



Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования
«Воронежский экономико-правовой институт»
(АНОО ВО «ВЭПИ»)

УТВЕРЖДАЮ
Проректор
по учебно-методической работе
Е.Н. Григорьева
« 29 » _____ 20 16 г.



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Б1.В.ДВ.08.02 Бюджетная система Российской Федерации
(наименование дисциплины (модуля))

38.03.01 Экономика
(код и наименование направления подготовки)

Направленность (профиль) Финансы и кредит
(наименование направленности (профиля))

Квалификация выпускника Бакалавр
(наименование направленности (профиля))

Форма обучения Очная, заочная
(очная, заочная)

Рекомендован к использованию Филиалами АНОО ВО «ВЭПИ».

Воронеж
2016

Методические рекомендации по выполнению лабораторных работ по дисциплине (модулю) рассмотрены и одобрены на заседании кафедры экономики, год начала подготовки – 2016.

Протокол от « 13 » февраля 2016 г. № 8

Заведующий кафедрой



А.Э. Ахмедов

Разработчики:

Доцент



С.В. Овсянников

ЛАБОРАТОРНЫЕ РАБОТЫ

Лабораторная работа № 1 «Бюджет, бюджетное устройство и бюджетная система»

Цель работы: знать сущность и функции бюджета.

1. Краткие теоретические сведения

Федеративное устройство Российского государства, а также наличие системы местного самоуправления объективно породили существование на территории РФ целой системы бюджетов, научное описание которой осуществляется с помощью категории «бюджетное устройство».

Бюджетное законодательство РФ не дает понятия «бюджетное устройство». Однако разд. I БК называется «Бюджетное устройство Российской Федерации». Исходя из анализа этого раздела, а также опираясь на выводы финансово-правовой науки, можно утверждать, что понятие бюджетного устройства включает три элемента: 1) структуру бюджетной системы РФ; 2) бюджетную классификацию РФ; 3) принципы бюджетной системы РФ.

1. Бюджетная система РФ — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Согласно ст. 10 БК бюджетная система РФ является трехуровневой: первый уровень образуют федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; второй уровень — бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; третий уровень — местные бюджеты. При этом в рамках третьего уровня бюджеты подразделяются на два подуровня: первый подуровень образуют бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; второй подуровень образуют бюджеты городских и сельских поселений.

Из этого следует, что в бюджетную систему РФ включаются не только федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, но и бюджеты государственных внебюджетных фондов, к числу которых относятся: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Включение этих фондов в бюджетную систему обусловлено тем, что значительная часть расходов государственных внебюджетных фондов обеспечивается федеральным бюджетом.

Согласно ГК (ст. 214, 215) федеральный бюджет находится в собственности Российской Федерации, бюджет субъекта РФ — в собственности субъекта РФ, а местный бюджет — в собственности муниципального образования. Федеральный бюджет является составной частью казны РФ, бюджет субъекта РФ входит в казну субъекта РФ, а местный бюджет — в казну муниципального образования.

В БК установлено, что федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты служат для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований (ст. 13—15). Иными словами, целью всякого бюджета является выделение средств физическим, юридическим лицам, органам государственной власти и местного самоуправления и т.д. в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями и прочими документами.

2. Бюджетная классификация — это группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 18 БК).

Бюджетная классификация выполняет несколько функций.

Во-первых, она обеспечивает единство бюджетной системы РФ. В результате все бюджеты строятся по единой схеме. Благодаря этому обеспечивается сопоставимость бюджетных показателей на всех уровнях бюджетной системы РФ. Иными словами, используя показатели бюджетной классификации, всегда легко сравнить, сколько средств поступает в различные бюджеты из определенных источников или на какие цели и в каком объеме расходуются бюджетные средства в разных бюджетах.

