как американских, так и иностранных компаний, которые входят в листинг NASDAQ (National Association of Securities Dealers Automated Quotation Автоматизированные котировки Национальной ассоциации дилеров по ценным бумагам). Акции любой входящей в состав компании влияют на индекс пропорционально своей рыночной стоимости, которая рассчитывается следующим образом: общее число акций компании умножается на текущую рыночную стоимость одной акции. Расчёты индекса начались 5 февраля 1971 года с уровня в 100 пунктов. В 2000 году он достигал даже пяти тысячной отметки, но после всеобщего падения рынка компьютерных и информационных технологий находится сейчас в районе 2500 пунктов.

В группе индексов азиатско-тихоокеанского региона из наиболее известных выделим Nikkei225, Hang Seng Index, Shanghai Composite и All Ordinaries. Nikkei 225 - один из важнейших фондовых индексов

Японии. Рассчитывается аналогично Dow Jones Industrial Average, как среднее арифметическое взвешенное значение цен акций 225 компаний, наиболее активно торгуемых на Токийской фондовой бирже. Начал публиковаться с 1949 года и первоначально назывался TSE Adjusted Stock Price. С 1970 года инструмент вычисляется японской газетой Nihon Keizai Shimbun, а потому был переименован соответствии с сокращенным названием газеты Nikkei.

Стоит отметить, что список компаний, входящих в Nikkei 225, пересматривается как минимум раз в год, в октябре. Hang Seng Index это индекс Гонконгской фондовой биржи. Вычисляется как средневзвешенное значение цен акций 34 крупнейших акционерных компаний Гонконга. В состав индекса включены компании четырех секторов: производство и коммерция, финансы, коммунальные услуги, земельная собственность. Расчет начался в 1964 году компанией HSI Services Limited, которая полностью принадлежит Hang Seng Index bank, второму по уровню капитализации банку Гонконга. HSI Services Limited собирает, публикует и анализирует информации по Hang Seng и ряду других фондовых индексов. Первоначальное значение индекса составляло 100 пунктов. Сейчас этот инструмент находится на отметке около 24000 пунктов. Shanghai Stock Exchange Composite (SSE) – индекс Шанхайской фондовой биржи.

В расчёт принимаются взвешенные по капитализации ежедневные значения цен всех акций, торгующихся в котировальных листах А и В. Вычисление индекса началось в 1990 году, первоначальное значение составляло 100 пунктов. Сейчас положение индикатора находится в районе 3000 пунктов. All Ordinaries– индекс Австралийской фондовой биржи. Рассчитывается на основе взвешенных по капитализации цен акций 500 крупнейших компаний этой биржи. История вычисления индекса начинается в 1979 году с первоначальным значением в 500 пунктов. Текущее положение индикатора находится в районе 4750 пунктов.

В группе европейских индексов наиболее значимыми являются FTSE 100, DAX Index, CAC 40FTSE 100 Index (Financial Times Stock Exchange Index) — наиболее распространенный индекс Великобритании, рассчитываемый агентством Financial Times на базе списка из 100 компаний считается одним из наиболее влиятельных биржевых индикаторов в Европе. Выбор организаций проводится специальной комиссией, в которую входят представители ряда профессиональных финансовых организаций, в том числе газеты Financial Times. Как и ряд предыдущих индексов, данный индикатор взвешен по рыночной капитализации цен акций выбранных 100

компаний, которые составляют 70 % общей капитализации рынка Великобритании.

Датой начала расчета принято считать 1984 год с первоначальным значением в 1000 пунктов. Сейчас индекс находится в районе 5750 пунктов. DAX Index - (Deutscher Aktienindex) – важнейший фондовый индекс Франкфуртской фондовой биржи в Германии.