Во-вторых, бюджетная классификация помогает составлять, утверждать и исполнять бюджеты, а также составлять и утверждать бюджетную отчетность. Дело в том, что она заранее определяет структуру бюджета, указывает, какие в него необходимо включать показатели, как эти показатели соотносятся друг с другом и как детализируются.

Бюджетная классификация определяется в гл. 4 БК. Состав бюджетной классификации включает в себя:

- 1) классификацию доходов бюджетов;
- 2) классификацию расходов бюджетов;
- 3) классификацию источников финансирования дефицита бюджетов;
- 4) классификацию операций публично-правовых образований.

Классификация доходов бюджетов призвана сгруппировать все доходы, предусмотренные законодательством о государственных и муниципальных доходах, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Классификация доходов бюджетов отражает подразделение доходов бюджетов

на налоговые и неналоговые доходы, выделяет безвозмездные поступления. Именно с учетом этих видов выделяются группы и подгруппы классификации доходов бюджетов.

Классификация расходов бюджетов предназначена для группировки расходов с учетом функций государства и муниципальных образований, с учетом состава расходных обязательств соответствующего бюджета.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов содержит группировку различных займов, кредитов и иных внутренних и внешних источников финансирования дефицитов.

Классификация операций сектора государственного управления является общей, универсальной для доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов. Данная классификация предусматривает группировку бюджетных операций по их экономическому содержанию.

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) расчет структуры бюджетной системы с использованием ЭВМ;
- 2) принцип финансовой эквивалентности в решении задач.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) бюджетное устройство;
- 2) типы бюджетных систем;
- 3) структура бюджетной системы.

Лабораторная работа № 2

«Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ»

Цель работы: знать бюджетные правоотношения, полномочия федеральных и территориальных органов власти.

1. Краткие теоретические сведения

Согласно бюджетному кодексу РФ бюджетная система Российской Федерации — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетное устройство страны определяется ее государственным устройством. В унитарном государстве бюджетная система состоит из двух уровней — государственного бюджета и местных бюджетов. Для бюджетной системы федеративного государства, каковым является Россия, характерны три уровня — федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты. Все они являются самостоятельными частями бюджетной системы страны. Среди местных бюджетов следует выделить бюджеты административно-территориальных единиц с особым правовым режимом. Каждый из бюджетов служит финансовой базой для деятельности соответствующих органов государственной власти или местного самоуправления.

Все действующие на территории РФ бюджеты представляют в совокупности определенную систему, а именно — бюджетную систему. Необходимо отметить, что БК РФ расширил рамки понятия бюджетной системы, включив в нее, помимо бюджетов в собственном смысле слова, и внебюджетные государственные социальные фонды. Такое объединение является условным, поскольку внебюджетные фонды существенно отличаются от государственных и местных бюджетов своим предназначением, конкретным целевым содержанием, правовым режимом.

В качестве основы бюджетного устройства в БК РФ (ст.28) закреплены принципы единства, самостоятельности бюджетов и др.

Принцип единства. Несмотря на самостоятельность каждого из бюджетов в РФ, законодательство подчеркивает единство бюджетной системы. Оно проявляется во взаимодействии бюджетов всех уровней по линии доходов и расходов. Подобное взаимодействие осуществляется путем распределения между бюджетами доходных источников, создания и частичного перераспределения целевых и региональных фондов, участия бюджетов разных уровней в финансировании совместных программ, оказания финансовой поддержки бюджетам нижестоящих уровней.

Самостоятельность бюджетов обеспечивается правом самостоятельного сбалансирования и утверждения бюджета каждого уровня соответствующими представительными органами государственной власти и местного самоуправления, правом определять направления использования и расходования бюджетных средств; наличием собственных источников бюджетных доходов, запрещением изъятия дополнительно полученных в ходе исполнения бюджета доходов, сумм превышения доходов над расходами и экономии по расходам.

Обобщенное выражение рассмотренные принципы находят в принципах федерализма и развития местного самоуправления, свойственных финансовой деятельности Российского государства в целом.

Бюджетные отношения в государстве осуществляются на базе определенных правовых норм, совокупность которых образует бюджетное право. Предметом регулирования бюджетного права являются бюджетные отношения, возникающие в связи с формированием бюджетов, распределением и использованием бюджетных средств.

Бюджетное право является важнейшей частью финансового права.

Общую часть бюджетного права образуют нормы, закрепляющие самые общие принципы и методы деятельности органов государственного управления и местного самоуправления в бюджетной сфере, а также основные полномочия субъектов бюджетных правоотношений.

Субъектами бюджетных правоотношений являются:

- 1) государство;
- 2) национально-государственные и административно-территориальные образования (РФ и ее субъекты, которые участвуют в бюджетных правоотношениях через свои представительные и исполнительные органы в интересах РФ или субъектов РФ в целом);
- 3) представительные и исполнительные органы государственной и местной власти;
- 4) организации — получатели бюджетных средств.

К бюджетным правоотношениям относятся:

- 1) отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
- 2) отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением.

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) бюджетное право;
- 2) бюджетные правоотношения;
- 3) бюджетные полномочия федеральных и территориальных органов

власти.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) ответственность органов власти за исполнение бюджета;
- 2) основы разграничения доходов и расходов по уровням бюджетной системы.

Лабораторная работа № 3 «Бюджетная классификация»

Цель работы: знать Сущность бюджетной классификации. Назначение бюджетной классификации.

1. Краткие теоретические сведения

Основным методологическим документом, на основе которого составляются и исполняются бюджеты, является бюджетная классификация.

Бюджетная классификация - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Такая классификация является единой для бюджетов всех уровней и утверждается федеральным законом. Она имеет важное значение, так как используется:

- для составления, утверждения и исполнения бюджета;
- контроля за выделением и использованием бюджетных средств;
- обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней;
- составления консолидированных бюджетов всех уровней.

Министерство финансов РФ утвердило "Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ" своим приказом от 25 мая 1999 г. № 38н. По новой бюджетной классификации госбюджет состоит из четырех блоков: "доходы", "расходы", "финансирование бюджета" и "государственный долг".

Классификация доходов бюджета

Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления. Доходы делятся на группы, подгруппы, статьи и подстатьи (четыре уровня). Они подразделяются на четыре группы: налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления и доходы целевых бюджетных фондов. Налоговые доходы состоят из следующих подгрупп:

- налоги на прибыль (доход), прирост капитала;
- налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы;
- налоги на совокупный доход;
- налоги на имущество;
- платежи за пользование природными ресурсами;
- налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции;
- прочие налоги, пошлины, сборы.

Неналоговые доходы включают следующие подгруппы:

- доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности;
- доходы от продажи земли и нематериальных активов;

- поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников;

- административные платежи и сборы;
- штрафные санкции, возмещение ущерба;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- прочие неналоговые доходы.

Безвозмездные перечисления состоят из подгрупп:

- от нерезидентов;
- от бюджетов других уровней;
- от государственных внебюджетных фондов;
- от государственных организаций;
- от наднациональных организаций;
- средства, передаваемые в целевые бюджетные фонды.

Доходы целевых бюджетных фондов включают в себя следующие целевые бюджетные фонды: дорожные фонды; экологические фонды; Федеральный фонд МНС и Федеральной службы налоговой полиции РФ; Фонд развития таможенной системы РФ; Государственный фонд борьбы с преступностью; Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы; Фонд Министерства РФ по атомной энергии; Целевой бюджетный фонд содействия военной реформе; Фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов; Федеральный фонд восстановления и охраны водных объектов.

В свою очередь подгруппы делятся на статьи и подстатьи. Так, подгруппа "налоги на прибыль (доход), прирост капитала" делится на две статьи: налог на прибыль (доход) предприятий и организаций и подоходный налог с физических лиц. Статья "подоходный налог с физических лиц" делится на три подстатьи: подоходный налог, удерживаемый предприятиями, учреждениями и организациями, подоходный налог, удерживаемый налоговыми органами, и налог на игровой бизнес.