Относительный анализ изменения индексов показывает, из каких секторов экономики инвесторы выводят деньги, и в какие сектора направляют. Более того, наблюдая за поведением индекса интересующей инвестора отрасли, можно получить дополнительную информацию и определить на начальном этапе о возможном развороте или начале нового тренда. Так же, как инвесторы и аналитики сравнивают динамику конкретных акций. Поэтому очень часто можно увидеть, что бумага ведет себя «лучше» или «хуже» рынка, если ее рост превосходит рост индекса, или же наоборот, падение превышает падение соответствующего индекса. Другими словами, индекс в данном случае выступает, своего рода, как образец или эталон. При этом если составляется портфель, или происходят инвестиции в национальном эквиваленте, то и сравнение идет с индексом, выраженном именно в национальной валюте. Если же деньги вкладываются в какой-либо другой валюте, то и индекс-эталон должен быть выражен в аналогичной валюте.

Следить за движением индексов основных фондовых рынков необходимо. В первую очередь для того, чтобы быть в курсе происходящего в мировой экономике. Поведение фондовых индексов выступает в качестве индикатора для вложений инвестора и моделирования собственного портфеля. Так при росте основных индексов, наиболее вероятно, что акции ликвидных компаний будут иметь тенденцию к росту. И, наоборот, при нахождении основных индексов в красной зоне не исключено падение котировок акций крупных эмитентов. Однако, это не всегда так происходит. Поэтому, задумываясь об инвестициях, помните: «Кто владеет информацией, тот владеет миром!».

Список литературы:

1. Ананченко И.В., Шестаков И.В., Камашев А.О. Разработка программного обеспечения для торговли на рынке форекс на основе рыночно-нейтральной стратегии оценки изменения коррелирующих валютных пар// *Успехи современной науки*. 2015. №1. С. 5-8.

2. Мартынов С.В. К вопросу о необходимости внешнего аудита трейдеров на валютном рынке forex// Территория науки. 2014. № 4. С. 48-51.

3. Мартынов С.В. Проблемы обеспечения внешнего аудита трейдеров на валютном рынке forex// Проблемы современных экономических, правовых и естественных наук в россии: сборник статей II международной научно-практической конференции. Воронеж, 2014. С. 51-53.

Овсянников С.В.

ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ КРИЗИСО-УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

Воронежский экономико-правовой институт

Ключевые слова: финансовый мониторинг, устойчивое развитие, промышленное предприятие.

Аннотация: в статье раскрыты особенности финансового мониторинга в системе обеспечения кризисо-устойчивого развития предприятия. Рассмотрены возможности финансового мониторинга на различных стадиях жизненного цикла организаций. С учётом существующих возможностей раскрыты факторы и инструменты финансового мониторинга предприятий.

Keywords: financial monitoring, sustainable development, industrial enterprise.

Abstract: in article are opened features of financial monitoring in system of providing a crisis-sustainable development of the enterprise. Considered possibilities of financial monitoring at various stages of life cycle of the organizations. Taking into the existing opportunities factors and instruments of financial monitoring of the enterprises.

В современных условиях в отечественной экономике, наблюдается сокращение ресурсного потенциала отраслей промышленности, АПК, строительства и транспорта. По данным госстатистики наибольшее сужение масштабов хозяйственной деятельности отмечено в машиностроении и в легкой промышленности. Сокращение инвестиций уменьшает возможности обновления весьма изношенного оборудования. В таких условиях обеспечить устойчивую хозяйственную деятельность возможно на основе усиления финансового мониторинга.

Для совершенствования системы мониторинга возникает необходимость уточнения терминологических и методических основ. Термины «финансовый мониторинг» и «устойчивое развитие» имеют взаимосвязанный характер.

Финансовый мониторинг следует рассматривать как наблюдение протекающих процессов в режиме реального времени, сравнение целевых результатов с достигнутыми. Одним из основных направлений такого мониторинга выступает наблюдение факторов и процессов кризисо-устойчивого развития предприятия.

Кризисо-устойчивое развитие характеризуется как сбалансированное движение системы в сферах экономики, социальной сферы и окружающей среды, способное, противостоять возникающим кризисным сигналам мобилизуя имеющийся ресурсный потенциал. Таким образом, возможность и необходимость финансового мониторинга находят отражение в изучении проблем кризисо-устойчивого развития.

Зачастую наиболее острые проблемы кризисо-устойчивости развития возникают на начальной стадии жизненного цикла, когда происходит появление новых организаций. Такие организации сталкиваются с проблемами выживания на рынке, которые возникают из-за финансовых трудностей, небольших темпов оборота и убытков.