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) сущность бюджетной классификации;
- 2) назначение бюджетной классификации;
- 3) классификация доходов бюджетов;
- 4) классификация расходов бюджетов.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) классификация источников финансирования дефицита бюджета;
- 2) классификация операций сектора государственного управления.

Лабораторная работа № 4 «Бюджетный процесс»

Цель работы: знать финансово-бюджетная политику, бюджетный процесс

1. Краткие теоретические сведения

Бюджетный процесс- это элемент бюджетного планирования представляющий собой регламентированную законодательством деятельность властных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению региональных и местных бюджетов.

Содержание бюджетного планирования определяются государственным и бюджетным устройством страны, финансовым законодательством, бюджетными правами органов власти и юридических лиц.

Бюджетное право РФ – это совокупность финансово-правовых норм, которые закрепляют структуру бюджетного устройства и бюджетной системы России, порядок формирования бюджетных доходов и перечень расходов, регламентируют бюджетный процесс, определяют порядок формирования и использования государственных бюджетных и внебюджетных фондов в целях финансового обеспечения социального и экономического развития страны и укрепления обороноспособности государства.

Бюджетный процесс в Российской Федерации регламентируется: (1) Бюджетным кодексом РФ; (2) соответствующим законом субъекта Федерации (например, Закон Санкт-Петербурга от 27 декабря 1995 г. № 155-26 «Об основах бюджетного процесса в Санкт-Петербурге»); (3) соответствующими правовыми актами органа местного самоуправления.

Бюджетный процесс регулируется Законом РФ “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ”, решениями государственных представительных органов власти субъектов Федерации, Правилами о порядке составления и исполнения бюджета, издаваемыми Министерством финансов РФ на основе бюджетного законодательства

Бюджетный кодекс РФ, являющийся базовым документом, регулирующим бюджетную деятельность, выделяет следующие стадии бюджетного процесса:

1. Составление проекта бюджета.
2. Рассмотрение и утверждение бюджета.
3. Исполнение бюджета.
4. Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) финансово-бюджетная политика;
- 2) бюджетный процесс.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) участники бюджетного процесса и их
- 2) полномочия участников бюджетного процесса
- 3) особенности реформирования бюджетного процесса в РФ.

Лабораторная работа № 5 **«Финансово-бюджетное планирование»**

Цель работы: знать сущность бюджетного планирования и виды планов. Бюджетное прогнозирование.

1. Краткие теоретические сведения

Финансовое планирование — выбор целей по реальности их достижения с имеющимися финансовыми ресурсами в зависимости от внешних условий и согласование будущих финансовых потоков, выражается в составлении и контроле над выполнением планов формирования доходов и расходов, учитывающих текущее финансовое состояние, выраженные в денежном эквиваленте цели и средства их достижения.

Методы:

1. Автоматический. Этот метод является примитивным методом и, как правило, используется при нехватке времени;

2. Статистический. Складываются расходы за предыдущие годы и делятся на количество предыдущих лет;

3. Нулевой базы. Все позиции должны рассчитываться с самого начала. Метод учитывает реальные потребности и увязывает их с возможностями.

Процесс планирования должен осуществляться при использовании таких принципов как:

1) гибкость(постоянная адаптация к изменениям среды функционирования предприятия, для чего необходима корректировка плана при различных изменениях внешней и внутренней среды);

2) непрерывность;

3) коммуникативность;

4) участие;

5) адекватность;

6) комплексность;

7) многовариантность;

8) итеративность(неоднократная увязка уже составленных разделов плана(итерации), что обуславливает творческий характер процесса планирования).

Виды:

1) стратегическое;

2) долгосрочное;

3) краткосрочное;

4) текущее.

Бюджетное планирование - это комплекс организационно-технических, методических и методологических мероприятий на таких стадиях бюджетного

процесса как составление, рассмотрение и утверждение бюджетов для определения объемов в и источников формирования и направлений использования бюджетных ресурсов государства с целью обеспечения стабильного социально-экономического развития обществ.

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) сущность бюджетного планирования и виды планов;
- 2) бюджетное прогнозирование;
- 3) составление проектов бюджетов.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) механизм бюджетного планирования и виды планов;
- 2) порядок бюджетного прогнозирования;
- 3) составление проектов бюджетов.

Лабораторная работа № 6 **«Организация бюджетных процедур и управление бюджетами разных уровней»**

Цель работы: знать формы организации бюджетных процедур и их виды. Участников процесса исполнения бюджета.

1. Краткие теоретические сведения

Управление бюджетами разных уровней. Управление бюджетом происходит на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, а точнее на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Управление бюджетами разных уровней осуществляют федеральные органы законодательной и исполнительной власти, законодательные (представительные) и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Управление бюджетом – это деятельность по обеспечению развития бюджетной системы в соответствии с заданными количественными и качественными параметрами.

Управление федеральным бюджетом. Для управления федеральным бюджетом федеральные органы законодательной и исполнительной власти имеют определенные полномочия по формированию бюджетов.

Во-первых, путем внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство Российской Федерации возможно установление новых видов налогов, их отмена или изменение;

Во-вторых, федеральные органы законодательной власти могут устанавливать новые виды неналоговых доходов, отменять или изменять действующие после представления федеральными органами исполнительной власти своего заключения и только путем внесения изменений в Бюджетный кодекс;

В-третьих, федеральные законы о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

В-четвертых, внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о федеральных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год.

Управление бюджетами субъектов РФ. Для управления бюджетами субъектов РФ территориальные органы законодательной и исполнительной

власти имеют определенные полномочия по формированию доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во-первых, законодательные органы субъектов Российской Федерации вводят региональные налоги и сборы, устанавливают размеры ставок по ним и предоставляют налоговые льготы в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации;

Во-вторых, законы субъектов Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации в пределах компетенции субъектов Российской Федерации, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения законов субъектов Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год;

В-третьих, внесение изменений и дополнений в законодательство субъектов Российской Федерации о региональных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в законы субъектов Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год;

В-четвертых, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляют отсрочки или рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации в части суммы федерального налога или сбора, поступающей в бюджет субъекта Российской Федерации, только при отсутствии задолженности по бюджетным кредитам бюджета субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом и соблюдении предельного размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и размера государственного долга субъекта Российской Федерации.

Управление местными бюджетами. Для управления местными бюджетами РФ органы местного самоуправления имеют определенные полномочия по формированию доходов местных бюджетов.

Во-первых, представительные органы местного самоуправления вводят местные налоги и сборы, устанавливают размеры ставок по ним и предоставляют льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных им налоговым законодательством Российской Федерации;

Во-вторых, правовые акты представительных органов местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации в пределах компетенции органов местного самоуправления, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения местного бюджета на очередной финансовый год;

В-третьих, внесение изменений и дополнений в правовые акты представительных органов местного самоуправления о местных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в правовой акт представительного органа местного самоуправления о местном бюджете на текущий финансовый год;

В-четвертых, органы местного самоуправления определяют порядок предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в части сумм федеральных налогов или сборов, региональных налогов или сборов, поступающих в местные бюджеты, только при отсутствии задолженности по бюджетным кредитам местного бюджета перед бюджетами других уровней бюджетной системы Российской Федерации и соблюдении предельного размера дефицита местного бюджета и размера муниципального долга.

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) формы организации бюджетных процедур и их виды;
- 2) рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) участники процесса исполнения бюджета.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) организация бюджетных процедур;
- 2) управление бюджетами разных уровней.