Основными объектами финансового мониторинга на стадии зарождения и становления организаций становятся показатели ликвидности и финансовой устойчивости. При этом краткосрочная рентабельность имеет второстепенный характер. Для продолжения деятельности данным организациям необходимо обеспечить ликвидность т.е. найти источники стартовых средств, а затем определить приоритетные рынки и продукты, позволяющие выйти на безубыточный объем продаж. По мнению И. Адизеса: «некоторые основатели недооценивают сумму наличности и оборотный капитал, который им потребуется» [1, с. 64].

Особенно важную роль на стадии зарождения и становления организации имеет финансовая оценка стартовых расходов и инвестиций. Например, с целью возможно быстрого и эффективного вывода на рынок новые продукты, которые соответствуют ожиданиям клиентов. Как правило, без новаторских идей фирма рискует в конце концов не устоять на рынке и прекратить свое существование. На данной стадии следует учитывать необходимость обеспечения безубыточности, высокие темпы инвестирования, концентрированный рост и как результат высокие риски выживания на рынке.

На следующей стадии жизненного цикла происходит рост предприятий. «Рост предполагает означает расширение ассортимента продукции (услуг), завоевание рыночной ниши, повышение стоимости бизнеса» [2, с. 33]. При этом увеличиваются обороты организации и появляются прибыли. Получение прибыли и рост продаж позволяет сместить объекты мониторинга с ликвидности на рост оборотов и рентабельность. Для роста данных организаций необходимы среднесрочные и долгосрочные источники средств.

Многие организации на стадии роста используют имитационные стратегии для расширения своих сегментов рынка. При этом возрастают риски, а число неудач колеблется от 40 до 80%. На этой стадии, могут делаться приоритеты на интенсификационный рост. Результатом таких стратегий становится достижение укрепления своих рыночных позиций и достижение среднерыночной нормы прибыли. При этом происходит увеличение размеров данных организаций. Проявляются тенденции завоевания какого-либо сегмента рынка, упрочения рыночных позиций. «Структура, стиль лидера и административные системы организации изменяются предсказуемым образом, проходя через этапы жизненного цикла» [5].

На стадии роста организации основные меры следует направить на получение новых продуктов, технологий и услуг; применение новых методов в НИОКР, производстве, маркетинге и управлении; переход к новым организационным структурам; применение новых видов ресурсов и новых подходов к использованию традиционных ресурсов. Главным фактором развития организаций становится контролируемый рост, обеспечиваемый критической массой инвестиций.

По мнению исследователей, на стадиях роста и зрелости наиболее предпочтительной является диверсификация инвестиций. Проведение диверсификации включает: «...создание новой компании или совместного предприятия; слияние с признанным лидером или с начинающей компанией; приобретение предприятия, испытывающего трудности» [6]. В зависимости от целей, диверсификация направлена «...на приобретение одного из операторов отрасли, для усиления своих позиций или начинающей компании...» [6].

В зависимости от отраслевых приоритетов, возможна диверсификация в различные отрасли. Проведение диверсификации в родственные отрасли позволяет предприятию использовать эффект дополнения т.е. обмениваться опытом и навыками, копировать технологии, использовать производственные мощности, что ведёт к укреплению конкурентных позиций. В случаях диверсификации в неродственные отрасли открываются новые возможности повышения

потребительской ценности товаров компании или упрочения её конкурентного положения, что позволяет использовать накопленный опыт в области маркетинга, производственных технологий и тем самым снизить риски и повысить эффективность инвестиций.

На четвертой стадии жизненного цикла организация достигает зрелого состояния и устойчивого положения на рынке. Такие организации консервативны. Сохраняя большой оборот, фирма постепенно перестает получать соразмерную прибыль и начинает приносить убытки [4]. Причинами этого могут быть чрезмерная диверсификация, усложнение организационной структуры, омертвление значительной части капитала в неперспективных производствах.

Финансовый мониторинг на этой стадии может быть направлен на факторы издержек или дезинвестиции в случаях выхода из убыточных производств. В таких случаях возрастает роль аналитической функции, которая обеспечивает мониторинг динамики изменений среды, прогнозы и предупреждающие меры по созданию запаса прочности для снижения рисков. Организация на этой стадии увеличиваются в размерах и развивают формальную структуру.