Лабораторная работа № 7 «Формирование доходов бюджета»

Цель работы: знать Сущность бюджетных доходов. Порядок зачисления налогов в бюджет.

1. Краткие теоретические сведения

Доходы бюджета - денежные отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями, учреждениями и населением в процессе формирования фонда денежных средств страны, необходимого для выполнения его функций.

По своему материально-вещественному воплощению доходы бюджета представляют собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке, в соответствии с действующим в стране бюджетным и налоговым законодательством, в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления для выполнения ими своих функций.

Доходы бюджета необходимо рассматривать, прежде всего, как фактор, влияющий на совокупное потребление через воздействие на уровень доходности социальных групп и видов деятельности. Кроме того, взимание бюджетных доходов позволяет оказывать определённое воздействие на выбор направлений использования накоплений, образующихся в ходе хозяйственной деятельности, регулировать спрос и структуру конечного потребления. Доходы бюджета способны воздействовать на хозяйственную активность, на объёмы выпускаемой продукции и техническое оснащение производства, на равновесие цен и состояние их эластичности, на отраслевое и территориальное размещение инвестиций. Доходы бюджета выражают отношения распределения и перераспределения национального дохода. Формой проявления этих доходов выступают чаще всего налоги.

Доходы бюджета могут быть сгруппированы по следующим признакам:

по методам взимания доходы делятся на:

- налоговые
- неналоговые;

по истокам образования:

- доходы, поступающие от юридических лиц
- доходы, поступающие от населения;

в зависимости от государственного устройства страны различают:

а) в унитарном государстве:

- доходы центрального бюджета
- доходы местных бюджетов;

б) в федеративном государстве:

- доходы федеративного бюджета
- доходы бюджетов членов федерации
- доходы местных бюджетов;

в зависимости от уровней бюджетной системы, за которым закрепляются доходы:

- собственные
 - регулирующие;
- в зависимости от гражданства субъектов налогообложения:
- уплачиваемые резидентами
 - уплачиваемые нерезидентами;
- по конкретным объектам обложения
- взимаемые с имущества
 - взимаемые с дохода;
- по конкретным видам прямых и косвенных налогов
- акцизы
 - НДС
 - налог на прибыль предприятий и организаций
 - подоходный налог с физических лиц
 - таможенные пошлины;
- по формам образования государственные доходы делятся на:
- обязательные платежи (налоги и таможенные платежи)
 - добровольные платежи (платы за услуги, займы, лотереи и др.).

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) сущность бюджетных доходов;
- 2) порядок зачисления налогов в бюджет;
- 3) налоговые доходы и их виды;
- 4) неналоговые доходы и безвозмездные поступления в бюджет;
- 5) планирование бюджетных доходов.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) налоговые доходы и их виды;
- 2) неналоговые доходы и безвозмездные поступления в бюджет;
- 3) планирование бюджетных доходов.

Лабораторная работа № 8 **«Бюджетное финансирование расходов»**

Цель работы: знать общую характеристику расходов бюджетов. Состав расходов бюджетов.

1. Краткие теоретические сведения

Расходы бюджета являются наиболее значимой составной частью государственных или муниципальных расходов. Категорию «расходы бюджета» можно рассматривать в нескольких аспектах: материальном, экономическом и юридическом.

В материальном аспекте расходы бюджета определяются БК РФ как «денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления» (ст. 6).

В экономическом аспекте расходы бюджета проявляются через отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованных фондов денежных средств государства или муниципальных образований по различным направлениям. В свою очередь, эти отношения проявляются через конкретные виды бюджетных расходов, многообразие которых обусловлено различными факторами: природой и функциями государства и местного самоуправления, уровнем социально-экономического развития страны, методами бюджетного регулирования, территориальным устройством государства и т. п. Взаимодействие названных факторов предопределяет различные системы расходов каждого бюджета как на определенный финансовый год, так и на более длительную перспективу. Каждый вид бюджетных расходов имеет качественную и количественную характеристики. Качественная характеристика отражает экономическую природу явления и позволяет установить назначение бюджетных расходов, а количественная — их величину.

Юридический аспект бюджетных расходов обусловлен тем, что они являются составной частью финансовой деятельности государства и муниципальных образований, поэтому несут в себе все общие особенности финансовой деятельности государства и имеют отличительные особенности, свойственные процессу использования государственных (муниципальных) централизованных денежных фондов. Особо следует отметить, что данное направление финансовой деятельности связано и находится во взаимодействии с другими ее направлениями: образованием денежных фондов, их распределением; ее неотъемлемым элементом также является бюджетный контроль.

Расходы бюджета имеют следующие юридические признаки:

1) расходы бюджета — публичная категория, так как они идут на покрытие основных направлений государственной и муниципальной деятельности, необходимы всему государству в целом и обеспечивают общие потребности. Публичные расходы приоритетны для государства. Данные предпосылки обусловлены предметом финансового права, которое регулирует публичные финансы и в качестве исходного института опирается на государственные (муниципальные) расходы;

2) расходы бюджета, как правило, не подлежат возврату, они не создают и не погашают финансовых требований. Государство или муниципальные образования производят отпуск денежных средств из бюджета на свои потребности на безвозвратной основе, выделенные средства не нуждаются в возмещении, поэтому возникшие здесь правоотношения не означают появления или прекращения каких-либо финансовых обязательств у сторон. Расходы государства в основном направлены на оплату труда государственных служащих, социальные программы и обслуживание государственного долга;

3) расходы бюджета осуществляются государством или муниципальным образованием непрерывно. Выполнение государством своих функций и задач требует бесперебойного, регулярного и повседневного финансирования. С другой стороны, расходы бюджета являются одной из сфер финансовой деятельности государства и неразрывно связаны с аккумулярованием денежных средств в централизованные фонды. Вышеназванные посылки и обуславливают наличие у бюджетных расходов признака непрерывности;

4) расходы бюджета являются финансово-правовой категорией, выражающей урегулированными правовыми нормами экономические отношения по поводу распределения и использования централизованных фондов денежных средств. Общественные отношения, складывающиеся в процессе распределения и использования централизованных фондов денежных средств, будучи урегулированы нормами финансового права, становятся правоотношениями и строятся только в соответствии с законодательством;

5) расходы бюджета призваны на строго правовой основе обеспечить бесперебойное финансирование задач и функций государства или муниципальных образований. Регулярное поступление денежных средств является одним из важнейших условий эффективного выполнения как отдельных государственных программ, мероприятий, так и государственной политики в целом. Все действия государства, его органов и должностных лиц связаны с материальными затратами, которые выражаются в денежной форме. Объем и направления государственных расходов определяются государственными программами и конкретными задачами, решаемыми конкретно в каждом финансовом году. Существование бюджетных расходов именно в правовой форме позволяет государству защищать свои интересы, связанные с расходованием денежных средств.

Таким образом, расходы бюджетов — это публичные, не создающие и не погашающие финансовых требований непрерывные затраты государства или муниципальных образований в виде строго опосредованных нормами права экономических отношений по поводу распределения и использования централизованных фондов денежных средств в целях обеспечения задач и функций государства (Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований).

2. Порядок выполнения работы и содержание отчета

Порядок выполнения работы:

- 1) общая характеристика расходов бюджетов;
- 2) состав расходов бюджетов;
- 3) порядок расходования бюджетных средств.

Содержание отчета:

- 1) цель работы;
- 2) задание на лабораторную работу для своего варианта;
- 3) алгоритм решаемого задания с необходимыми пояснениями;
- 4) выводы по работе.

3. Контрольные вопросы

- 1) механизм расходования бюджетных средств;
- 2) реформирование системы финансирования бюджетных организаций.