Для стадии зрелости организации характерно замедление роста оборота и достижение максимальной прибыли. Организации стараются извлечь максимум прибыли за счет имеющегося производственного, технического и коммерческого потенциалов. Учитывая старение своих товаров, менеджеры предприятия должны исследовать новые возможности развития: путем осуществления промышленных инвестиций, либо косвенно путем финансового участия (например, приобретением значительного числа акций другого предприятия). В этом случае происходит постепенное преобразование в холдинг, т.е. в финансовую компанию, имеющей целью управление портфелем ценных бумаг. В дальнейшем (при окончательной зрелости) инвестирование целесообразно, если продукция предприятия имеет достаточно высокие маркетинговые перспективы, а объем инвестиций в модернизацию и техническое перевооружение невелик и вложенные средства могут быстро окупиться.

На стадии зрелости организации производится последовательное укрепление ранее достигнутых позиций; сокращение неперспективных видов деятельности; привлечение внешней помощи. В случае если не удастся сохранить покупателей, возникает необходимость в реструктуризации. Постепенно такие организации приходят в упадок и происходит падение параметров их деятельности. В результате предприятие прекращает существование в прежнем виде и распадается. В ходе падения структура имеет тенденцию к упроще-

нию, свертыванию, а окрепшие конкуренты занимают большее жизненное пространство и более эффективны [3]. Пытаясь сохранить истощенные ресурсы, предприятия становятся инертными.

В организациях, достигших стадии старости, как правило, сокращаются оборот и снижается ликвидность баланса. В процессе финансового мониторинга данных предприятий как правило основное внимание уделяется денежным потокам, ликвидности и деловой активности. Такие организации, решая проблемы ликвидности, одновременно ограничивают масштабы инвестирования, за исключением случаев, когда намечается масштабная диверсификация выпускаемой продукции, перепрофилирование предприятия. В результате происходит постепенный или быстрый выход фирмы с рынка. При этом становится необходимой максимизация поступлений от данного сегмента рынка. Важнейшими факторами, раскрывающим пути роста доходов на данной стадии жизненного цикла, выступают инвестиции и инновации.

На стадии зрелости организации, инновации могут рассматриваться как основные факторы, как инструменты или как элементы мониторинга. В результате мониторинга данных факторов предприятие получает возможность использовать инновационные факторы выживания в условиях тяжелой борьбы за удержание объема продаж, доли рынка и конкурентной позиции. При этом финансовый мониторинг служит инструментом расширения операционной деятельности возможно за счет выявления точек роста: новых инвестиций и инноваций в сферах производства, развития ассортимента продуктов и их сбыта.

В условиях резкого спада, возникает необходимость реализации совокупности стабилизирующих мер. Данные меры, прежде всего, направлены на выживание путём сдерживания снижения показателей в допустимых пределах. В условиях спада необходим мониторинг показателей дезинвестирования, реноваций, сжатия портфеля, мобилизации трудовых и материальных ресурсов, сокращения расходов. Для их реализации необходимо обеспечить достаточный доход, внедрять гибкие структуры, обеспечить выход на новые рынки и расширять ассортимент. Необходимость быстрого выхода из бизнеса связана с проведением реструктуризации инвестиций. При этом мониторинг связан с оценкой ранее достигнутых позиций и изменениями (сокращением) отдельных видов деятельности.

При низкой перспективности бизнеса следует обеспечить перевод капитала в другие сферы. В качестве приоритетных объектов финансового мониторинга на стадии реорганизации бизнеса

выступают: издержки производства; источники поступления денежных средств; материальные активы и просроченные обязательства предприятия. Активы и обязательства, являющиеся своеобразным обременением бизнеса, становятся первоочередными объектами реструктуризации, поскольку не участвуют (или не являются необходимыми) в текущем процессе осуществления хозяйственной деятельности компании. Содержание подобного объекта может приносить предприятию прямой или косвенный убыток, что повышает риск несостоятельности бизнеса.

В процессе финансового мониторинга, проводимого на отечественных предприятиях, находящихся в кризисном состоянии важное место, отдаётся анализу и оценке факторов платежеспособности и несостоятельности. По результатам анализа полученных данных проводится оценка степени угрозы несостоятельности предприятия. В отношении каждой угрозы несостоятельности должны разрабатываться и применяться меры реагирования, направленные на их ликвидацию.

Учитывая недостатки действующих методик финансового мониторинга, возникает необходимость в детальной классификации объектов диагностики в зависимости от риска банкротства и возможных мер по его предотвращению. Оценка угрозы банкротства на основе анализа различных финансовых факторов позволяет чётко классифицировать организации по группам риска. Целью проведения классификации является объединение в одну группу факторов, имеющих сходные уровни угрозы несостоятельности, для того чтобы унифицировать меры по регулированию кризисо-устойчивости предприятия [7-8].

Таким образом, финансовый мониторинг становится основой обеспечения кризисо-устойчивого развития предприятий. Наиболее важной составляющей мониторинга свидетельствующей о текущих результатах работы предприятия являются факторы краткосрочных финансовых перспектив. Их роль имеет неоднозначную оценку на различных стадиях жизненного цикла организаций. Использование краткосрочных финансовых показателей особенно важно в условиях дефицита ликвидности, когда предприятия стараются использовать все возможные резервы. При этом следует заметить, что финансовые показатели являются одной из главных групп индикаторов и инструментов. Использование инструментария финансового мониторинга позволяет успешно следовать цели кризисо-устойчивого развития предприятия.

Список литературы:

1. Адизес И. Управление жизненным циклом корпораций. – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014.– 512 с.
2. Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса: учебник и практикум / под общ. ред. А.З. Бобылевой. – М.: Издательство Юрайт, 2015.– 639 с.
3. Организационная теория и дизайн/ Р. Дафт, Дж. Мерфи, Х. Уилмотт. – СПб.: Питер, 2013. – 640 с.
4. Стратегический менеджмент: концепции и ситуации/ А.А. Томпсон, А.Дж. Стрикленд. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 928 с.
5. Овсянников С.В., Болдырев В.Н., Шаталов М.А. Организационно-экономические особенности формирования механизма антикризисного управления предприятием// Территория науки. 2010. № 16. С. 101.
6. Овсянников С.В., Шаталов М.А. Антикризисное развитие промышленных предприятий на основе механизма стратегического партнерства// Территория науки. 2010. № 18. С. 68.
7. Овсянников С.В., Шаталов М.А. Общие принципы и процедуры формирования антикризисной программы промышленного предприятия// Территория науки. 2010. № 14. С. 52.
8. Овсянников С.В., Шаталов М.А. Особенности обеспечения синергии организации в процессе антикризисного управления// Территория науки. 2010. № 14. С. 45.

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Атабеков А.К., канд. экон. наук, доцент, Ошский технологический университет, г. Ош, Кыргызстан

Ахмедов А.Э., канд. экон. наук, зав кафедрой экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Афиногенова И.Н. канд. хим. наук, доц. кафедры экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Батенёва Н.В., канд. биол. наук, доцент кафедры физиологии и биохимии человека и животных ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», г. Новосибирск, Россия

Баугин В.М., докт. экон. наук, профессор кафедры управления, организации производства и отраслевой экономики ФГОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», г. Воронеж, Россия

Болдырев В.Н., канд. экон. наук, доцент кафедры экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Борискова И.В., канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Брежнева О.В., ст.преподаватель кафедры экономической теории и анализа СФ БашГУ, г. Стерлитамак, Россия

Ватутина Е.В., студентка АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Старый Оскол, Россия

Габелко Н.Е., канд. экон. наук, доцент АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Старый Оскол, Россия

Гапонов О.И., канд. юрид. наук, доцент АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Орел, Россия

Гарматарова Т.В., преподаватель кафедры физиологии и биохимии человека и животных ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», г. Новосибирск, Россия

Гетманская Е.С., студентка АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Россосшь, Россия

Гура Г.М., старший преподаватель кафедры юриспруденции АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Россосшь, Россия

Давыдова Е.Ю., канд. экон. наук, доцент кафедры экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Дегтярев Е.А., ген. директор Агрофирма "Лебедевская", АО, Новосибирская область, Искитимский р-н, Россия

Каширина Ю.П., канд.юрид. наук, доцент кафедры экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Казаков Д.В., аспирант кафедры физиологии и биохимии человека и животных ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», г. Новосибирск, Россия

Карый А.В., студент АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Россошь, Россия

Кривенда Е.А., ассистент АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Россошь, Россия

Кудряшова О.В., магистрантка ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», г. Воронеж, Россия

Лободенко Ю.В., студентка АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Мазур Л.В., канд. экон. наук, доцент АНОО ВО «Воронежский экономико- правовой институт», г. Орел, Россия

Макаров О.В., канд. юрид. наук, доцент АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Липецк, Россия

Мартынов С.В., преподаватель кафедры среднего профессионального образования АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Митин С.С., аспирант АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Мычка С.Ю., ст.преподаватель кафедры менеджмента АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Ниматулаев М.М., док. пед. наук, профессор кафедры «Информатика и программирование» ФГБОУ ВО Финансовый университет при Правительстве РФ

Нуждин Р.В., канд. экон. наук, доцент ФГОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», г. Воронеж, Россия

Овсянников С.В., канд. экон. наук, доцент кафедры экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Полозова А.Н., докт. экон. наук, профессор кафедры экономической теории и бухгалтерского учета Института менеджмента, маркетинга и финансов, г. Воронеж, Россия

Постолов В.Д., докт. с.-х. наук, профессор Воронежского государственного аграрного университета им. императора Петра I, г. Воронеж, Россия

Смирнов П.Н., докт. ветер. наук, профессор, заведующий кафедрой физиологии и биохимии человека и животных ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», г. Новосибирск, Россия

Смольянинова И.В., канд. экон. наук, доцент, проректор по научно-исследовательской работе АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Станчин И.М., докт. экон. наук, профессор кафедры экономики, финансов и учета АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

Суязова Г.А., студентка ФГОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», г. Воронеж, Россия

Филонов Г.А., к.с.н., доцент АНОО ВПО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Орел, Россия

Шарова Е.Б., специалист отдела управления персоналом ЗАО «Тандер», г. Воронеж, Россия

Шаталов М.А., канд. экон. наук, начальник научно-исследовательского отдела АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт», г. Воронеж, Россия

ТРЕБОВАНИЯ

к содержанию и оформлению статей, направляемых для публикации в журнале «Территория науки»

Процент собственного текста при проверке на антиплагиат – не менее 60%.

Текстовый редактор - Microsoft Word 2003.

Формат текста – А5.

Объем публикации 5-7 страниц.

Шрифт - Times New Roman.

Размер шрифта - 10.

Поля - зеркальные: верхнее 2 см., нижнее - 2 см., внутри - 2 см., снаружи - 2 см.

Межстрочный интервал - 1.

Абзацный отступ – 0,5.

Ориентация - книжная, без простановки страниц, без переносов, без постраничных сносок.

Редактор формул - пакет Microsoft Office 2003.

Графики, таблицы, рисунки – черно-белые, без цветной заливки, допускается штриховка.

Фамилия, имя, отчество автора - выравнивание по центру, прописными буквами. Жирным шрифтом.

Название статьи - по центру, без отступа, прописными заглавными буквами, жирным шрифтом.

Полное название представляемой организации (вуза) – курсивом, строчными буквами, выравнивание по центру.

Ключевые слова – на русском и английском языке (3-5 слов).

Аннотация – на русском и английском языке (15-30 слов).

Текст статьи – выравнивание по ширине.

Список литературы - обязательно размещается в конце статьи и включает в соответствии с ГОСТом не более 5 библиографических описаний. Выравнивание по ширине страницы. Одинарный интервал.

Подстрочные сноски не допускаются.

ТЕРРИТОРИЯ НАУКИ

МУЛЬТИДИСЦИПЛИНАРНЫЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Подписано в печать 20.09.2015 г.
Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии
Воронежский ЦНТИ филиал ФГУ «Объединение «Росинформресурс»
Минэнерго России
394730, г. Воронеж, пр. Революции, 30